

新冠肺炎疫情形势下对建立人畜共患病 联研联防联控机制的研究与思考

屈 凤¹ 谭明轩² 雷宏伍³

1.湖北省建始县中医医院,湖北建始 445300;2.湖北省建始县农业农村局,湖北建始 445300;

3.湖北省建始县卫生健康局,湖北建始 445300

摘要 人类近 70%的疫病来自动物及动物源食品,是人类在自身疾病防控中、在与自然和与动物等食物链的相处中时时遭遇束手无策尴尬的根源。2020 年,新冠肺炎暴发,全球科学家正积极开展病毒溯源,对这样一个新病毒的认识还十分有限,人类对来自动物疫病袭扰的防控体系还存在许多真空地段。在人类疾病日益复杂的今天,是时候将重大动物疫病真正纳入人类疾病防控体系中同研究、同防控了,建立人类疾病预防机构、医疗机构与畜牧兽医机构联研联防联控机制。为此,本文介绍了人与动物疫病的防控现状:防控机构自成体系,专业学术研究相对独立,基层动物疫病防控基础薄弱;指出了存在的主要问题:缺乏跨领域的权威专家,跨领域研究不够,防控机构各自为阵,动物疫病防控体系脆弱;提出了对策建议:完善法律和政策保障,建立专门研究机构,深化疾控体系改革,加快兽医体制改革,增强监测预警能力,落实防控责任。

关键词 人畜共患病;防控机制;联研联防联控

人类社会发展到高度文明的今天,在诸多领域可以说已是登峰造极,但人类在自身疾病的防控中,在与自然和与动物等食物链的和谐相处中,时时遭遇束手无策的尴尬。近来,H7N9 禽流感这类本应多易于在禽类中发生的疫病,由于病毒在复制过程中发生基因重配,致使结构发生改变,堂而皇之地登入了人类疾病的大雅之堂。并在中国上海、安徽首发后,近年又开始在我国多省市发生。可以预见,动物疫病还将长期袭扰人类的安宁,冲击人类的智慧底线,拷问人类疾病的防控体系。科学研究表明,人畜共患病达 50 多种,人类近 70%的疫病来自动物及动物源食品。高致病性禽流感、猪链球菌病、牲畜口蹄疫、狂犬病等一次又一次地引发公共卫生事件,还有曾经造成全世界 2 亿多人丧生的鼠疫都来自于动物,成为社会关注的焦点热点问题,威胁着人们的生命财产安全。布鲁氏菌病是一种古

老的人畜共患病,临床发现,布鲁氏菌病直接危害人类生殖系统,男性患者有睾丸、附睾肿胀等症状,女性患者患乳腺炎等,感染者还会出现脑膜炎、骨髓炎、心内膜炎等,甚至危及生命,男性女性感染布鲁氏菌病未经治愈都不建议生育,布鲁氏菌是患该病的罪魁祸首,单从人的角度来预防控制难以取得好的效果,需要林业和农业部门共同参与防治^①。

目前,人类对来自动物疫病骚扰的防控体系还存在许多真空地段。由于动物疫病的防控不论在国内还是国际都基本由兽医组织负责,人类疾病的防控是卫生组织负责,在我国分别由农业农村部 and 卫生部门主管。尽管长期以来,在动物疫病防控和人类疾病防控、特别是人畜共患病的防控上有多方合作,但许多时候仅存在于疫情的通报和联合处置上,并多各自为阵。在人类疾病日益复杂的今天,是时候将重大动物疫病纳入人类疾病防控体系同研

收稿日期:2020-08-23

屈 凤,女,1969 年生,副主任医师。

究、同防控的时代了。笔者对建立人类疾病预防机构、医疗机构与畜牧兽医机构联研联防联控机制以及落实属地、部门、单位、个人共同参与的责任机制和防控体系的思考尚不成熟,愿与同行商榷并望得到专家的指点。

1 人与动物疫病的防控现状

对于重大动物疫病的防治,可以说自古以来没有像今天这样受到世界卫生组织、动物卫生组织和各国政府及研究人员的高度重视,一旦某种重大动物疫病,特别是人畜共患病发生,国际有关组织的专家都会立即赶赴现场,这都是缘于人们对动物疫病防治重要性的认识。人类已经认识到,动物疫病不仅关系到畜牧业的健康发展,野生动物的保护,而且严重关系到人类自身的健康与安全,但在人与动物疫病的防控体系上,目前基本上处于各自为阵的状况。

1.1 防控机构自成体系

我国人类疾病的防控由国家卫生健康部门主管,自上而下通过各级疾病预防控制机构实施,各级卫生健康部门、研究机构、疾病预防控制机构、医疗机构、医务工作者自成体系,负责人类疾病的监测、预测、防控、诊治与监管。而动物疫病防控由农业农村部主管,自上而下通过各级畜牧兽医行政管理部门、动物疫病研究机构、疫病预防控制及监督机构实施。两者职能严格区分,机构自成体系。

1.2 专业学术研究相对独立,研究领域鲜有交叉

所有从业人员,目前都是严格按照职能职责,注重各自防控领域里的学术研讨、试验研究,包括各级人与动物的研究机构、专家学者都是在各自的领域中,相对独立地围绕动物和人的疾病的发生、发展、防治进行研究。鲜有人类医学专家,在专心人类疾病防控研究中,又潜心对动物疫病,特别是人畜共患病和可能传染给人类的动物疫病的研究,使之成为人与动物疫病防控的跨领域权威医学专家。在兽医界目前也没有发现有对动物疫病和人类疾病研究都有较深造诣的权威专家的报道。

