

陕西省汉中市动物诊疗行业发展现状、问题与对策

王 毅 何雨婷 杨 勇

陕西省汉中市动物疫病预防控制中心, 陕西汉中 723000

摘要 当前我国动物诊疗行业已进入快速发展阶段, 强化监督管理对于促进动物诊疗行业健康发展、保障公共卫生安全具有重要意义。为此, 本文介绍了陕西省汉中市动物诊疗行业的基本情况、发展现状; 指出了其存在的主要问题: 动物诊疗废弃物处置不规范, 执业兽医登记注册未落实, 部分动物诊疗机构未公示诊疗收费项目和标准、超范围经营、收费随意性大、纠纷多、影响社会和谐, 个别动物诊疗机构还存在使用人用药、过期药及无任何中文标识生物制品的行为, 等等; 提出了动物诊疗机构管理的对策建议: 加强宣传和培训, 强化日常管理, 强化违法案件查处, 制定病死动物等废弃物的无害化处理机制, 加强免疫管理, 制定完善的药房制度, 加强配套机构的建设, 高度重视信息化管理工作等。以期推动动物诊疗行业健康有序发展、防止重大动物疫病传播和扩散, 为当地经济建设和广大群众身心健康保驾护航。

关键词 动物诊疗; 监督管理; 现状; 对策建议; 汉中市

动物诊疗场所是提供兽医社会化服务的主要载体, 是动物疫病传播和扩散重点场所之一, 事关动物性食品安全和公共卫生安全。对动物诊疗场所及其从业人员监管是《动物防疫法》赋予动物卫生监督机构的重要职责。动物卫生监督机构要提高认识, 理清职责, 严格按照《动物防疫法》赋予的法律职责, 全面依法履职尽责, 克服不作为和消极懈怠思想。切实做好动物诊疗场所监管各项工作, 确保不因履职不到位发生重大动物疫病和公共卫生事件。

1 基本情况

汉中市位于陕西省西南部, 北依秦岭, 南屏巴山, 中部为汉中平原, 属汉江上游区, 位于中国版图地理中心。总面积 27 246 km²。总人口 385.21 万人, 辖 2 区 9 县。汉中是两汉三国文化的主要发祥地, 素有“汉家发祥地, 中华聚宝盆”“汉人老家”的美誉, 荣获“中国最美油菜花海”称号。汉中被列为国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市。市政府驻地汉台区。

汉中市目前共有 18 家动物诊疗机构取得《动物诊疗许可证》, 其中汉台区 14 家(动物医院 5 家, 动物诊所 9 家, 其中 2 家为禽类动物诊所), 南郑区、勉县、洋县、西乡县各 1 家动物诊所。执业(助理)兽医师 28 名。动物诊疗机构分布于县区城区和经济发达、人口较多的重点乡镇, 主要从事宠物诊疗活动, 部分机构兼营宠物饲料和用品。动物诊疗机构从业行为社会影响力大, 掌握辖区动物诊疗机构动态变化, 强化日常监督检查, 规范其从业行为, 尤为重要。

2 发展现状

近年来汉中市动物诊疗机构按照农业农村部、省畜牧兽医局文件精神, 贯彻落实《动物防疫法》《动物诊疗机构管理办法》《兽药管理条例》等法律法规, 规范动物诊疗活动和兽医从业行为, 市县动物卫生监督所按照上述法律法规积极做好监管工作。

1) 高度重视、加强领导, 全面开展清理整顿工作。清理整顿活动事先做好宣传工作, 下达通知, 使全市动物诊疗机构了解、掌握清理整顿的目的和

要求,积极配合开展清理整顿工作。重点对动物诊疗机构的《动物诊疗许可证》、机构设置、人员资质等开展全面检查。

2)规范动物诊疗机构准入许可。对动物诊疗机构选址布局、人员资质与结构、设施设备、规章制度、防疫条件等方面按照《动物诊疗机构管理办法》要求进行逐项审查,全面进行清理。查看《动物诊疗许可证》,是否存在无证、伪造、转借的行为;是否有未在动物诊疗机构显著位置公示《动物诊疗许可证》、兽医师执业证书、未按照规定在核定的诊疗活动范围内开展动物诊疗活动、未按照规定向发证机关报告年度动物诊疗活动情况;病死动物、动物病理组织和医疗废弃物是否按照规定处理,诊疗废水是否经无害化处理等行为。对动物诊疗机构的人员资质严格查验并登记造册。

