

# 基层畜牧兽医技术推广体系存在的问题及建议

李鹏风

青海省海东市乐都区农牧局农产品质量安全检验检测站,青海海东 810799

## 1 存在的问题

### 1.1 基层畜牧兽医技术推广培训体系不健全

1) 不够重视。区、乡、村三级领导干部对畜牧兽医技术培训服务工作重视程度不够,经费投入不足,支持力度不够大,特别是对养殖专业合作社、规模养殖户等缺乏有效技术培训和支

持,合作社和规模养殖户难以带动农户推广先进技术,产生大的效益。

2) 缺少培训设备。技术指导员只是依照养殖技术书籍进行宣读、讲解,农户缺乏感性认识和学习体验,以致很多新技术难以让农户熟练掌握和推广。

3) 对基层畜牧兽医推广人员的知识更新培养缺乏有效规划。技术人员知识更新不足,知识结构老化,原有的知识已不应当今需求,技术人员每年参加知识更新培训,但是缺乏针对性,知识更新培训只是流于形式,无法提高技术人员的专业技术水平,无法提升技术人员对畜牧业发展形势的了解和判断。

### 1.2 基层畜牧兽医技术推广人员方面

1) 畜牧兽医技术推广人员年龄偏大、知识老化、专业知识缺乏。现有的乡镇畜牧兽医技术推广人员只会简单地进行畜牧兽医实用技术指导,缺少再培训的机会,缺乏对养殖新技术的掌握和市场预测、行情分析及经营管理指导能力,影响了新技术的推广和采用。

2) 受编制管理的限制,许多基层畜牧兽医站干部只出不进,无法吸收畜牧兽医院校的毕业生,队伍和专业技术得不到及时补充和更新,许多单位出现了缺编现象,部分基层兽医站甚至只有 1~2 个

人,兽医站人员和技术方面都出现了断层。

3) 由于遗留的县乡双重管理体制的影响,大多数乡镇畜牧兽医技术人员被抽调去从事乡镇中心工作,专职从事畜牧兽医技术推广的人员少,工作量大,服务手段落后,很难扎实进行此项工作,基本成了形式上的畜牧兽医技术推广人员。

4) 部分上级单位部门的下乡指导员,由于单位工作、交通等原因,很难及时到乡镇的农户家进行上门服务,从而使此项工作难以见到实效。

### 1.3 农民方面

1) 整体素质不高,思想观念跟不上畜牧业发展的形势。近几年年轻人大多外出打工,从事养殖的人员年龄老化,他们的商品观念、信息观念、政策观念、科技观念都比较差,接受新技术的能力低,也看不准市场行情。大多数农户依旧采用传统的养殖方式进行养殖,其次,就是看别人养什么就养什么,不敢采用新技术、新品种。养殖无特色、无规模,产生不了大的经济效益。

2) 对农民的培训内容模式单一,培训通常采取举办培训班、咨询解答、散发资料等形式,模式单一,内容抽象,技术含量低,农民不易接受。另外,有些培训内容不能够与养殖生产过程有机地结合起来,解决不了生产中的具体问题,影响了群众学习新技术的积极性。

### 1.4 现行管理体制及督导考核机制方面

现行管理体制中也存在一些问题,如乡镇畜牧兽医站人员的日常工作多要服从乡镇的指派,乡镇行政工作变成了畜牧兽医站人员的主要工作,畜牧兽医站人员没有时间和精力去从事畜牧兽医技术

推广工作。在督导方面,一是上级部门的督查次数过少,督查内容过于简单,起不到督导作用;二是考核制度不健全,年终考评过程中,干好干坏成绩几乎都一样,对畜牧兽医技术推广人员起不到激励作用。

## 2 基层畜牧兽医技术推广建议

### 2.1 健全基层畜牧兽医技术培训体系

1)提高各级领导干部对此项工作的重视程度,加强基础设施建设,改善推广条件,配备必要的工作设施设备、配套相应的工作经费,充分利用现有的农村远程教育等资源,不断提高畜牧兽医技术推广的现代化水平,改善服务手段,提高服务能力。

