

基层动物防疫工作的做法、问题与对策

——以甘肃省酒泉市肃州区为例

高虎年 周松德*

甘肃省酒泉市肃州区畜牧兽医技术服务中心,甘肃酒泉 735000

摘要 肃州区是甘肃省的肉牛、肉羊养殖大县,近年来不断完善防控体系,创新管理机制,夯实各项防疫措施,有效控制了动物疫病的发生和传播,切实保障了当地畜牧业的健康发展和公共卫生安全。为了进一步推进基层动物疫病防治工作,本文总结了肃州区基层动物疫病防控的做法:夯实基层动物疫病防控的体制,强化重大动物疫病的基础免疫,严格把控动物检疫监督的关口,保障动物防疫经费和物资充足;指出了基层动物防疫存在的问题:基层畜牧专业的技术人员不足,对动物疫病的监测能力比较弱,级防疫队伍不稳定且老龄化,卫生执法监管的体制机制不顺;提出了改善基层动物防疫的对策:加强基层畜牧专业技术队伍建设,加快基层动物防疫体系建设步伐,稳定村级动物防疫队伍且年轻化,加大防疫经费和物资的保障力度。

关键词 基层;动物防疫;做法;问题;对策

近年来,甘肃省酒泉市肃州区紧紧围绕重大动物疫病“内疫不发生,外疫不传入”的防控目标,坚决贯彻“依靠科学、依法防制、群防群控、果断处置”的工作方针,不断完善防控体系,创新管理机制,夯实各项防疫措施,有效控制了动物疫病的发生和传播,切实保障了当地畜牧产业的健康发展和公共卫生安全。

1 基层动物疫病防控的做法

1.1 夯实基层动物疫病防控的体制

肃州区健全完善区、乡、村三级防控机构和行政管理、执法监督、技术支撑三大体系。目前,区、乡两级共有编制 113 名,每个乡镇配备有动物防疫专干,形成了完善的防疫体系,成为甘肃省基层防疫体系建设的典型。在工作机制上全面推行行政与业务“双轨、双管”管理模式,形成了上下联动、齐抓共管、群防群控的防控机制,多年来未发生重大动物疫情^[1]。

1.2 强化重大动物疫病的基础免疫

肃州区全面落实口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫病全覆盖强制免疫,形成“春秋集中免疫、月月补针”的工作机制,每年应免畜禽免疫密度均达到了 100%,免病抗体监测合格率每

年均高于国家规定的 70% 的标准。持续加大常见病、寄生虫病防治和人畜共患病监测净化力度,采取“免、检、消、杀、管”等综合防控措施,督促引导规模场户主动预防,科学防治,每年免疫各类畜禽 531 万头(只)以上。

1.3 严格把控动物检疫监督的关口

肃州区作为酒泉市畜禽防控的大县,严把“产地、调运、屠宰”检疫关口,严格落实运输车辆调运备案和定点屠宰管理制度,备案运输车辆,年平均检疫活畜禽 113 万头(只),畜产品 0.4 万 t 以上。畜产品检疫监管全覆盖、无缝隙,畜禽检疫率达到 90% 以上。认真落实官方兽医驻场检疫制度,辖区内的生猪屠宰企业全面开展非洲猪瘟自检工作,自检率 100%。持续加大乡镇农贸市场、城区农产品批发市场、各大超市、兽药经营、动物诊疗等场所的执法监管力度,年开展监督检查 50 余次,办理执法案件 11 起,近年来未发生畜产品质量安全事故。

1.4 保障动物防疫经费和物资充足

肃州区财政每年列支 200 余万元用于重大动物疫病防控,全区聘用村级防疫员 384 名,各级财政合计发放防疫报酬人均达到了 5 000 元以上,确保了村

收稿日期:2021-01-29

*通讯作者

高虎年,男,1982年生,兽医师。

级防疫队伍稳定。结合实际出台了疫情防控应急预案,及时成立了疫情诊断、排查、消毒、扑杀等6个应急工作小组,防疫消毒药品和人员防护、疫病监测等物资储备充足,随时做好了突发疫情的应急准备^[2]。

