

在祁连县开展股份制合作社建设试点的几点思考

祁发业

青海省海北藏族自治州祁连县默勒镇兽医站, 青海祁连 810499

摘要 股份合作制是以合作制为基础, 吸收股份制的一些做法, 劳动者的劳动联合和资本联合相结合形成的畜牧业组织形式。祁连县推行生态畜牧业合作社、专业合作社以及规模化养殖场建设已有数年时间, 已经取得了一定成效。笔者分析了建立股份制合作社的重要意义、有利条件和可行性、目的、指导思想、基本原则和主要目标以及需要注意的关键问题。

关键词 祁连县; 股份合作制; 建设试点

祁连县推行生态畜牧业合作社、专业合作社以及规模化养殖场建设已有数年时间, 共计建成农村牧区经济合作组织 126 个, 规模化养殖场 78 个, 取得了一定成效。但是, 受多重因素制约, 现有的牧区经济合作组织存在重数量、轻质量现象, 有些合作社有名无实, 未从根本上摆脱以家庭经营为主体的传统畜牧业生产方式, 畜牧业发展空间受限, 缺乏进一步发展的动力, 牧民增收途径单一, 入社群众利益得不到充分保障, 所有这些已经严重影响到现在生态畜牧业建设和发展。

股份合作制是以合作制为基础, 吸收股份制的一些做法, 劳动者的劳动联合和资本联合相结合形成的畜牧业组织形式。资本以股份为主构成, 牧民以股东身份共同参加劳动, 实现按资按劳分配, 权益共享, 风险共担, 自负盈亏, 独立核算。所有股东以其所持股份为限对合作社承担责任, 合作社作为全部资产承担责任的企业法人, 它以劳动合作为基础, 吸收了一些股份制的作法, 使劳动合作和资本合作有机结合, 是我国农村合作经济的新发展方向。为了促进祁连县畜牧业由传统草地畜牧业向现代畜牧业转型, 解决牧户分散经营与大市场的矛盾, 促进畜牧业产业结构调整 and 产业化经营, 引进和吸纳现代高效养殖配套技术, 达到牧业增效、牧

民增收的目的, 必须彻底打破传统生产方式的约束, 引入先进经营理念和生产模式, 建立一套全新的畜牧业经营管理机制, 为此在大量调研的基础上, 借鉴外地成功经验, 结合祁连县牧区实际, 提出建立股份制合作社建设试点的建议。

1 建立股份制合作社的重要意义

1.1 组织牧民进入市场, 有效地保护牧民利益

股份制合作社克服了当前牧民组织化程度低、势单力薄、规模狭小、难以进入市场的问题, 以新的经济组织形式提高了牧民组织化程度, 把分散的生产与社会化大市场有机结合起来, 增强了牧民抵御市场风险的能力, 更有利于维护牧民利益。

1.2 促进生产要素的优化组合, 有利于牧业产业化发展

股份制合作社促使多种资源, 多渠道向牧业领域配置或流动, 将资金、技术、草地、牲畜等生产要素聚集于一体, 按市场要求进行优化组合, 有利于进一步优化牧业经济结构, 形成了新的经济增长点。

1.3 发挥桥梁与纽带作用, 延长产业化链条

股份制合作社能有效解决单家独户难以把生产与市场相联结的矛盾, 实现了“企业 + 合作社 + 牧户”的生产经营模式, 在联结牧户与企业、生产与

市场上起到了桥梁和纽带作用,把入股牧户紧紧“捆绑”在一起,不断延伸产业链,使牧区经济转型升级。

1.4 通过提高牧民组织化程度,有利于聚集“能人”优势

股份制合作社的建立,促使一批致富能力强、善于经营的“养畜大户”加入,成为合作社发展的骨干力量,充分发挥“能人”效应,不仅带动了牧民致富,而且提高了牧民组织化程度,实现小生产与大市场的对接,更有利于培养一大批懂技术、善经营的新型牧民。

