

甘肃肉羊产业扶贫模式示范推动 应用浅析

王自科

甘肃省畜牧技术推广总站,兰州 730030

摘要 甘肃是全国脱贫攻坚的重点区域,也是脱贫攻坚难度最大的地区之一。近年来,为夯实打赢脱贫攻坚产业基础,实现持续稳定脱贫,甘肃确定了牛、羊、菜、果、薯、药等 6 大特色农业产业,挖掘贫困地区产业优势,不断建立健全生产组织、投入保障、产销对接、风险防范四大体系。肉羊产业在 58 个贫困县区产业脱贫中占了重要比重,其中在庆阳、临夏等地大力发展肉羊产业,助力脱贫攻坚,创出了好的带贫模式,同时也涌现出了龙头企业通过发展肉羊产业聚合带领贫困户增加收入的模式。这些好的模式的示范应用,对其他贫困地区发展肉羊产业带动贫困户致富提供了有益借鉴。

关键词 肉羊;脱贫攻坚;模式

1 肉羊产业存量概况

甘肃确定的 58 个贫困县,主要分布在农区、牧区和农牧交错地带,从自然资源条件和资源禀赋来讲,发展羊产业有一定的优势。近年来,在行政推动、行业侧重、部门重视下,肉羊产业实现了较好进展,已成为贫困地区贫困户增收的重要来源,已成为部分县区农业经济的重要支撑。2018 年,58 个贫困县羊饲养量、存栏量、出栏量分别为 2 564 万只、1 574 万只和 990 万只,占全省的 59.6%、60%和 59%。其中贫困户羊饲养量 208 万只,占贫困县的 8.1%。

1.1 肉羊产业优势

1)产业增收效果明显。养羊业投入相对其他畜种投入较少,但短期增加收入快,准入门槛低,养殖规模适度为宜,技术人员和工人经过短期技术培训后可从事生产经营。

2)覆盖范围广泛。养羊业受地域、气候等自然条件限制较小,既可千家万户分散饲养,也可集中

规模化舍饲,在绝大多数贫困村都覆盖涉及。

3)基础条件和政策利好有保障。贫困村饲草饲料资源丰富,各地对产业发展的重视程度较高,尤其是产业布局和规划、到户资金、技术服务等优势助推养羊业成为推进脱贫增收的重要抓手。

1.2 肉羊产业发展的瓶颈

1)农民养殖水平有待于提高。大多数贫困村养殖户没有经过畜牧养殖专业化培训,科学饲喂、营养均衡、短期育肥、早期断奶、疫病防控等方面技术匮乏,加之不注重良种化繁育,杂交优势无法体现,从而生产水平不高,养殖效益较低。

2)产业化水平较低。综合来讲,羊产业表现出规模化和产业化程度低,养殖企业打造品牌、养殖基地对接订单、养殖户组织参与的产业链生产模式健全滞后,产业化龙头企业带动能力不强,利益联结机制尚未完全建立。

3)综合服务体系不健全。养殖场(户)对信息的掌握不够及时和全面,研判市场风险的能力较弱;产业冷链物流体系尚未建立健全,畜产品物联网构

收稿日期:2020-07-13

基金项目:甘肃省科技重点研发项目(18YF1NA022)

王自科,男,1977 年生,硕士,正高级畜牧师。

建和线上线下服务体系尚待建设。

2 肉羊产业带动贫困户模式

2.1 培育壮大龙头,创新机制模式

甘肃庆阳地区属国家扶贫办确定的六盘山集中连片特困地区,几年来庆阳地区贫困县把肉羊产业作为第一扶贫产业,按照“政府引导、企业带动、合作社经营、贫困户受益”的思路,全力培育和壮大养殖龙头企业,逐步形成了产业扶贫模式,健全了多方利益联结机制,构建了产业发展联合体,确保了广大贫困户实现稳定增收,为全省的产业扶贫走出了一条好路子。据统计,仅肉羊产业一项为贫困户提供人均收入 894 元,占农民人均可支配收入的 11%,该地区已有 35.6%的贫困户靠养羊率先脱贫摘帽。主要做法如下:

1)坚持政府推动,加大政策扶持。政府引导是产业扶贫的重要支撑,肉羊产业扶贫小组统筹协调推进工作,制定出台《大力推广中盛模式加快现代肉羊产业发展的意见》《庆阳市肉羊产业扶贫试点工作实施方案》等文件,提出依托龙头企业带动,推进肉羊产业链式发展的路径,让贫困户分享产业增值带来的收益。专项安排肉羊产业发展专项资金 1 000 万元,从规模养殖场(企业、合作社)、基础母羊保险、屠宰加工生产线、秸秆饲料化利用、良种肉羊选育及农民培训等方面进行重点支持。同时,共整合国家、省、市涉农项目资金达 6 635 万元,对 216 个肉羊规模养殖场(合作社)进行了补贴,实现了改造升级,促进了产业标准化发展。

2)充分发挥龙头带动,提升效益。农业产业化重点龙头企业引进落地后,适时启动实施了 1 000 万只肉羊产业化建设项目,相继建成 5 个万只种羊繁育场,共存栏湖羊基础母羊 5 万只,每年提供优质种羊近 10 万只;建成投产了 1 家 100 万只肉羊屠宰加工企业;配套建成了 30 万 t 饲料生产和有机肥加工厂各 1 个。企业实施“种植养殖横向一体化,生产加工纵向一体化”的全产业链经营模式,补齐了良种、屠宰加工 2 个短板,延伸了产业链条,实现了加工增值,有效解决了肉羊产业扶贫中优质种羊供给和肉羊销售的问题,有效发挥了企业在产业扶贫中的带动作用。

3)创新扶贫新模式,健全利益联结机制。长期以来,贫困户大多被缺劳力、缺技术、缺资金困扰,

产业发展受到禁锢。借助农村“三变”(资源变股权、资金变股金、农民变股民)政策机遇,与产业扶贫深度融合,创出了“331+”模式——“公司+合作社+贫困户”合作,农民专业合作社托管、统一饲养管理,把村集体经济作为产业互助资金入股合作社并分红。三方的主要分工是:地方政府牵头将项目、资金、技术、人才等要素整合,引导各方积极参与;企业为贫困户提供贷款担保、微利供羊、订单养殖、保底价收购、统一加工等服务;专业合作社采取“五统一”措施,对品种、饲料配方、技术标准、疫病防控、市场服务实行统一管理,并吸纳贫困户加入合作社成为会员;贫困户利用贷款一购羊—入股—分红,实现增收。目前,在该区 76 个贫困村开展了“331+”模式的试点,并逐步在周边区域推广发展模式和机制。据当地业务部门测算分析,贫困户贷 5 万元,购羊 21 只,3 年可产羔 200 只,预出栏 160 只,按保底价测算,可实现收入 20 万元左右,扣除养殖成本 11 万元,纯收入 9 万元。专业合作社按 30%分红计 2.7 万元,农户收益 6.3 万元,还清贷款后,剩 21 只种羊、40 只羔羊,约 6 万元。综合考量,参与三方合作模式的贫困户可实现稳定脱贫。

4)健全发展机制,提供多方保障。在饲草供给方面,按照“粮改饲”的总体要求,根据各地实际确定饲草种植年度计划,要求农户调减小麦、玉米种植面积,增加苜蓿、玉米、甜高粱种植面积,对饲草种子全额补助,草产品加工机械实行补贴,玉米秸秆全株青贮,为养殖场户提供饲草保障。在技术服务方面,市一级成立现代肉羊产业技术服务团队,驻村驻场包抓服务,并指导合作社规范运营,全程开展养殖技术和防疫服务。在技术人才支持方面,调剂和遴选畜牧兽医毕业生到企业和合作社就业服务。在风险防控方面,为基础母羊和商品羊购买财政全额补贴保险,为贫困户与合作社解决后顾之忧。

2.2 构建产业技术体系,提升产业带动能力

临夏州是国家确定的“三区三州”深度贫困地区之一,自然条件差、经济基础弱、贫困程度深,是脱贫攻坚中的硬骨头,东乡县又是贫中之贫,困中之困。尽管肉羊养殖一直以来是东乡传统优势产业,也是农民脱贫致富的重要抓手,但长期存在良种普及率不高、养羊龙头企业匮乏、市场交易体系不健全、品牌建设滞后、养殖技术普及率低等突出

问题。在产业脱贫的有效推动下,东乡县创出了良繁、生产、防疫、饲草料、营销、培训等肉羊全产业链,逐步构建完善肉羊扶贫产业体系,走上了一条规模扩张与质量、效益并重的品牌肉羊产业发展路子,东乡县肉羊扶贫产业体系实现了从无到有、从断链到建链的转变,取得了实质性突破。2018年,东乡县羊存栏 68 万只、出栏 86 万只,同比分别增长 26%、22%。采取的主要措施:

1) 夯基础,抓良种繁育体系建设。初步探索出了以群众广泛饲养的小尾寒羊和湖羊为母本,以杜泊或萨福克为父本,生产高性能、高品质杂交肉羊的良种繁育技术路线。经“牵线搭桥”引进 4 家大型企业落地建设,在那勒寺、果园等乡镇建成万只羊繁育养殖基地,现存栏良种羊 2 000 余只,已向 2 500 多户贫困户投放良种羊 10 000 多只;在龙泉镇建成规模 3 000 头肉牛基地,现存栏 600 头。同时沿线计划新建的 6 个“千头牛万只羊场”,已完成场地勘探、土地流转工作等前期工作,汪集瓦子岭、沿岭毛柴子、北岭范家养殖场已完成规划设计、效果图制作工作。

2) 抓示范,构建标准化生产体系。为解决农户均养羊 3~5 只且品种混杂,难以实现稳定脱贫的问题,充分利用东乡牛羊流通贩运的传统优势,走以户为主,小规模、大群体,自繁自育与短期育肥贩运相结合的肉羊产业发展路子。按照整村推进的形式,以 159 个贫困村为重点,覆盖全县 229 个行政村全面开展了牛羊产业发展达标提升工程。对饲养基础母羊 20 只以上的农户,奖励 6 000 元,对养羊在 20 只以下的农户,由种羊繁育公司和养羊专业合作社提供优良品种并跟踪服务,鼓励养殖户每户种植 0.133~0.20 hm² 地膜玉米,配套粮改饲(青贮玉米),保障饲草供应,推动形成户户小规模、县域大产业的发展格局,共调运发放良种羊 5 万只,其中种公羊 3 000 余只,累计建成肉羊规模养殖场 89 家,发展肉羊养殖大户和合作社 3 449 家。

3) 抓销售,完善市场营销体系。围绕打造“东乡贡羊”品牌,依托上千人的肉羊营销队伍,培育以县城中心市场为龙头、集镇市场为支撑的市场体系。一方面,支持东乡 3 000 万元建设交易、屠宰加工、冷链物流和信息服务于一体的现代化牛羊产地交易市场,并以交易市场为核心,建设集畜禽交易、屠

宰、加工、冷链配送等为一体的综合性产业园区。规划完善现有群众自发形成的 8 个乡镇交易市场,并组织对接大型企业和主要销地市场,向广东佛山碧桂园集团总部供应了 1 万只经屠宰加工的羔羊肉,在北京等地展开了前期营销活动。

4) 抓粮改饲,建立饲草料保障体系。利用国家“粮改饲”项目,共整合涉农资金 7 800 万元采购机械设备 880 台,实现饲草收割、揉丝、粉碎、打包全程流水线作业,纵深推进了粮改饲进程。完成全株青贮玉米 0.233 万 hm²、15 万 t,贫困户青贮玉米平均 666.67 m² 收入超过 1 500 元,既有效解决了优质饲草保障不力的问题,又降低了养殖成本,推动东乡肉羊养殖产业走种养循环、草畜配套的发展路子。2019 年计划粮改饲任务 0.433 万 hm²,其中示范点建设 0.08 万 hm²,为种植户提供优质饲用玉米种子、有机肥、地膜等物资,集中连片推广示范。

5) 抓服务,强化疫病防控体系建设。选派了 7 名省级畜牧兽医专家赴东乡提供技术培训和指导服务,并举办养殖技术和疫病防控专题培训班,培训养殖专业合作社领办人、乡镇畜牧兽医站技术人员和村级防疫员 1 250 人次,培育新型职业农民 600 人,建档立卡贫困户一户一个“科技明白人” 4 300 人,开展建档立卡贫困户特色优势产业示范培训 378 人。组织龙头企业、县畜牧兽医站技术人员、退休专家及大专院校学生,组建专业技术服务队开展流动服务。