3 存在的主要问题

近几年,汉中市通过对动物诊疗行业持续清理整顿,动物诊疗行业的动物诊疗活动和兽医从业行为明显规范,监管水平显著提高。但在实施过程中也出现了一些问题。

1)动物诊疗废弃物处置不规范。在宠物诊疗行业的发展过程中,产生大量医疗废弃物和动物病理组织,以前由卫健系统医疗废弃物处理中心收购。现在新冠肺炎疫情发生以后,卫健系统因此项工作不是自身法定职能,尤其担心动物疫病的传播,不再收购动物诊疗产生的医疗废弃物。动物诊疗废弃物目前存在未按照规定处理、诊疗废水未经无害化处理的现象。

2)执业兽医登记注册未落实。部分执业兽医人员与实际坐诊人员不符。按照要求动物医院需配备3名以上执业兽医、动物诊所需配备1名以上执业兽医,有的动物诊疗机构公示的执业兽医师只是挂靠关系。

3)部分动物诊疗机构未公示诊疗收费项目和标准、超范围经营,收费随意性大,纠纷多,影响社会和谐。个别宠物主人嫌诊疗费用太高而遗弃动物,从而造成流浪猫狗增多,为疫病传播和广大群众身心健康增加风险。

4)部分动物诊疗机构使用不符合《兽医处方格式及应用规范》规定的兽医处方笺或电子处方笺,诊疗活动病历记录不规范、病历档案未按规定期限

保存。兽药购进、使用记录不完善。

5)部分动物诊疗机构诊疗区域与动物饲料、动物用品销售区域分区不明显,无物理隔断。

6)个别动物诊疗机构还存在使用人用药、过期药及无任何中文标识生物制品的行为。

7)个别动物诊疗机构因诊疗设备设施不到位、不完善,未能取得《动物诊疗许可证》,存在无证经营行为。

8)部分宠物用品店超范围经营,开展宠物免疫、经营兽药(主要为驱虫和消杀药品)。营业执照经营范围只许可其宠物洗澡美容、销售宠物用品业务。

9)作为动物诊疗机构的直接管理部门,兽医行政管理部门和动物卫生监督机构存在不善于发现违法违规线索、被动执法现象。对诊疗机构档案信息的管理还需进一步完善。

4 动物诊疗机构管理的对策建议

1)加强宣传和培训,全面提升动物诊疗机构监管水平。采取形式多样的宣传,结合辖区动物诊疗场所分布特点,针对注册(备案)的执业(助理)兽医、登记的乡村兽医持续开展相关法律法规、诊疗技术方面的培训,使动物诊疗机构及从业人员及时了解动物诊疗活动管理的最新政策,提高其依法进行动物诊疗(服务)活动的意识,提升社会认知度。同时还要强化执法人员专题培训,提高执法水平,严格按照法律法规要求进行监督管理。

2)强化日常管理,规范动物诊疗机构从业行为。动物诊疗机构主要分布于大中城市城区,基本上专门从事宠物诊疗活动,其业务行为事关公共卫生安全,社会影响力大。动物卫生监督机构要掌握辖区动物诊疗机构动态变化,切实强化日常监督检查,规范其从业行为。要重点检查动物诊疗活动情况和执业兽医从业情况。一是检查动物诊疗机构动物诊疗许可证、营业执照、从业人员资格、收费项目标准、监督电话是否上墙公示,是否建立健全内部管理制度,是否按规定聘用专职执业兽医师或执业助理兽医师;二是检查动物诊疗机构是否按照动物诊疗许可证核定的诊疗范围从事动物诊疗活动,是否按规定向发证机关报告年度动物诊疗活动情况,是否使用不符合国家规定的兽药和兽医器械,病死动物、动物病理组织和医疗废弃物是否按规定处理;三是检查从事动物诊疗活动的执业兽医师或

