

# 江苏省江阴市生猪生产现状及发展对策

蔡文瑜

江苏省江阴市动物疫病预防控制中心, 江苏江阴 214400

**摘要** 生猪生产对于保障市场供应、增加农民收入、保持经济持续健康发展和社会稳定具有重要意义。受畜禽养殖污染综合治理和非洲猪瘟疫情冲击、猪周期波动调整叠加等因素持续影响,江苏省江阴市生猪存栏大幅下降、产能持续下滑,猪肉保供压力持续增加。为此,本文介绍了江阴市生猪生产现状和恢复生猪生产遇到的困难:养殖户信心不足、养猪场缺乏种源、养殖空间受限制、养殖环境受制约、养猪业支持有限;提出了江阴市恢复生猪生产应采取的措施:调整养殖区域布局、保障猪肉供给安全,加大金融支持力度、落实财政补贴政策,合理规划养殖区域、保障生猪生产用地,简化环境评价手续、加快生猪生产发展,提升生物安全水平、完善疫病防控体系。

**关键词** 生猪生产;非洲猪瘟;复产措施;保障供应

生猪生产是农业发展的重要组成部分,猪肉是城乡居民主要的肉类消费品。稳定基础产能、促进生猪生产,对于保障市场供应、增加农民收入、保持经济持续健康发展和社会稳定具有重要意义。自 2016 年以来,受畜禽养殖污染综合治理和非洲猪瘟疫情冲击、猪周期波动调整叠加等因素持续影响,江苏省江阴市生猪生产呈现存栏大幅下降、产能持续下滑的态势,市场猪肉保供压力持续增加。按照省政府提出的“保种猪稳基础、保规模稳供应、保安全提能力”的总体要求,坚持当前和长远相结合、疫情防控和生产保供同步抓,采取切实有效措施,遏制和扭转生猪生产下滑势头,全力打好生猪“促生产、保供应”攻坚战,确保生猪产业持续健康发展。

## 1 江阴市生猪存栏大幅减少

### 1.1 受畜禽养殖污染治理影响而减少

2015 年底,全市生猪养殖户约有 1 200 家,存栏 25.9 万头,出栏生猪 32.2 万头,其中,生猪年出栏 500 头以上的规模养殖专业户有 151 家,出栏 21.6 万头。为贯彻落实江苏省委省政府的《“两减六

治三提升”专项行动方案》,改善畜禽养殖环境,推动畜牧业结构调整和转型升级,2016 年 5 月 16 日江阴市政府办公室公布了《江阴市畜禽养殖污染综合治理两年(2016—2017 年)行动计划》,并严格规划了禁养区和限养区。对禁养区内畜禽规模养殖场实施关停和搬迁,对限养区、非禁养区内的养殖场采取污染治理措施,确保达到环保要求,未达到治理标准的,责令其停止饲养畜禽。经过 2 年的集中整治和关停,生猪存栏大幅减少,截至 2017 年 12 月底,江阴共保留了生猪规模养殖场 9 家,其中 1 000 头以上存栏生猪规模养殖场 5 家。全市肉猪存栏 32 418 头,母猪 2 130 头<sup>[1]</sup>。

### 1.2 受非洲猪瘟疫情影响而减少

2018 年 8 月,我国发生了非洲猪瘟疫情,为强化生物安全措施及规避可能存在的疫病风险,农业农村部发布《非洲猪瘟疫情防控八条禁令》,强化生猪调运监管,禁止省内生猪调出和省外生猪及产品调入,禁止疫区内生猪进出及生猪产品调出,种猪、仔猪也无法正常调运。为了降低养殖风险,江阴市本地生猪只出不进,存栏量不断减少,屠宰企业的生猪屠宰量也不断下降。

## 2 江阴市生猪生产和消费情况

### 2.1 生猪养殖、屠宰情况

全市现有规模生猪养殖场 7 家,全部投产,存栏生猪可达到 18 000 头。受疫情等因素影响,至 2019 年底,江阴共存栏生猪 8 900 头,规模养殖场的生猪存栏 7 000 头,存栏量连常规养殖量的一半都不到。全市有 3 个生猪定点屠宰场,日均屠宰生猪由原来的 2 000 头减少为 1 500 头左右,收购的生猪 95%来源于外地,主要为河南、山东、安徽及苏北等地。

