

# 毕节市七星关区动物性食品安全存在的问题及对策

黎志勇 曾 媛 赵 弥 胡泽锭 吴春梅 张 羽 王运梅 杨永忠 胡家振  
贵州省毕节市七星关区农业农村局, 贵州毕节 551700

**摘要** 动物性食品是人类赖以生存的物质基础,是大家所必需的营养成分之一,随着社会经济水平的不断提高,人类对动物性食品的需求量不断增大。因此,动物性食品安全是全球普遍关注的热点问题。为此,本文简述了动物性食品及安全的概念和保障动物性食品安全的意义;指出了我国及毕节市七星关区动物性食品安全存在的问题;分析了影响动物性食品安全的因素;提出了保障动物性食品安全的对策措施:加强宣传引导、营造良好的氛围,健全监管体系、落实地方政府属地管理责任,全面试行食用农产品合格证制度、落实主体责任,加强疫病防控、加大执法和监督检查力度、提高投入品监管能力,建立标准化示范基地、带动动物性安全食品生产,健全安全协调制度、形成长效机制。

**关键词** 动物性食品;食品安全;问题;对策

动物性食品是人类赖以生存的物质基础,是大家所必需的营养成分之一,随着社会经济水平的不断提高,人类对动物性食品的需求量不断增大。因此,动物性食品安全是全球普遍关心的热点问题。

## 1 动物性食品及安全概述

动物性食品,是指动物的肉、脏器、蛋和奶等可食物质及其加工的副食品<sup>[1]</sup>,主要包括家畜、家禽、水产品、野生动物及其加工的动物产品。动物性食品富含优质蛋白质、营养价值高,能为人们提供丰富的营养,是人们改善膳食结构的主要食品。食品安全是指人们在食用动物食品后,不应该有影响人体生长发育、存在或导致人生命安全的因素,不应该有导致人发生疾病的隐患和危险,不应该有影响子孙后代身体健康的隐患。安全问题主要包括动物传染病安全,动物性食品加工、包装、运输过程中的安全,动物养殖环节污染安全等方面的问题。

## 2 保障动物性食品安全的意义

“民以食为天,食以安为先”<sup>[2]</sup>。我国已经进入

社会主义新时代,人民的生活水平进一步提高,食品的需求量越来越大,质量要求越来越高。为了保障动物性食品安全,世界各国都充分利用当地自然资源,出台相关政策措施,加强对动物性食品安全的监管。毕节市作为时任贵州省委书记的胡锦涛建立的开发扶贫试验区,提出了建设畜牧大区的伟大构想,各县区结合实际,鼓励建立规模化养殖场,采用先进的适用技术,大力发展生态畜牧业,畜牧业从传统的饲养转变为现代化、规模化、集约化的养殖,取得了长足的发展,畜牧业占农业的比重大幅提高,畜产品数量快速增长,为人民群众提供了丰富的动物食品,人们的生活水平也得到了极大的改善。但是,受经济利益的影响,为追求生长速度,获得更多的产品,部分生产者滥用添加剂、生长素、违禁药品等,消费者食用这些产品,会导致各种疾病的发生,给食品安全带来较大的隐患,人民群众的生命财产安全得不到很好的保障,令人担忧。俗话说,“病从口入”,我们很多的病是从吃上得来的,如前些年的“三聚氰胺案”就是典型的动物性食品安全案例,消费者食用后出现了严重的疾病,甚至