1.3 基层动物疫病防控基础薄弱,诊断与检测能力低下

我国是一个农业大国,地域辽阔,畜牧业的发展自建国以来,特别是十一届三中全会以来,国家越来越重视,也取得了长足的发展。但对于广大的

农村,动物疫病防控的基础还比较薄弱,许多地方还面临机构不稳,人员奇缺,待遇低下,监测、检测手段原始的现状,不具备为肉食品安全的源头监管负好责把好关的能力,乃至不完全具备及时监测和“早、快、严、小”的控制、扑灭重大动物疫病的能力,更别说是能力为人类疾病的防控提供强有力的支撑了。

2 存在的主要问题

综上所述,由于人类与动物疾病的防控目前是相对独立的 2 个学术领域,机构包括研究机构不交叉,从业人员职能职责严格区分,加之我国兽医防控基础较为薄弱,体系建设滞后,所以在人与动物疫病的防控上存在许多问题。

2.1 缺乏跨领域的权威专家

医学专家对动物疫病,特别是人畜共患病在动物界的发生、发展、流行规律不熟悉,对基因重配,基因突变的可能不能预判,对有可能新发展而感染人类的疫病不能预知。医学专家和动物专家对人类将疾病传染给宠物、传染给家养动物、野生动物,并造成疾病在人与动物间循环发生的研究也有待重视。

2.2 跨领域研究不够

没有较多跨领域的研究机构,把动物疫病对人类的侵害长期作为研究对象,了解清楚动物疫病传染人的发病机理,传播途径,基因突变,重配规律,病毒变异预警,指导人与动物,包括对野生动物的防疫。

2.3 防控机构各自为阵

由于人与畜的防控是相对独立的 2 个学术领域,机构不交叉,职能职责明显区分,使之知识、信息交流有限。特别是在人畜共患病防控有着重要意义的基层和广大农村,相互沟通更少。

2.4 动物疫病防控体系脆弱

动物疫病源头监管乏力,难以对人类疾病的防控提供强有力的信息和技术支持,宠物和野生动物的疫病防控更存在较大的不确定空间。

3 对策与建议

3.1 完善法律和政策保障

人畜共患病的防控需要有责任更加明晰、权力更加具体、利益更加确定的政策法律来约束和指导。建议在人类疾病防控体系中加入防控重大动物

疫病的机构、人员和内容的法律保障体系。进一步修订完善《中华人民共和国传染病防治法》等相关法律法规,在人类疫病防控体系中加入重大动物疫病、特别是人畜共患病的研究、监测,用法律法规加以保障。同时出台政策,建立机制,着力培养一批熟知人与动物疫病宽领域研究的复合型专家学者,奖励突出贡献者^[2]。

3.2 建立专门研究机构

组织高校、科研机构的医学和动物学专家建立专门研究机构,对动物(包括野生动物)疫病传染给人类的发病机理,病毒基因突变和人类将疾病传染给动物的途径、机理,进行打破传统学科的全方位研究,为预防公共卫生事件提供科学支撑。

在高等院校中设立人畜共患病防控专业,或者强化公共卫生与预防医学专业学生人畜共患病防控课程学习。鼓励高校组织多学科联合开展人畜共患病救治理论和方法研究,提高医疗机构对人畜共患病救治能力。

3.3 深化疾控体系改革

目前全国上下正深化疾控体系改革,建议在各级疫病防控机构职能中,加入重大动物疫病、特别是人畜共患病的研究、监测、预警预报和防控职能,减少动物疫病向人类传染的风险。

现阶段,卫生健康部门要加强与畜牧兽医部门沟通,把人畜共患病防控知识作为疾控人员培训的必修课,地方党委政府把公共卫生知识和人畜共患病防控常识同时作为干部培训的重要内容。

3.4 加快兽医体制改革

努力提升基层动物疫病综合防控、监管能力,为人类疫病的防控提供强有力的支持。加强动物疫病监测信息化建设,增强基层兽医机构监测能力和检测、诊断水平。

3.5 增强监测预警能力

建立疾控中心、医疗机构、畜牧兽医机构联研

联防联控机制,常态化开展联合研判,完善传染病疫情、突发公共卫生事件、重大动物疫情监测系统,建立智慧化预警多点触发机制,使动物疾病“哨点”和人类疾病“哨点”相互预警、即时触发,从而做到重大传染病早发现、早报告、早隔离、早治疗。

3.6 落实防控责任

运用新冠肺炎防控积累的经验,落实属地党委政府的领导责任、行业主管部门的监管责任、社会单位的直接责任以及个人积极参与防控的“四方责任体系”,对人类重大传染病和重大动物疫病防控同部署同安排,严把国门,控制疫病输入,及时阻断人畜共患病传播^[3]。

4 结 语

新冠肺炎疫情之后,人类疾病的防控已进入了一个全新的阶段,一种疾病的流行可能演变为全球性威胁,阻碍人类文明的发展进程。人畜共患病的研究与防控有利于调整动物、微生物与人类的关系,促进人类与自然和谐相处,依靠科学战胜疫病。建立人类疾病预防机构、医疗机构与畜牧兽医机构联研联防联控机制,同时落实属地、部门、单位、个人共同参与的责任机制和防控体系,有利于防范重大公共卫生事件的发生,维护人民群众的健康安全和社会和谐稳定。

参 考 文 献

- [1] 张文宏.张文宏说传染[M].北京:中信出版集团,2020.
- [2] 武新钢.浅谈人畜共患病的综合防控策略[J].中国畜牧兽医文摘,2016(32):10.
- [3] 夏咸柱,钱军,杨松涛,等.严把国门,联防联控外来人兽共患病[J].灾害医学与救援,2013(12):38-14.

【责任编辑:刘少雷】