

对村级动物防疫员队伍建设的思考

施永林¹ 王宝玲² 李海金³

1. 江苏省金湖县吕良中心畜牧兽医站, 江苏金湖 211600;

2. 江苏省金湖县动物疫病预防控制中心, 江苏金湖 211600;

3. 江苏省金湖县动物卫生监督所, 江苏金湖 211600

随着规模化猪场的增多以及外出务工农民的增多, 养猪不再是农民增收致富的主要项目, 许多农村地区散养猪的存栏总量越来越少、空圈率越来越高, 乡村兽医过去赖以生存的市场已经萎缩, 许多年轻乡村兽医选择外出务工。过去一直由乡村兽医担任的工作现在已经发生了转变, 许多临时人员和非专业人员进入了动物防疫员队伍, 使防疫质量不能得到应有的保障。目前, 许多地区的农村动物防疫员队伍都不同程度的存在着动物防疫人员严重不足、年龄老化、不稳定等问题, 同时又由于目前防疫人员的收入水平较低、付出与回报不相称等, 导致现有防疫人员工作积极性不高, 防疫效果不太理想, 给农村动物疫情的防控埋下了隐患。为完善基层动物防疫体系, 提高重大动物疫病防控能力, 建设一支素质过硬、技术水平高的村级动物防疫员队伍迫在眉睫。

1 村级动物防疫员队伍普遍存在的问题

1.1 队伍不稳定

目前, 许多地区的村级动物防疫员实行的是聘用制, 属于临时工性质, 做一天拿一天工资。同时, 相比地方的平均收入水平, 村级动物防疫员的工资普遍较低(每年的工资一般在 1 万元以下, 多数只有几千元), 且没有养老、医疗等福利。由于没有正式编制且福利待遇较差, 村级动物防疫员队伍人员不足以往的、老年化严重、流动性较大。

1.2 工作任务重

由于农村散养猪不断减少、空圈率越来越高, 有

的村养殖户已经不足以往的 20%。以前 1 名兽医负责 1 个村, 服务范围方圆几千米, 承包 200~300 户的防疫工作; 现在 1 名兽医至少要负责 2~3 个村、多的 4~5 个村, 服务范围方圆几千米, 有的要承包近 1 000 户的防疫工作。村级动物防疫员的服务范围不断扩大, 工作量和难度越来越大。

1.3 业务水平差

以前的一些懂技术的乡村兽医有的外出务工、有的年龄偏大已经退休。由于目前村级动物防疫员没有正式编制且工资待遇较低, 专业学校毕业的大学生几乎没有人愿意从事该工作, 即使是一些无专业技术但有一定文化的年轻人也很少有人愿意从事该职业, 上述许多村级动物防疫员队伍都是临时拼凑起来的。由于受年龄偏大、文化水平不高、专业技能不强等的影响, 目前村级动物防疫员接受新知识、新技术的能力普遍较差, 要想提高村级动物防疫员队伍的整体业务水平, 难度较大。目前某些地区现有的村级动物防疫员已经显示出不能胜任的现象, 如许多地区开展的溯源工作对动物防疫员的综合素质要求很高且要求动物防疫员需掌握办公自动化等技能, 而某些动物防疫员还达不到这些要求。

1.4 责任心不强

由于没有正式编制且福利待遇不好, 大多村级动物防疫员没有归宿感、更没有集体荣誉感和责任感, 许多防疫员仅把该工作当成副业或存有“可干可不干”的想法, 从思想上就没有重视过该工作, 因此工作积极性不高、缺乏爱岗敬业的精神。加之, 主管部门对村级动物防疫员的管理跟不上、约束力不够,

即使防疫员防疫不到位或工作不尽力,最多也就是给予一点经济处罚。上述种种原因导致了村级动物防疫员工作责任心不强。

2 加强村级动物防疫员队伍建设的对策

2.1 稳定村级动物防疫员队伍

动物防疫工作不仅关系到重大动物疫病的防控和畜牧业的发展,而且关系到人民群众的健康和社会的稳定,是一项任重而道远的工作。虽然该项工作早已引起各级政府的重视,但是各地的实施情况却不尽相同。多数地方政府采取的是给予一定的防疫经费补助,但是从目前的实施效果来看,由于防疫经费有限,还是不能有效巩固村级动物防疫员队伍。笔者认为,要想搞好农村动物防疫工作,必须健全村级动物防疫员队伍。对于有条件的地区,可增加村级动物防疫员编制,将农村防疫人员的工资纳入地方财政,向社会公开招聘专业人员,迅速组建一支懂技术、负责任、肯做事的队伍。对于条件不成熟的地区,可将现有的村级动物防疫员进行重组,重点从专业素质、职业道德、工作作风等方面对其进行专项考核。将不符合要求的动物防疫员予以辞退;同时,公开吸收懂技术的知识青年加入动物防疫员队伍。地方政府要拨付一定经费对新组建的队伍进行扶持,并与新录用的防疫人员签订聘用合同,同时实行最低工资标准(即不低于地方平均工资),通过落实合同、提高待遇等稳定村级动物防疫员队伍。

2.2 科学配置村级动物防疫员

村级动物防疫员的配置要与动物防疫工作实际相适应,确保禽流感、新城疫等重大动物疫病防控措

施在基层能够得到有效落实;还要根据本地区畜禽饲养量、养殖方式、地理环境、交通状况、免疫程序等因素综合测算,科学、合理地配置村级动物防疫员。可每 500 户配备 1 名正式的村级动物防疫员(原则上每个行政村应设 1 名村级动物防疫员);对于畜禽饲养量大、散养比例高或者交通不便的地方,可按防疫工作的实际需要增设。

2.3 加强村级动物防疫员培训

定期有计划、有组织地对村级动物防疫员进行集中培训,以提高其综合素质和业务水平。采取教育培训、实践学习等方式,全面提升村级动物防疫人员的科学防疫水平,着力培养一支适应重大动物疫病防控工作需要的村级动物防疫员队伍;同时,建立健全村级动物防疫员岗前培训和在岗培训制度,把村级动物防疫员培训纳入动物防疫队伍整体培训计划,制定系统、完善的培训方案;此外,还要增强培训的针对性和实用性,切实提高村级动物防疫员的业务素质和工作能力。

2.4 完善村级动物防疫员考核机制

积极完善村级动物防疫员工作考核机制和动态管理机制,把动物强制免疫、畜禽标识佩戴、免疫档案建立、动物疫情报告等情况作为考核主要内容,定期对村级动物防疫员的工作情况进行考核并开展综合评价,并将评价结果与报酬挂钩;同时,与所有村级动物防疫员签订基层动物防疫工作责任书,明确其权利义务,规范其行为。对工作不认真及严重违法违纪的,解除聘用合同;对造成重大动物疫情发生和蔓延的,依法追究其责任。

(责任编辑:刘娟)