收稿日期:2021-01-27

黎志勇,男,1974年生,高级兽医师。

生命垂危,给国家和人民带来了重大的经济损失。因此,保护人民群众生命安全、维护公共卫生安全、保障动物性食品安全势在必行,迫在眉睫<sup>[3]</sup>。

### 3 动物性食品安全存在的问题

食品是人类赖以生存和发展的必需品,品种较多,尤其是动物性食品,多数成为各地的支柱产业之一,带动了其他产业的发展,在国民经济发展中起举足轻重的作用,但食品安全问题已经是当今世界各国所关注的热点和难点问题,各国食品安全问题每年都时有发生,不仅造成了人员死亡,而且还危害社会利益。食品安全问题已经不是哪一个国家的事情,而是超出国界成为全球性的问题。我国更加重视食品安全问题,中共中央总书记、国家主席习近平于2015年5月就发表了重要讲话,对食品安全问题作了安排部署,要求加强食品安全监管,用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”,加快建立科学完善的食品药品安全治理体系,充分体现了我国对食品安全的重视。2019年中共中央政治局常委、国务院副总理韩正在全国食品安全大会上强调,全国上下要认真贯彻习近平总书记“四个最严”的讲话精神,牢牢守住食品安全底线,把食品安全作为当前和今后较长时间内的一项重要工作来抓,切实增强紧迫感和责任感,把食品安全问题提到重要的议事日程,以“四个最严”作为重要抓手,坚持问题导向,牢固树立安全问题意识,在工作中不断发现问题,解决问题,要不断提高工作水平,充分认识食品安全工作的重要意义,聚集社会关注、群众反映强烈的食品安全问题,以提高人民群众对食品安全工作的满意度为目标,把不发生食品安全事故作为最终目标,敢于亮剑,硬碰钉子,同食品安全问题斗争,及时处理食品安全问题,消除不安全食品因素对人民群众身体的危害,让人民群众吃得放心,保证舌尖上的安全,确保国家和人民群众生命财产的安全。尽管如此,由于受各种因素的影响,动物性食品安全仍存在一些不容忽视的问题。

#### 3.1 我国动物性食品安全存在的问题

1) 动物性食品安全问题及动物性食品中毒事件时有发生。如前些年的“三聚氰胺案”、“上海瘦肉精中毒案”、河北新乐市加工“病死猪肉”案等动物性食品典型案例。

2) 动物性食品质量不合格或销售过期食品在个别地方依然存在。个别地方或企业为谋求利益,不顾消费者的生命安全,销售过期动物性食品,如2018年上海某食品公司总经理刘某,订购一批临期奶制品,却因合同交付约定销售过期奶制品。

3) 动物性食品生产环境污染依然存在。随着我国工业化的推进,排放的废弃物给环境造成了一定的污染,给养殖业的发展带来严重的危害。另外,养殖产生的畜禽粪便如果处理不当就会造成残留,破坏生态环境,甚至会带来疫病风险。

4) 个别企业道德素质低,无法无纪,唯利是图。个别企业在生产过程中违规使用违禁药品或非法添加剂,少数动物性食品生产经营者不讲诚信道德,为谋求利益,违法违规销售不合格动物性食品。

5) 动物性食品安全监管有待加强。近年来,我国政府虽然加大了对动物性食品的安全监管,但受诸多因素的影响,多数监管部门仍然存在人员配备不齐、经费不足等瓶颈问题。

#### 3.2 毕节市七星关区动物性食品安全存在的问题

1) 动物养殖规模化程度不高,分散零乱、存在安全隐患。全区43个镇乡街道,除了分散饲养外,现有各类养殖场400多个,存栏生猪60多万头,牛18万多头,羊5万多只。禽400多万羽,其中蛋鸡近300万羽,养殖水平参差不齐,传统养殖和小规模饲养占比较重大,养殖水平不高,与国内先进水平之间存在明显差距。小规模饲养和分散饲养给监管带来不便,存在一定的安全隐患。

2) 缺乏现代化加工企业带动,屠宰环节存在漏洞,有私屠滥宰现象。全区目前尚无一家现代化的动物性食品加工企业,动物经屠宰后,多数到小商贩或落后的农贸市场销售,很少到大中型超市销售,当天未销售完的产品第2天甚至第3天继续销售,无保鲜冷藏设施设备,造成动物性食品腐烂变质。更有部分群众缺乏安全意识,分散养殖的畜禽,抓住监管漏洞,私自宰杀,到处乱销售。

3) 机构不健全,监管人员欠缺。2019年机构改革后,动物卫生监督所撤销,合并到农业综合执法大队,仅有5人,全区43个镇乡街道没有机构和专门人员检疫,个别镇乡检疫人员为非专业人才,部分镇乡街道即使有人也临近退休。2012年区直局成立了农畜产品质量安全监管股,现有工作人员2