1.5 有利于加速畜产品市场流通,提高牧民收入

股份制合作社有效解决了畜产品市场流通不畅、产品销售难、牧民收入难以提高的问题,合作社从市场着眼,积极与公司签定畜产品收购合同,发展“订单畜牧业”,不仅增强了抵御市场风险的能力,提高了牧民收入,而且加速了畜产品市场流通,解决了畜产品销售难题,极大地提高了牧民生产积极性。

1.6 有利于促进牧区剩余劳动力转移

股份制合作社的建立,一方面带动了牧业经济结构的优化调整,另一方面促进了牧区剩余劳动力转移。

1.7 有利于加快“品牌”战略实施步伐,增强畜产品市场竞争力

股份制合作社根据本县海拔高,气候严寒,畜产品无污染,属于绿色无公害产品的优势,推出“祁连山”牌畜产品,发挥品牌效应。

1.8 改变了牧民在市场交易过程中的“弱势”地位,增强了商品意识

股份制合作社的建立,提高了牧民组织化程度,牧民生产的产品由合作社统一销售,直接参与市场竞争,不仅保护了牧民的利益,也改变了牧民在交易过程中的“弱势”地位,同时提高了牧民群众的商品意识和在激烈的市场竞争中寻求发展的意识。

1.9 有利于充分保障牧民利益,促进牧业集约化发展

股份制合作社吸收股份制的一些做法,引进企业经营理念,实现了劳动者的劳动联合和资本联合相结合,按资按劳分配,权益共享,风险共担,自负盈亏,独立核算的经营机制,可充分保障牧民合法权益和经济利益,促进畜牧业向规模化、集约

化发展。

1.10 有利于促进科技成果的转化,提高了牧民素质

股份制合作社通过引进、示范、推广新技术,及时把新技术传递给牧民,强化牧民科技意识,加快新技术推广速度,提高畜产品科技含量,牧民综合素质也将得到全面提高。

2 有利条件和可行性

2.1 有利条件

1) 符合国家支持生态畜牧业发展和富民政策的大方针。当前我国正处于中国特色社会主义建设稳定发展时期,国家支农资金、新农村建设、科技富民强县行动、基层农技推广补助、良种补贴等一大批惠农、惠牧政策项目正在实施,支持力度不断加大,为祁连县建立股份制合作社创造了极为有利的优惠政策条件,可获得多渠道项目支持,为合作社建设提供了可靠保障。

2) 独特的自然生态环境。祁连县地处青藏高原,是著名的“三河”发源地,独特的自然环境和旅游资源,广阔的内地市场需求,为绿色、有机畜牧产品提供了前所未有的商机,而股份制畜牧业合作社的经营特点、规模化和生产高效率,有利于绿色、有机畜牧产品生产基地建设,为加快畜牧产品更新换代,培育畜牧业经济增长点奠定坚实基础。

3) 农牧民增加收入,提高生活水平的迫切需求。以家庭经营为主的“低投入、低产出”的传统畜牧业经济已不适应广大牧民群众增收和提高物质文化生活水平需求,急需改变生产方式,实行集约化规模化养殖,普及先进的高效养殖技术,培育畜牧业经济增长点,来增加群众收入和保护草原生态,股份制畜牧业和作者建设正是顺应了群众迫切的增收愿望,易于获得群众支持。

2.2 可行性

1) 有丰富的成功经验可供借鉴。引入企业经营理念来支持农牧业发展,利用股份制来调动劳动者生产积极性,实现共同富裕的实践活动在内地发达地区已推行近 20 年,取得了丰富的实践经验,实践证明股份制管理模式适合我国农村牧区实际,有利于凝聚群众力量,解决农村牧区剩余劳动力,大量的成功范例可为我们借鉴,为股份制合作社建设和各项运行机制的建立提供借鉴。

2) 采取科学的工作步骤, 规避失败风险。牧区草原、牲畜股份制改革不可能“一蹴而就”, 不能不分条件、不分区域、不分类型地“一刀切”强力推进, 而需要结合各乡镇实际, 自主选择、有序推进。先在各方面条件较为成熟, 群众基础好的村社重点建设和试点, 稳妥推进, 利用一切有利条件引导推行以草原、牲畜等生产资料为主的股份制改革, 适度规模经营试点, 取得成功经验后在全县进一步推行。