2 基层动物防疫存在的问题

2.1 基层畜牧专业的技术人员不足

近年来,肃州区畜牧业发展迅速,2020年畜禽饲养总量达到842万头(只)。畜牧兽医服务机构承担着全区的畜牧技术推广、畜禽品种改良繁育、动物防疫及其产品检疫等工作,基层畜牧技术人员工作任务重,工作环境较差,感染疫病的风险大,大专院校毕业的学生不愿到基层从事畜牧工作。机构改革后,大部分乡镇仅有1~2名畜牧专干,专业人员不足,影响了畜牧业发展和安全生产监管。

2.2 对动物疫病的监测能力比较弱

肃州区实验室始建于2005年,现有PCR仪、显微镜、生化培养箱、生物安全柜、移液器等简易中小型仪器46台套,实验室和仪器设备陈旧短缺,生物安全等级低,实验室人员年龄偏大,知识更新慢,实验监测功能与当前工作需要不相适应。

2.3 村级防疫队伍不稳定且老龄化

肃州区辖15个乡镇,122个行政村,775个村民小组,现聘用村级防疫员384人,平均每村3人,防疫员防疫的畜禽数量大,畜禽免疫工作都是脏活累活,加之防疫报酬比较低,青壮年不愿从事动物免疫工作,现有防疫人员“老龄化”严重,防疫队伍不稳定,防疫工作处于无人干、无人用的境地,人员聘用堪忧^[3]。

2.4 卫生执法监管的体制机制不顺

肃州区机构改革后,动物卫生监督所更名为动物卫生服务所,行政执法转变为事业服务性质,动物卫生执法主体不合法,人员身份不合规。动物及动物产品检疫费全面取消后,县级配套动物卫生服务工作经费少,上级无专项配套经费和检疫工具,动物检疫工作仍然停留在“一支体温表、一把刀子、一把钩子”的视觉检疫层面,检疫设备短缺,不利于动物检疫工作的高效开展。

3 改善基层动物防疫的对策

3.1 加强基层畜牧专业技术队伍建设

要以当前改革为契机,科学界定畜牧兽医服务

机构的职能属性,建立健全各级畜牧兽医机构,加快形成有编有岗有人有阵地的“四有”局面,确保基层队伍稳定;加大畜牧人才引进,对畜牧专业应届本科毕业生、研究生等急需人才,各级人社部门和用人单位要进一步优化聘用程序,及时协调办理相关手续;提高基层技术人员待遇,提升工作环境和条件,在职称评定、职务晋升、评优树模方面给予最大力度的倾斜,充分调动基层人员的工作激情和创新能力。

3.2 加快基层动物防疫体系建设步伐

根据国家规定和行业标准,完善各级动物防疫冷链、物资储备、动物疫病监测、诊断和信息传递体系,加快实施县级兽医监测化验中心和乡镇畜牧兽医站等动物保护工程项目建设,配备必要的专业设施设备,改善服务条件,增强服务功能,加强科学防控疫病知识普及,提升快速检验、诊断动物疫病、有效预防、迅速反应、及时扑灭动物疫病的能力。

3.3 稳定村级动物防疫队伍且年轻化

出台相关政策,将村级动物防疫员纳入“公益性岗位”,给予政策和经费保障,实行乡镇聘用制管理,建立择优用人和奖惩激励工作机制。合理配置村级防疫人员,确保每个村不少于3名专职动物防疫员,年度人均劳务补助不低于1.5万元以上,充分调动基层防疫人员积极性,吸引青壮年劳动力从事动物防疫工作,确保村级防疫队伍的稳定性和年轻化。

3.4 加大防疫经费和物资的保障力度

按照分级负责原则,切实把畜牧技术推广、动物防疫、动物卫生服务等经费足额列入各级财政预算,保障其工作顺利开展;优化疫苗扑杀补偿机制,根据当前畜禽市场价格,适当调整补偿金额;配备与畜禽免疫、动物检疫等工作相适应的仪器设备和物资,进一步提高工作效率,保障畜产品质量安全。

参考文献

- [1] 王艳.酒泉市统计提要[M].酒泉:酒泉市统计局,2020:78-79.
- [2] 赵明范.基层畜牧兽医动物防疫工作的思考[J].养殖与饲料,2019(2):82-83.
- [3] 赛庆燕.畜牧兽医动物防疫工作重点探析[J].中国畜禽种业,2020(7):85-86.

【责任编辑:刘少雷】