执业助理兽医师是否经兽医执业注册或备案,是否使用规范的病历、处方笺。

各县区应每半年组织开展一次动物诊疗市场摸底调查,每年开展动物诊疗机构和个人依法取得许可和从业专项检查。集中力量查办一批案件,坚决取缔无证行医的动物诊疗场所,处理一批违法机构和人员,对屡教不改者零容忍从严从重处理。按照行政管理层级,由上级机关对下级机关的行政许可和监督执法情况进行检查指导,对发现的问题督促整改,确保每次检查取得实效。

3) 强化违法案件查处,切实履行监督管理职责。动物卫生监督机构要依法依规认真履行对动物诊疗机构的监管职责,设立违法行为举报电话并向社会公示,组织开展动物诊疗场所和从业人员专项执法检查,要全面详实书面记录监督检查过程,使每次检查都有据可查,真正做到痕迹化管理。监督检查中发现有违反《动物防疫法》《动物诊疗机构管理办法》《乡村兽医管理办法》《兽药管理条例》等法律法规需要立案处理的,要严格按照动物卫生监督执法程序进行立案调查,切实履行好执法监管职责。对动物诊疗行业中存在的各类违法行为依法从严处理、从重处罚,始终保持高压态势,为动物诊疗行业发展营造良好的市场氛围。

规范做好动物诊疗行业管理。重点检查发证机关未按规定在全国兽医队伍管理信息系统录入并更新动物诊疗机构、执业兽医、乡村兽医相关信息问题。重点检查动物卫生监督机构未按规定组织开展动物诊疗机构、执业兽医、乡村兽医执法检查及其他履职不充分、不到位问题。

同时广泛宣传营造氛围。要充分利用媒体、网站、微信公众号、杂志等媒介,对查处的典型案例进行曝光,接受社会监督,增强管理相对人的守法自觉性。

4) 制定切实可行的处理病死动物、动物病理组织、诊疗废弃物及诊疗废水无害化处理机制。加快完善动物医疗废弃物收集、处理体系,加快探索病死动物尸体无害化处理场所建设步伐,减少污染物对环境的破坏,降低其对人类健康的威胁。建议参照卫健系统医疗废水处理办法,制定操作性强的动物诊疗行业诊疗废水无害化处理措施。

针对现在新冠病毒肺炎疫情发生以后,卫健系统医疗废弃物处理中心不再收购动物诊疗行业产生的医疗废弃物,建议相关动物诊疗机构(场所)就

近和卫健系统诊疗机构(场所)协商代收处理。不得随意丢弃于生活垃圾之中,从而为重大动物疫病传播和扩散埋下隐患。当然解决这一问题的根本措施,还在于国家层面的顶层设计。

5) 加强免疫管理。免疫注射是一项有严格工作程序的工作。要求动物诊疗机构将使用的疫苗报动物卫生监督机构登记备案,每月将动物免疫的报表交动物卫生监督机构统计、分析,便于及时掌握动物免疫诊疗活动情况。推行注射疫苗后填写免疫证,宠物挂免疫标识牌。对宠物店加强管理,一经发现宠物店超出经营范围,违规给宠物免疫或无证从事动物诊疗、经营兽药的,要严格按照《动物防疫法》《动物诊疗机构管理办法》《兽药管理条例》等法律法规移交县区市场监管部门及农业综合执法大队严厉查处。

6) 制定完善的药房制度。《兽药管理条例》明确规定,禁止将人用药品用于动物。因此切实加强药物使用情况管理很有必要。要求动物诊疗机构对药品来源、批文、验收、储存等都应该制定详细的管理制度。对于药品的不良反应,应当记录并及时报告主管部门。对于药房的管理工作应尽可能实行电子台账与手工台账并用的方法。动物诊疗机构必须使用通过 GMP 认证厂家生产的兽药,且购买药品发票或购货凭证要存档备查。在条件许可的情况下,采用药品管理软件,对库房实施动态管理。

7) 加强配套机构的建设。尽快建立宠物医疗纠纷鉴定部门。一旦出现医疗纠纷可由第三方具有资质的鉴定部门鉴定,提高医疗纠纷的处理效率,保护消费者和诊疗机构双方的合法权益。

8) 高度重视信息化管理工作,充分运用信息化手段。全面摸清动物诊疗行业基本情况,切实用好全国兽医队伍管理信息系统。安排一名熟悉电脑的同志专门负责系统的数据更新及维护,并督促县区系统管理员及时开展相关工作。督促做好动物诊疗许可、兽医执业注册备案、乡村兽医登记、从事动物诊疗活动情况、违法行为记录等相关信息的录入和更新,确保管理信息的准确性、有效性,实现信息可查询、可追溯、可监管,为下一步实现信息公开创造必要条件。