名,43个镇乡街道也相继成立了农畜产品质量安全监管站,但与农业服务中心两块牌子,一套人马,缺乏专门的工作人员,没有人办事,徒有虚名。

4)野生动物管理有待加强。由于群众意识不高,管理机构不健全,群众有捕食或饲养野生动物的习惯,可能会造成人传染病毒,给人民群众的生命财产安全带来隐患。如2003年的非典,2020年的新型冠状病毒肺炎。

## 4 影响毕节市七星关区动物性食品安全的因素

### 4.1 生物因素

七星关区具有生物多样性,环境中存在大量的微生物、寄生虫等,因此,动物性食品在运输和上市销售过程中极易受到污染,人食用后会造成人将病菌传染给动物发病,使得动物疫病流行,更为严重的是,有些重大人畜共患传染病,如炭疽、口蹄疫等,人食用动物产品后,造成人畜共患之,严重危及人民群众生命财产安全。

### 4.2 饲料及农(兽)药残留因素

七星关区地处云贵高原腹地,天无三日晴,地无三尺平,梅雨季节较长,种出的玉米等容易发生霉烂,含有毒性物质。为保证饲料作物产量,使用的农药可能超标,动物食用作物产生残留。另外,大型规模化养殖场为提高畜禽的存活率及生长速度,在饲养和治疗过程中超量滥用药物,导致药物残留超标<sup>[4]</sup>。

### 4.3 环境因素

环境污染影响动物产品安全<sup>[5]</sup>。七星关区虽然没有重工业,但受自然气候以及大力发展养殖业、滥用农药等的影响,部分区域存在重金属污染。2019年,七星关区在申办绿色食品工作中,抽取了4个乡镇的21个土样,仅有5个合格,其余重金属均超标。

### 4.4 其他因素

部分无良心的商家,为追求利益最大化,为减少发生重大动物疾病或灾害时的损失,把患病或死亡的畜禽进行简单加工后就上市销售,不作无害化处理,消费者无法辨别,直接购买食用,造成重大传染病甚至人畜共患病的发生,给畜牧业的发展带来灾难,严重威胁人民群众的身体健

## 5 保障动物食品安全的对策

动物食品卫生安全事关广大人民群众的生命财产安全,要解决动物性食品的安全问题,必须从源头抓起,实行全程监管,全社会参与,共同保证动物食品从养殖场到餐桌的安全,确保人民群众舌尖上的安全<sup>[9]</sup>。

### 5.1 加强宣传引导,营造良好的氛围

采取印发宣传单、张贴、悬挂张贴宣传标语、举办专栏、广播电视、报纸等多种形式,在人民群众中广泛宣传食品安全的重要性和食品安全知识;采取集中培训的方式,在一定区域内举办培训班,召集种植、养殖及饲料和饲料添加剂的生产经营主体以及广大消费者了解、掌握科学用药安全知识和食品安全知识,真正深入人心,营造良好的社会氛围。

### 5.2 健全监管体系,落实地方政府属地管理责任

建立区、乡、村三级服务机构,按照属地管理的原则,把农产品质量安全监管站从农业服务中心独立出业,给镇乡街道农产品质量安全监管站编制,从每年毕业的大学生中选拔优秀的人才充实到各级监管站以配齐工作人员,做到有机构、有人员办事,实行网格化管理,把动物产品质量安全工作提到政府重要议事日程,加大政府投入,把动物产品质量安全工作经费纳入财政预算,保障监管经费,特别是要加大监测检测经费的投入,保证检验检测需要。

### 5.3 全面试行食用农产品合格证制度,落实主体责任

结合地方实际,制定相关工作制度,建立相关工作台账,落实动物性食品安全责任,开展集中培训,做好生产记录,严格执行禁限用农(兽)药管理、农兽药安全间隔期等规定;在屠宰企业建立并落实肉品流向登记制度,实现肉品质量可追溯;完善病死畜禽无害化处理机制<sup>[9]</sup>,对病死畜禽均实行无害化处理。加强内部质量管控,实行自我承诺、自我保护,全面试行食用农产品合格证制度,保证动物性食品的合格。