### 2.2 居民猪肉消费水平

2019 年底全市常住人口有 164 万,按照市民每人每天消费 100 g 猪肉计算,每天全市居民消费猪肉 16.4 万 kg,需活体生猪 1 875 头(每头生猪平均按 125 kg 出栏,屠宰出肉率 70%计算),全年需活体生猪 67.5 万头。

### 2.3 猪肉消费来源

目前江阴市居民猪肉供应主要有 3 个渠道:1)本地屠宰企业屠宰的生猪;2)邻近地区屠宰企业屠宰的生猪部分进入江阴市;3)雨润、中粮等企业的冷鲜肉进入江阴市超市。

根据江阴市居民猪肉消费水平和生猪养殖、屠宰现状,江阴市生猪自给率仅为 5.3%。随着经济与城市化发展,江阴市生猪消费量还将继续增长,而本地生猪养殖空间小,迫切需要制订长远政策,恢复生猪生产,保障市场供应。

## 3 江阴市恢复生猪生产遇到的困难

通过调查了解,养殖企业因为建设环保设施以及防控非洲猪瘟疫病,养殖成本增加不少。复产的困难主要在种源、土地和信心等方面。

### 3.1 养殖户信心不足

当前养殖户对复产仍然信心不足,众多养殖户仍在观望状态。首先,担心非洲猪瘟再次暴发。由于没有非洲猪瘟疫苗,非洲猪瘟疫病难以控制是养殖户不敢补栏的主要原因。目前,非洲猪瘟疫情形势依然严峻,虽然当前生猪价格处于高位,养殖户饲养生猪热情高涨,但是,一旦发生非洲猪瘟,将会给养殖户带来巨大损失。其次,因为防控非洲猪瘟疫病,养殖企业需要加强防疫、消毒等生物安全措施,仔猪价格也在高位,养殖户的养殖成本增加不少。

所以,目前养殖户既要承担疫病风险,又要承担价格风险,陷入想养又不敢养的尴尬局面。

### 3.2 养猪场缺乏种源

受非洲猪瘟疫情影响,全国的母猪产能大幅削减,加上前期不少种猪由于调运受阻被迫当肥猪处理等因素,导致目前种源严重不足,国内种猪市场供应严重偏紧,很多种猪企业订单都排到明年,种猪价格持续高涨。种猪、仔猪调运不畅通,生猪生产无后备种源更新,养殖场无法全面投产,产能闲置;江阴现有母猪存栏 700 头,无法提供充足的猪苗从而影响了复产增养。

### 3.3 养殖空间受限制

江阴市地处苏南,人多地少,980 km<sup>2</sup>土地承载 160 多万人口,人口密度大。村庄与村庄相连,企业与企业紧密,商业与城镇结合,道路密布,最大农业种植区域仅有 200 hm<sup>2</sup>,且个数有限,限制了大中型养殖企业的规划。2017 年 12 月市政府发布的《江阴市畜禽养殖禁养区和限养区界定规划》划定禁养区共 845 km<sup>2</sup>,限养区共 92 km<sup>2</sup>,进一步限制了大规模生猪养殖的空间。

### 3.4 养殖环境受制约

江阴市北枕长江,南近太湖,境内水域面积广阔,占总面积的 12.88%。锡澄运河、白屈港、张家港 3 条较大型河流贯穿南北,沟通长江、太湖。江阴地处太湖治理和长江流域污染治理重点区域。为达到环保要求,畜禽养殖场要根据养殖规模和污染防治需要,建设相应的畜禽粪便、雨污分流设施和贮存设施,有机肥加工、沼气、沼渣沼液分离和输送、畜禽尸体处理等综合利用和无害化处理设施。在养殖环境受制约的情况下,许多养殖场既缺少相应的土地配套来进行设施建设,也增加了养殖成本。

### 3.5 养猪业支持有限

地方政府支持养猪业积极性不高,主要原因是生猪养殖无法带来收益,相反还带来压力。表现为:一是占用土地资源多,二是环保管理压力大,三是无直接税收收益,四是出现疫情还有防控压力、追责压力、工作经费支出压力。

## 4 江阴市恢复生猪生产应采取的措施

### 4.1 调整养殖区域布局,保障猪肉供给安全

按照《市政府办公室关于稳定生猪生产保障市场供应的实施意见》(锡政办发[2019]60 号)的要求,

到 2020 年底,全市猪肉供给率要达到 30%,为达到这一目标任务,必须进一步调整优化养殖区域布局,改扩建现有生猪养殖场并新建一批农牧结合的现代化养猪场,确保本地产生猪拥有一定的保有量,稳步提高自给率。