5 结 语

下一步汉中市应以农业综合执法改革和新修

宜宾市生猪产业发展现状及对策建议

冯堂超¹ 刘桂英² 易宗容³ 董小华¹ 苏建萍¹ 潘晓星¹

1. 四川省宜宾市农业农村局, 四川宜宾 644000; 2. 四川省宜宾市叙州区农业农村局, 四川宜宾 644000; 3. 宜宾职业技术学院, 四川宜宾 644000

摘要 通过对四川省宜宾市 10 个区县生猪产业发展情况调查, 总结了 2019 年来生猪稳产保供政策实施成效: 生产基本恢复到非洲猪瘟发生前水平, 生猪养殖标准化规模化水平显著提高, 加工体系逐渐完善, 产业转型升级加快; 分析了宜宾市生猪产业发展中存在的主要问题: 非洲猪瘟等重大动物疫病防控压力大, 中小散养殖主体养殖信心不足, 规模场产能利用率不高, 生猪良繁体系不完善; 提出了应对措施: 加强非洲猪瘟等重大动物疫病防控, 增强养殖信心, 千方百计保障规模育肥场仔猪供应, 加快重点项目建设进度, 强化市场监测预警, 大力推进生猪产业绿色发展。以期为宜宾市生猪产业可持续高质量发展提供建议和参考。

关键词 生猪养殖; 产业现状; 对策建议; 宜宾市

1 宜宾市生猪产业现状

宜宾是四川省重要的生猪养殖基地, 有 9 个县(区) 进入过全国生猪调出大县。2018 年, 宜宾市委、市政府把生猪产业确定为实施乡村振兴战略、建设现代特色农业强市“6+3”产业的支柱产业, 市政府成立了非洲猪瘟防控和恢复生猪生产指挥部, 编制了《宜宾市现代生猪产业发展规划(2017-2021 年)》, 并努力推进产业发展, 印发了《宜宾市促进恢复生猪生产八条举措》, 强化资金、土地等要素保

障, 破解制约瓶颈, 积极招商引资, 先后引进德康、温氏、正邦、大北农、巨星、新希望等一批国家级生猪产业化龙头企业, 引领全市生猪产业现代化转型发展。

2020 年, 全市出栏生猪 436.97 万头, 年末存栏 318.39 万头, 其中能繁母猪 32.25 万头, 同比分别增长 9.56%、19.98% 和 22.3%, 生猪出栏量和存栏量全省排位由 2017 年的第 5 位上升到全省第 2 位, 生猪生产恢复成效明显。全市建成存栏种猪 1 000 头以上大型种猪场和仔猪繁育场 10 个, 新建成年出栏 1 000

收稿日期: 2021-05-31

基金项目: 宜宾市生猪产业高效养殖项目(ybzy21cxt_d_07); “中草药饲料添加剂在育肥猪无抗生产中的应用研究”项目(ybzysc20-24)

冯堂超, 男, 1974 年生, 高级畜牧师。

订的《动物防疫法》实施为契机, 建立完善动物诊疗活动监管长效机制。加强部门协调配合, 构建联动机制。各级兽医行政管理部门要积极协调配合环保、市场监管、行政审批、公安等相关部门, 建立联动机制, 按照职责分工做好动物诊疗场所监督管理工作。加强动物诊疗活动管理, 规范动物诊疗市场秩序, 严厉打击“无证开业”“无证行医”和未按规定开展动物诊疗活动等违法违规行为。严肃查处违规安装和使用具有放射性的诊疗设备及随意抛弃病死动

物、动物病理组织和医疗废弃物、排放未经无害化处理或者处理不达标的诊疗废水行为。不断提升动物诊疗监督管理工作的信息化、规范化水平。把动物诊疗监管同加强日常监管工作、动物卫生综合执法行为等紧密结合起来, 建立完善的审批管理与监督衔接机制, 逐步实现监管制度化、规范化和常态化, 确保动物诊疗行业运行规范、有序发展。

【责任编辑: 刘少雷】