### 5.4 加强疫病防控,加大执法和监督检测力度,提高投入品监管能力

扎实抓好全区动物疫病防控,把好检验检疫关口。在畜产品上市前,按国家有关法规和标准严格检验检疫,加强流通环节的监督检查,逐步提高检



疫手段和方法,严厉打击违法行为,确保动物产品的安全。

配齐执法队伍和设施设备,对动物性食品生产企业建立监管名录,进行登记备案,创建投入品监管信息平台,实现平台管理。制定投入品购买索证索票、经营台账、实名购买等相关制度,组织相关人员对农资及基地开展检查和技术指导。加强部门协作,加大执法力度,对违法犯罪的移送公安机关处理。

制定监测计划、抽样检验及快速检测工作计划,加大对全区动物性食品生产经营企业和农民专业合作社经济组织生产的动物性食品的抽检力度,全部开展自检或委托检测,及时将产品质量安全监督检查、监管、质量安全风险监测等信息进行公示。

认真贯彻落实上级对野生动物保护的相关政策及法律法规,加大野生动物的保护力度,严禁非法饲养、捕食野生动物,加大执法力度,对违法犯罪的严惩不贷,严防野生动物带病毒的传染。

### 5.5 建立标准化示范基地,带动动物性安全食品生产

加大农产品生产基地土壤、水样重金属污染防治监测力度,同时加强畜禽养殖场环境污染专项治理工作。对蛋鸡、肉鸡、生猪等主导农产品制定生产操作规程,并下发到各乡镇街道,由各乡镇街道农产品质量安全监管站将标准发放到村,由村发放到户。建立标准化的生猪、肉牛、肉鸡、蛋鸡、水产品等标准化示范场<sup>⑥</sup>,重点在养殖环节以预防为主,科学合理依法依规使用兽药和饲料,认真做好动物疫病防控,鼓励创建品牌,实施标准化生产,倡导健康养殖,从源头上保证动物性食品的安全。

### 5.6 健全安全协调制度,形成长效机制

七星关区已获国家农产品质量安全县,全区上下应举全区之力,建立健全农产品产地环境管理、投入品监管、生产过程管控机制,把好源头关;建立健全质量监控和建立动物食品信息可追踪系统,对

食品安全性进行监控和追溯,鼓励社会公众、行业协会积极参与,共建共治。加强与市场监管、林业、供销社等部门的沟通与协调,建立食品质量安全联席会议制度,保障产地准出和市场准入的有效衔接,形成长效机制,保证动物产品质量,保证消费者安全。

## 6 结 语

动物性食品是广大人民群众的生活必需品,食品安全问题关系到广大人民群众的生命财产安全和国民经济的发展,是大家高度关注的热点问题。作为我国开发扶贫试验区毕节市七星关区应该在全国起带头作用,推进畜禽标准化养殖基地建设,加强养殖环节生产监管,保证饲料和用药安全,从源头上保证食品安全下功夫,建立健全区、乡、村三级食品安全监管服务体系,实行网格化监管,加大执法和抽检力度,做好过程管控,保证动物及动物产品从养殖场到餐桌的安全,确保人民群众舌尖上的安全,促进畜牧业的持续快速健康发展,助力脱贫攻坚,增加人民群众收入。

## 参 考 文 献

- [1] 王栋,倪伟,高海霞.关于动物性食品质量安全问题的思考[J].山东畜牧兽医,2012,33(9):100-101.
- [2] 廖诗英,朱忠珂.驻马店市畜禽养殖污染现状分析[J].黑龙江畜牧兽医,2014(10):8-10.
- [3] 王俊海,姜永红,王素红,等.聊城市畜产品质量安全现状与对策研究[J].黑龙江畜牧兽医,2015(1):21-22.
- [4] 赵涛,李光军.襄阳市襄城区畜牧业产业化调查[J].黑龙江畜牧兽医,2015(2):22-23.
- [5] 栗林.内蒙古宁城县畜牧业发展现状、问题及对策[J].畜牧与饲料科学,2013,34(12):63-65.
- [6] 杨砚.克难攻坚 升级服务 引领湖北禽业新发展——湖北省家禽业协会第六届理事会工作报告[J].养殖与饲料,2020(1):1-4.

【责任编辑:刘少雷】