经过对全县 5 个牧业乡镇、21 个行政村合作社建设、村级领导组织建设、基础设施、群众基础、产业结构等综合分析调研, 初步选定默勒镇多隆村和央隆乡阿格村作为全县首批股份制合作社建设试点村, 上述两村具备的优势条件: 一是两村村委组织领导能力强, 群众威信好, 全力参与和支持股份制改革试点, 有利于做好群众工作; 二是试点村合作社建设起步较早, 入社群众对合作社运行现状、存在问题和改进方面均有自己切身体会和意见, 有利于广泛征求群众意见, 抓住问题关键; 群众接受新事物能力较强, 具有较高的文化水平; 三是两村支农资金和山东援建等多项惠农项目正在实施, 推行股份制改革试点无需做大的项目调整, 便于落实各项政府支持; 四是多隆村牲畜结构以养羊为主导产业, 而阿格村则以养牛为主。多隆村代表祁连县牧区生产经营体制改革(包产到户)较早地区, 阿格村则代表国营牧场经营体制改革村社, 群众对规模化、集体经济的优势有一定认识, 易于接受股份制生产经营改革。

综合上述, 祁连县在牧区合作社建设基础上, 开展股份制合作社改革试点的客观条件已经成熟, 加上政府予以多方面支持和项目、资金扶持, 建成 1~2 个股份制合作社范例将“水到渠成”。

3 建立股份制合作社的目的

1) 全面提升畜牧业生产水平, 提高畜牧业综合效益。合作社的建立将提高养殖集约化规模, 进一步优化畜群结构, 有利于巩固良种选育成果和消化吸收先进养殖技术, 实现畜牧业生产效益最大化。

2) 实现畜牧业管理机制质的飞跃。引入现代化经营理念, 缩小与发达地区畜牧业管理体制上的差距, 促进本地畜牧业快速、高效、稳定发展。

3) 推进主导产业结构优化。股份制合作社有利于培育畜牧业经济增长点, 加快产业结构调整, 延

伸畜牧经济产业链条, 实现牧民群众集体富裕的愿望。

4) 培养一大批思想先进、技术优良、善于经营的高素质新型牧民, 带动全县畜牧业向现代生态畜牧业转型。

5) 为引进、推广、转化先进养殖技术和科研成果提供可靠平台, 提高养殖业科技含量, 促进产品升级, 加快畜牧业经济发展速度。

6) 为畜牧业发展拓展融资渠道, 为畜牧业招商引资创造有利条件, 加快本地畜牧业发展。

4 指导思想、基本原则和主要目标

4.1 指导思想

坚持以科学发展观为指导, 紧紧围绕牧区城乡经济社会发展、全面建设小康社会的目标, 以理顺村级集体经济分配关系为基础, 以创新村级集体经济管理体制和运行机制为重点, 以明晰村级集体资产的产权主体和保障成员权益为核心, 以推进牧区经济合作社股份合作制改革为手段, 按照“服务牧民、进退自由、权利平等、管理民主”的要求, 促进集体经济发展壮大, 集体资产保值增值, 集体经济组织成员收入持续增长, 推动牧区经济社会全面、协调和可持续发展。

4.2 遵循原则

坚持“建设一个, 成功一个, 循序渐进, 稳步推进”的原则; 坚持牧民主体地位, 成员评定, 实行民主管理、民主监督、共同受益原则; 坚持因地制宜、因社施策、循序渐进, 增强指导的针对性和有效性原则; 坚持典型示范、注重质量原则。

4.3 主要目标

合作社建设初期离不开项目资金支持, 需要政府及主管部门在项目资金上予以倾斜, 确保合作社在较短的时间内步入正常运行, 使群众利益得到保障, 利用 3 年时间完成股份制合作社建设试点工作, 力争 5 年时间内在全县所有乡镇建起真正意义上的股份制合作社。

