

生猪运输车辆备案监管存在的问题及对策

高 宏

江苏省常熟市古里动物防疫站, 江苏常熟 215500

摘要 进一步对生猪运输车辆进行全面监管和备案,能够有效加强对生猪产品质量的把控,从而有效地阻断疫病传播途径,实现疫情无跨区域传播。为此本文介绍了生猪运输车辆管理现状;指出了其存在的问题:备案标准不统一,备案作为出证前置条件有争议,套牌出证时有发生;提出了优化措施:健全完善相关技术标准,完善相关法律法规,打击违法行为,做好出证的管理,严格执行备案和管控,完善清洗消毒设施。

关键词 生猪运输车辆;备案监管;入场环节;清洗消毒

在对生猪运输车辆进行管理的过程中,首先要对车辆进行登记备案,同时加强对生猪贩运经纪人的监管力度。但是在实际工作当中,存在车辆备案标准不具体、不统一的问题,导致备案监管争议多,为此需要出台标准、有效、合理的监管措施。

1 生猪运输车辆管理现状

生猪贩运过程中,经纪人长期有着较为特殊的身份定位,一直都处在监管的灰色地带,对经纪人的监管无法落实到位,使得畜牧兽医法律法规、市场相关部门法律法规的监管作用失效,生猪贩运经纪人成了监管工作的盲区。2018年非洲猪瘟暴发后,我国为了进一步加强对生猪运输车的监管力度,制定了新的监管标准,增加了更多的要求。

1)对运输车辆要进行专门分类,车辆的载重、空间尺寸等都需要结合生猪的大小以及具体的数量来安排。

2)运输车辆的箱底以及车底要有良好的抗腐蚀性,以免经过长期运输后出现渗漏情况。

3)运输车辆上要有防动物粪便以及垫料发生渗漏和遗撒的相关设施,同时要考虑便于后期进行车厢彻底清洗以及消毒处理。

4)运输车上需要配备专门的清洗以及消毒装置。

5)运输车上需要安装有保障的动物防疫相关装置,在进行车辆备案的过程中需要提交各种材料。首先需要提交车辆所有人的个人证件以及工商营业执照。之后还需提交备案车辆的运营证和道路运输经营许可证。对于一些需要进行跨省、跨地域的运输车辆,需要对车辆安装相关的定位装置,从而将其具体的运输路线进行完整的记录^[1]。

2 运输车辆备案出现的问题

2.1 备案标准不统一

在我国农业农村部制定的生猪运输车辆备案管理文件中,需要车辆具有抗腐蚀、防渗漏的能力,能有效应对运输过程中动物粪便以及垫料渗漏、遗撒问题。但是,在现阶段生猪运输过程中,还没有对这一规范制定出详细的标准,同时世界上也没有任何一个国家有着较为完善的相关制度并实施到位,车辆备案长期存在整合不规范、标准不统一的问题,各地区备案条件参差不齐,给生猪运输车辆的监管带来不利影响^[2]。

2.2 备案作为出证前置条件有争议

现阶段,农业部对生猪运输车辆的备案规定,

收稿日期:2020-06-05

高 宏,女,1974年生,兽医师。

不属于行政许可。为此,在基层落实阶段,备案是检疫出证的基础前提,而对于没有进行备案的车辆则不能进行相关的检疫。但是检疫是一种行政许可行为,为此需要兽医依据相关的法律规定来提交相应的检疫证明,这是一种符合法律的职责,但是现阶段所实行的依照车辆备案情况进行检疫出证的条件,是不合法的操作,一旦事件进入到复议的程序当中,就会导致其处于被动地位。

2.3 套牌出证时有发生

很多时候生猪的运输车辆并不能进行有效备案,为此会出现一些虚假车牌号上报的情况,利用套用车牌的方式来实现检疫出证。加之,基层兽医工作繁忙,无法及时到场进行到户检疫,同时还有一些兽医没有足够的检疫资质,导致检疫效果不佳,造成动物疫情进一步扩散。

3 生猪运输车辆备案监管措施优化

3.1 健全完善相关技术标准

为了进一步完善我国对于生猪运输车辆的备案监管,需要强化对备案的顶层设计,也就是能够从国家层面对生猪运输车辆的备案标准进行制定,从而明确备案的技术及规范,进一步明确生猪运输车辆的材质、尺寸、运输畜禽的密度以及车辆的清洗消毒设备设施的相关标准。在发展当中,不断结合实际情况,对指标参数进行优化和完善,以此提升车辆备案的合理性和可操作性。同时还需要对不同地方针对性地制定行业的标准和规范,从而促进当地的生猪运输车辆备案的有效落实,实现对运输车辆的强力监管以及备案。

3.2 完善相关法律法规

在进行车辆的备案过程中,一直以来都是以备案手段作为检疫出证的唯一前提,为此,若要将其具备符合法律规定的标准,就需要有充足的法律支撑。因此,可以对我国的《动物防疫法》以及《动物检疫管理办法》进行相关法律条文的完善和补充,对车辆的备案规定进一步细化,把车辆的备案情况当做需要进行检疫出证的重要内容,从而将车辆的备案当作一项具备的标准,让车辆备案也受到法律法规的约束和管理,为这一环节中出现的各种问题提供良好的解决办法,从源头上对车辆备案进行良好管制。

3.3 打击违法行为

在车辆备案管理环节,可以实现联防联控,从

而实现对备案运输车辆的实时监管、随时监控,对违规运输车辆进行全方位打击。在工作过程中,要有效调动起各个部门的优势,不为犯罪分子留下违法的空间。对构成犯罪的行为,积极收集线索,移交给当地执法部门进行刑事责任追责。面对一些闯岗以及拒绝接受合法检查的生猪运输车辆,要建立运输黑名单,实现对车辆的惩戒管理。

3.4 做好出证的管理

需要进一步提升检疫人员对出证环节的管理水平。工作过程中,需要当地机构对生猪养殖户进行生猪运输车辆备案宣传教育,使其理解备案的重要性。生猪购买环节,用户需要跨县区进行运输生猪时,运输车辆要在所在地进行备案,让运输的全过程符合规定。运输车辆需要保持干净整洁,对不符合相关规定、车厢卫生问题没有妥善解决的运输车辆,不能够进行检疫。只有拥有完整的车辆备案流程证明,同时卫生条件符合规定的运输车才可以进行检疫,在进入养殖户之前,还需要对其进行详细消毒处理,之后才可以进行正常交易。

3.5 严格执行备案和管控

生猪运输过程中,需要进行跨省份跨区域运输生猪时,车辆需要安装定位装置,便于对车辆进行严格监管。在管理过程中,需要对车辆进行详细备案,避免出现弄虚作假的情况,运输车辆专车专用,车辆运输过程中需要随时携带备案文件。在达到目的地以及卸载前后,需要到指定的消毒地点进行全面消毒处理。

3.6 完善清洗消毒设施

在运输车辆需要到达一些温度较低的区域时,要建立起专门的清洗消毒中心,要依靠当地政府的力量,针对当地气候变化进行清洗消毒基础设施的完善,从而利用适合的温度、工具进行全面消毒处理,使其符合对运输车辆进行清洗消毒的标准,让生猪运输车辆可以顺利地进行运输。

参 考 文 献

- [1] 汤明庚,高东南,杨继宝.对生猪运输车辆备案和监管的探讨[J].中国畜牧业,2019(23):59-60.
- [2] 侯东来,杜慧英,郭秋兰,等.山西省生猪运输车辆备案工作实践[J].中国动物检疫,2019,36(7):40-44.

【责任编辑:刘少雷】