2.3 发挥龙头聚合效力,推广产业带贫新模式

甘肃在多措并举做大做强肉羊产业助推精准扶贫行动中,畜牧行业产业化龙头企业中天羊业积极作为,全方位开展以肉羊产业扶贫为重点的诸多举措。

1) 产业发展方向明确。为在脱贫攻坚中,产业扶贫起到领头羊的作用,探索出了“政府主导、企业牵头、产业引领、项目带动、合作养殖、贫困户入股”的路子,并大胆在贫困县区实践。肉羊产业扶贫“中天模式”,主要分 3 个阶段“前期技术培训—中期投种回收—后期加工销售”,运行中以企业为主体、股权为纽带,聚合农村、农民、社会资源等,形成羊产业发展平台,通过开展养羊技术培训、种羊投放繁殖、保底价格回收、年度入股分红、短期育肥奖励、日常用工薪酬等一系列组合配套程序和利益联结

机制,把带动贫困户增收致富作为落脚点,并向贫困户提供种羊、饲料、养殖技术、贷款担保、购买保险、保底回收等全方位服务,从而实现建档立卡贫困户稳定脱贫。

2)引领肉羊产业全产业链建设。贫困户有了红利,尝到了“甜头”,激发了他们的内生动力,激发了自我发展追求幸福生活的愿望,从扶贫到扶志再到扶智。经过近几年“中天模式”的推广和示范运行,已经带动中部地区、河西地区等 10 多个贫困县相继建立了良种繁育、饲草料生产、肉羊育肥、屠宰加工、冷链物流、市场营销等全产业链经营模式,实现了肉羊产业快速发展、企业壮大与精准扶贫互利共赢,肉羊产业已成为助力农户脱贫增收的重要渠道。

3)产业技术培训服务持续开展。几年来,中天公司发挥自身专业优势,成立专业培训团队,在贫困县区分期分批培训肉羊养殖户达 10 余万,为贫困养殖户发放肉羊养殖实用技术培训资料 30 余万册,累计投放多品种优质种羊 90 余万只,保底回收屠宰育肥羊 200 余万只,累计带动 2 万户农民发展肉羊产业。

3 建 议

3.1 夯实良种繁育基础,强化羊产业保障体系

在近年精准扶贫中,涌现出了一批育种基础好、创新能力强、市场占有率高的种羊场和合作社,通过这些场户带动,重点以小尾寒羊、湖羊、细毛羊、藏羊、澳洲白、杜泊、萨福克等品种为主,针对 58 个贫困县区羊产业发展短板,提供优质种羊和配套高效养殖集成技术服务,提升产业竞争力。同时,不断构建农区、半农半牧区贫困地区肉羊良繁体系,形成种畜企业为龙头、扩繁场为依托、乡镇改良站为网点的肉羊良种引进、扩繁、推广和杂交利用的配套体系,筛选适宜当地自然条件的商品杂交组

合,开展经济杂交,提高羊肉产出效率。

3.2 创新新型经营主体,促进农业产业化联合体建设

甘肃将计划在全省范围内建立农业产业化联合体,以龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体联合并分工协作为前提,以规模经营为依托,以利益联结为纽带的农业产业化联合体建设,努力形成县级统筹组织,选择培育龙头企业闯市场、树品牌、立标准、下订单,农业产业化联合体内上联龙头、下联贫困户,依标准组织生产的模式,重点发展羊产业的乡镇都要引导建立产业化联合体,形成龙头企业、养殖专业合作社与贫困群众共享产业扶贫成果的新格局。

3.3 强力发展人工种草,为产业发展提供饲草保障

要充分利用草牧业发展、粮改饲试点、高产优质苜蓿示范创建、退耕还草、已垦草原治理项目等有利契机,把饲草种植作为调整农业结构的突破口,大力发展以苜蓿、燕麦为主的品种多样的优质饲草料生产基地,促进种养结合,坚持以草促畜、以畜备草。培育壮大新型饲草经营主体,推广饲草青贮、秸秆裹包青贮、全株青贮等饲草生产加工技术,配套生产、加工机械设备,提高生产、加工、收储能力,促进秸秆饲料转化应用,为羊产业发展提供充足的饲草保障。

参 考 文 献

- [1] 农业部.粮改饲是我国农业发展新阶段必然选择[J].中国饲料添加剂, 2017(1):51-53.
- [2] 牛岩,王彦华,王建辉,等.试点粮改饲、种养结合,推进畜牧业结构优化调整[J].河南畜牧兽医(市场版), 2016, 37(7):20.
- [3] 郑瑞强,刘小春.“粮改饲”政策效应分析与关键问题研究热点[J].中国畜牧兽医文摘, 2016, 32(3):2-3.

【责任编辑:刘少雷】