5 股份制合作社试点需注意的几个关键问题

5.1 合作社规模

根据该村入社牧户数量、整合草场等级和数量、现有基础设施条件综合考虑合作社初建牲畜养

殖数量和规模,力求养殖规模与基础条件相适应,以保证合作社运行后能取得效益最大化,确保入股群众利益不受损害。

5.2 入股方式问题

为保证合作社在较短时间内取得效益,并获得高速发展的基础,必须保证畜群结构最优化,要求入社牲畜全部为 2~4 岁适龄母羊,种公羊必须为 2~3 岁经鉴定一级以上公羊,其它牲畜暂不入社;棚圈、草棚、库房等可以通过估价方式折算成货币形式入股,每年按照基础设施折旧比例折旧,直至达到使用寿命为止;草场入股依照草场等级标准折算成一级草场入股,也可以以“作价归户时”单位人口占有草场数量和等级折算方式入股;合作社依据入股整合草场数量推算出合理载畜量,确定养殖规模,以便确定入股牲畜总量,然后再确定股民入股牲畜数量;股民只用牲畜入股而没有相应配套草场入股,则要在牲畜折算股金时,扣除入股牲畜草场使用消耗,以保障草场入股牧民的利益不受损害。

由经营管理部门对当前畜牧产品市场信息进行综合评估,整合的草场按照等级、产草质量,入股基础设施评估,制定出详细的股金折算方法和计算标准,确定每股资金数额,确保入股资产质量。群众入股标准包括牧民资格认定,入股牲畜数量和质量标准,入股草场折算标准,基础设施估价标准等,将上述入股生产资料按统一折算标准计算股金,本着“入社自愿、退社自由”的原则,兼顾“多畜户、少畜户、无畜户”利益协调,科学确定牧民入股牲畜数量,最大限度保障股民平等获利。

5.3 股民利益保障问题

股份制合作社在建社伊始就应该将保证股民利益放在首要位置予以重视,在建社初期将保证股民入社牲畜年收益只增不降作为出发点,通过改善饲养方式,引入先进技术,优化产业结构等方式不断提高合作社生产水平,增加股民收入,提高合作社凝聚力,带动更多牧民资源入社,扩大生产规模。建设初期可借助国家优惠政策、扶持项目、技术推广项目等获得多渠道支持,使合作社尽快步入正常运行轨道。

5.4 合作社经营管理问题

要使合作社正常运转并取得相应效益,建立一支高素质管理团队至关重要,鉴于本县牧区实际,应由农牧主管部门抽调一部分经营管理和财会专

业人员承担合作社管理工作,通过“传、帮、带”的方式培育村级管理人员队伍,实现合作社向自主管理平稳过渡。在经营管理上尽可能培育经济增长点,通过技术引进转化、优化畜群结构、科学设计养殖模式、强化内部管理等方式实现效益最大化。

5.5 经济增长点的培育问题

当下可能培育的增收途径主要有:一是提高母羊繁殖效率。母羊关键繁育期饲养技术集成应用,即母羊“2 年 3 胎”繁育,经过试验推广已取得成功经验,100 只母羊 2 年间传统养殖可产羔羊 185 只,而采用该项技术 2 年间可产羊羔 270 只,多产羊羔 80 余只;二是良种选育技术。合作社的建立可为品种选育技术推广提供可靠平台,通过选育配套项目支撑,将品种优势转化为经济优势,发展种羊经济;三是仔畜短期舍饲培育。利用合作社基础设施,开展仔畜短期舍饲饲养,集中出栏,加快畜群周转速度,增加出栏率;四是拓展市场空间。充分发挥合作社集约化、规模化优势,利用畜产品市场规律,集中营销畜产品;五是延伸产业链。有条件时可开办初级畜产品加工企业,提高产品附加值,增加养殖效益;六是建设高端产品生产基地。发挥合作社集体优势,积极开展有机畜牧业基地建设,为高端畜产品市场提供优质原料,提高效益;七是降低生产成本。通过建立饲料加工场、建设人工饲草基地、有机肥料草场施肥等途径,降低养殖成本,提高养殖效益;八是向管理要效益。以市场为导向,不断调整养殖模式,创新管理机制,引进先进经营理念,提高生产管理水平,实现效益最大化。