2)发挥政府引导功能,调整养殖业结构。在农户自愿的基础上,通过政策扶持,引导农户进行养殖业结构调整。

3)县乡技术人员成立科技服务队,村级成立养殖技术服务组,围绕主导产业,通过分层次举办畜牧兽医技术培训班,深入到村户、养殖场进行指导服务。指导农民创办各种养殖专业合作社,切实发挥服务功能,提高农民自我管理、自我发展的能力。

4)定期组织乡村党员干部、科技示范户、村民代表、青年人收听收看畜牧兽医科技节目,推进农村畜牧业生产信息化,提高农民开拓市场的能力。

### 2.2 努力提高畜牧兽医技术推广人员的素质

1)树立便民服务的思想,加强法律、法规和业务知识的学习,坚持高效、敬业的服务精神,切实做好畜牧兽医技术推广工作。

2)加强队伍建设,适时引进人才,每年择优考聘录用全日制畜牧兽医专业院校毕业生充实县、乡镇畜牧兽医技术推广队伍。

3)通过以会代训,举办业务培训班、岗位培训班等,对畜牧兽医技术推广人员加强畜牧兽医方面政策、法律法规、畜禽品种改良、饲料饲养、防疫检疫、畜禽产品加工以及市场经济等方面业务知识的培训,努力提高畜牧兽医技术推广人员的专业技术和适应市场经济的能力。

4)大力推行畜牧兽医技术推广人员继续教育制度,建立畜牧兽医技术培训专项资金,每年对现有畜牧兽医技术推广人员进行分层次、多内容的继续再教育,定期送到畜牧兽医院校学习,拓宽他们

的知识面,使其成为基层畜牧兽医技术推广带头人。

### 2.3 培育造就新型农民

1)鼓励大学生回家创业,创办养殖场,引进新品种和新技术,引导和带领农户依靠科技致富。重点抓好科技示范户的选拔培养,带动更多的群众应用新品种和新技术,提高畜牧兽医科技的转化率和入户率。

2)创新推广理念,改进推广方法。通过“以农民为中心”的培训方法,转变传统“灌输式”的培训方法,采取“启发式、诱导式、参与式”培训方式,根据养殖生产过程,适时进行畜牧兽医实用技术培训,通过实际参观和亲自操作,激发他们的学习兴趣,挖掘他们自身的生产经验和潜力,让农户更容易地接受新技术和新品种,并在当地推广和普及。

3)继续大力实施阳光培训工程,开展农民技能培训,着力培养农村致富带头人、农村养殖技术能手和规模养殖户,把他们培养成一支有技术、懂经营管理的高素质农民队伍,引导他们以市场需求为导向,带动广大养殖农户推广、普及新品种和新技术。

### 2.4 健全管理及督导考核机制

1)理顺管理体制。通过上级部门间的协调,尽量使畜牧兽医技术推广人员从乡镇中心工作中脱离出来,专心做畜牧兽医技术推广工作。建立畜牧兽医技术推广人员资格准入制度,严把进人关,提高畜牧兽医技术推广队伍的整体素质。

2)上级部门适时对畜牧兽医技术推广体系建设的情况进行督察指导,找实找准存在的问题,及时整改。

3)对基础畜牧兽医技术推广人员、县级下乡指导员、乡村人才给予一定的工作补贴,在职称评聘、工资待遇等方面给予倾斜,通过健全激励机制来调动畜牧兽医技术推广人员的工作积极性、主动性和创造性,稳定畜牧兽医技术推广队伍。

4)完善对畜牧兽医技术推广人员工作绩效的考核评价体系,制订出具体的考核评价指标及其量化标准,以此作为推广人员获取报酬、评奖评先、晋职晋级的重要依据。严格落实工资待遇与绩效挂钩制度,从而提高畜牧兽医技术推广人员的工作积极性,促使畜牧兽医技术推广人员扎实高效工作。