1)鼓励和引导现有生猪养殖场,尤其是大型养殖企业在加强生物安全防范的前提下积极增养补栏,适时补充优质后备母猪,稳定提升现有生猪产能。

2)借鉴响水做法,通过政府和国资统一规划,在本地建设一批高标准生猪养殖基地,实行多点饲养、适度规模、规范管理,保障畜产品供给安全。

3)鼓励和引导本地规模养殖企业与苏中、苏北或外省的生猪养殖主产区通过生态补偿等方式签订保供协议,作为江阴市生猪直供基地,提高保供能力。

4)支持本地生猪屠宰企业通过股份合作等形式到生猪主产区发展屠宰加工,推动肉品供应由调猪向调肉转变。大力推进生猪屠宰标准化建设,完善冷链配送体系,实行“集中屠宰、品牌经营、冷链运输、冷鲜上市”。支持生猪养殖企业集团发展养殖、屠宰、加工全产业链生产经营。

#### 4.2 加大金融支持力度,落实财政补贴政策

通过涉农资金整合,生猪良种补贴,创新金融信贷、贷款贴息,提高育肥猪和母猪保险,落实非洲猪瘟扑杀和无害化处理补助等金融政策,充分调动养殖场的生产积极性,扶持规模猪场恢复生产,扩大产能。对完成年出栏任务的乡镇及养殖场给予一次性的奖励资金,对与江阴市签订保供协议的生猪生产基地调入生猪的按供应量提供一定的补贴和奖金<sup>[2]</sup>。

#### 4.3 合理规划养殖区域,保障生猪生产用地

为稳定生猪生产,推动绿色养殖,依法科学划定畜禽养殖禁养区,合理优化畜禽养殖业布局和结构,按照“畜地平衡、以地定畜”的原则,将生猪养殖、粪污处理和资源化利用、病死动物无害化处理等生猪产业发展用地纳入国土规划,合理安排用地,科学布局。生猪养殖用地作为设施农用地,按农用地管理,不需要办理建设用地审批手续。同时,取消对附属设施用地 1 hm<sup>2</sup> 上限的面积规定,保障生

猪生产的废弃物处理等设施用地需要。2019 年 10 月,江阴市拟定了《江阴市畜禽养殖禁养区调整划定方案》,并向社会公开征求意见。调整后,禁养区面积由原来的 845 km<sup>2</sup> 调整为 203.03 km<sup>2</sup>,确保畜牧产业发展更科学,布局更合理<sup>[3]</sup>。

#### 4.4 简化环评手续,加快生猪生产发展

对生猪规模养殖项目环评和审批开辟绿色通道,除年出栏 5 000 头以上的养殖场需要编制环境影响报告书外,其他养殖场只需登记备案。通过简化环评手续,提高工作效率,加快生猪生产发展。

#### 4.5 提升生物安全水平,完善疫病防控体系

全面加强规模猪场周边生物安全隔离带建设,支持建设消洗中心;鼓励规模养殖场实施自繁自养和全进全出发展模式,同时加强动物防疫工作,继续做好基础免疫、监测预警、调运监管、严禁泔水喂猪等防控工作。

## 5 结 语

当前,全国各地正在落实生猪生产“菜篮子”市长负责制,把生猪自给率作为考核目标。由于受非洲猪瘟疫情影响,各地生猪保供压力都很大,地方政府为了完成保供任务指标,纷纷开始抢猪,甚至出现了违规调运等违法行为<sup>[4]</sup>。有些地方搞行政壁垒,养殖企业生猪必须保障本地供应。江阴市本地生猪养殖空间小,大部分生猪供应来自外地,因此,江阴市要落实各项扶持政策,采取系列措施,建设稳定可靠的生猪养殖基地,从根本上解决生猪供应问题。

## 参 考 文 献

- [1] 刘晓妮,李清宏.我国生猪产业发展现状、问题与对策建议[J].猪业科学,2017,34(10):125-127.
- [2] 詹登伦,钟杨均,钟扬万.浅谈当前生猪生产的现状及对策建议[J].中国畜牧兽医文摘,2013(12):40.
- [3] 葛恒德,朱珺.淮安地区生猪产业发展的现状、存在问题及发展对策[J].中国畜牧兽医文摘,2015,31(12):32,175.
- [4] 曹卫英.江苏省启东市畜牧业产业化发展对策及建议[J].中国禽业导刊,2017,34(4):29-30.

【责任编辑:刘少雷】