6 保障措施

6.1 政策保障

政府在财政、税收、金融等方面加大扶持力度,积极拓宽扶持渠道,改进扶持方式,提高扶持效益,在制定各项富民政策时,优先考虑合作社需要,在信用贷款、招商引资等方面予以支持。真正把运行规范的合作社作为扶持的重点,通过政策扶持,引导合作社向股份制合作社过渡,提升发展质量,让农牧民成员真正受益。

6.2 组织保障

股份制合作社建设试点工作由县科技农牧扶贫开发局负责组织领导,成立县“股份制合作社建设”工作组,负责合作社建设各项准备工作,协助

中小型饲料生产企业的现状及对策

赵佳栋 刘文春

山西省晋中市畜牧兽医局,山西晋中 030600

摘要 2012 年 5 月 1 日新修订的《饲料和饲料添加剂管理条例》实施以来,随着饲料生产企业集中换证工作的开展,经过升级改造的中小型饲料生产企业,投入了少则几十万、多则数百万的技改资金,加之近两年在经济新常态大环境的影响和压力下,饲料行业作为市场经济的组成部分受到了很大的影响,举步维艰。本文分析了中小型饲料企业目前存在的问题,并提出了相应的解决对策。

关键词 中小型;饲料生产企业;现状;对策

1 中小型饲料生产企业目前存在的主要问题

1.1 饲料生产成本上涨,利润微小

首先,我国作为人口大国,自 20 世纪 70 年代放开农业生产以来,我国的畜产品消费量快速增长。目前我国人均消费猪肉 39 kg,是 1979 年的 7 倍,畜产品需求大幅增长,带来饲料需求量的增大,由于我国资源紧张,因此很大一部分饲料原料依靠进口,受

全球原料价格波动和制约,直接影响生产成本。其次,饲料生产企业技改换证后,全部更换了 10 t/h 以上生产线,由于养殖户效益下滑,自配料挤占市场,中小型饲料生产企业普遍产能过剩,经调查多数小型饲料厂处于半停工半生产状态,有的企业已经开始放假定期组织生产,设备利用率不高且维护保养费用加大。同时,在多年的经济高速增长后,劳动力成本居高不下,造成生产运行成本大幅上升。

收稿日期:2015-05-05

赵佳栋,男,1979 年生,畜牧师。

和引导乡镇开展工作。乡镇政府和村委会主要领导亲自负责合作社筹建工作,同时成立相应领导小组,负责合作社筹建各项工作的落实和群众思想宣传工作,落实工作责任制,确保工作顺利开展。

6.3 人员保障

县农牧主管部门和乡镇政府在工作安排时,优先满足合作社建设人才需要,抽调业务素质过硬,工作责任心强的工作人员组成精明强干的工作组,和村委会一道全程负责合作社筹建工作,保证合作社建设过程中各类人才需求,确保合作社如期投入运行。

6.4 经费保障

县财政部门将股份制合作社建设列入重点支持项目,在工作经费方面予以支持,保证工作组和合作社筹建以及启动阶段的经费开支。

6.5 项目扶持

县政府在支农项目、山东援建、新农村建设、科技推广等项目建设中予以支持,保证合作社生产经营活动顺利进行,强化合作社配套基础设施建设和改造,满足合作社生产和经营管理需求,确保入股群众在合作社建设初期利益不受损失。

6.6 技术支撑

国家科技富民强县、产业科技创新平台、基层农技推广补助等科技推广项目的实施,将上级科研院所、基层农技推广服务体系和产业化基地有机地联系在一起,已形成了一套完整的产业技术研发、转化、推广服务体系,可为合作社生产经营提供强大技术支撑。股份制合作社的建立为新技术推广提供了可靠平台,为科技成果快速转化,实现畜牧业综合效益最大化创造了极为有利的条件。