

陕西咸阳市重大动物疫病 防控现状及建议

尚红梅 李占臻 安加俊 贾红勋

陕西省咸阳市动物疫病预防控制中心,陕西咸阳 712000

摘要 概述了咸阳市重大动物疫病防控工作现状,指出动物防疫机构不完善、村级防疫员人员缺乏、防疫经费投入不足、冷链设施与养殖规模不匹配、部分养殖户生产管理水平和防疫意识不强等问题,建议健全动物防疫机构体系、加强动物防疫知识宣传、加大防疫经费投入等。

关键词 疫病防控;现状;建议

近年来,在市委、市政府的高度重视下,在各级行政和业务部门的正确领导下,咸阳市始终坚持“预防为主”的方针,以重大动物疫病和畜间人畜共患病防控为工作重点,切实落实动物疫病监测和重大动物疫病强制免疫,重大动物疫病防控工作取得了实效,确保了咸阳市连续多年未发生过重大动物疫病和人畜共患病的区域性流行。本文在对咸阳市近年来重大动物疫病和人畜共患病防控工作经验总结的基础上提出一些建议,以促进咸阳市动物疫病防控工作再上新台阶。

1 基本概况

咸阳市辖 13 个县市区,总面积 10 246 km²,农业人口 270 万,是陕西省重要的畜产品生产、加工、供应基地。近年来,畜牧业发展迅速,2015 年底全市存栏奶牛 23.70 万头、黄牛 21.51 万头、羊 115.07 万只、猪 214.82 万头、禽 1 117.90 万羽,做好动物疫病防控工作对畜牧业健康稳定发展具有重要意义。

2 动物疫病防控工作现状

1)动物疫病防控体系和应急管理长效机制逐步健全。一是在市、县两级成立了重大动物疫病防控指挥部,乡镇成立领导小组,指挥重大动物疫病防控工作,形成畜牧、卫生、公安等多个部门联动的防

控体系,组建专家诊断组、病畜禽隔离扑杀组、应急物资储备组等,从领导、技术、人员等方面完善防控体系。二是编印了《咸阳市动物疫病防控工作规范》、《村级防疫员操作指南》、《狂犬病技术规范》等技术材料,保证突发应急处置工作有章可循,操作规范。三是加强应急物资储备。建立健全防疫物资储备制度,储备足量的疫苗、器械、消毒药液、防护用品等重大动物疫病防控所必需的应急物资,确保疫情发生时能迅速处置,防止疫情扩散。

2)落实强制免疫计划,保证防疫质量。咸阳市按照上级要求,实行春秋集中免疫,月月补针的免疫程序,免疫进度实行一周双报制度,疫苗使用情况实行月报告制度。对高致病性禽流感、高致病性猪蓝耳病、口蹄疫和猪瘟实行强制免疫,对新生羔羊和新补栏羊进行小反刍兽疫强制免疫,同时重点做好布鲁氏杆菌病、奶牛结核病、狂犬病、炭疽等人畜共患病的防控,坚持实行“行动六统一”原则,即统一存栏摸底、统一动员部署、统一集中免疫、统一消毒灭源、统一疫情监测、统一督导检查。做到乡不漏村、村不漏户、户不漏畜、畜不漏针,保证动物挂标和免疫密度达到或接近 100%,免疫抗体合格率常年保持在 70%以上。

3)做好应急值守,确保政令畅通。市、县、乡各级防疫部门均设立重大动物疫病防控值班电话,并

确定专人负责疫情测报工作,坚持 24 h 值班制度和领导带班制度,要求重大疫情必须在规定时间内严格按照程序上报,同时确保动物疫情应急处置的方式、方法、措施和程序符合技术要求、符合法定程序和有关规定。

4) 防控责任逐步落实。每年各级政府之间、各级业务部门层层签订重大动物疫病防控目标责任书,实行政府保密度,业务部门保质量的“双轨责任制”,将重大动物疫病防控、免疫密度、免疫效果监测等防疫工作任务进行具体化、目标化、量化落实与管理。

3 动物疫病防控工作存在的问题

1) 动物防疫机构不完善,村级防疫员人员缺乏。健全的动物疫病防控体系应该由县、乡、村三级构成,且有完备的建制、独立的法人资格和明确的职责。咸阳市的动物防疫队伍是在计划经济筹建的兽医队伍的基础上发展起来的。改革开放以来,咸阳市养殖规模迅速扩大,但相应的动物防疫人员因机构改革多被减并,甚至年老退休后出现的空缺因编制调拨得不到补充,动物防疫人员数量不足、年龄偏大、文化程度偏低,存在“断代”现象。加上防疫员报酬普遍较低,咸阳市村级防疫员报酬年均不足 1 000 元,最低年均只拿 500 元。防疫员除了要完成动物防疫工作任务外,还经常要承担一些临时性任务或阶段性工作,却拿不到合理的报酬,导致工作积极性受挫。

2) 防疫经费投入不足,冷链设施与养殖规模不匹配。咸阳市目前地方财政对动物防疫经费投入仅限于防疫人员的工资和少量的公务费用,动物免疫应激死亡补偿、动物疫病监测阳性畜扑杀补助、防疫人员意外伤害保险等都没有纳入地方财政预算,动物防疫工作缺乏保障,后劲不足。另外,咸阳市冷库、冰箱、冰柜等冷链设施仅能满足全市动物强制免疫补针和重大动物疫情应急处置所需物资的贮存储备需要,春秋集中免疫前期疫苗调拨过程中,储备能力严重不足,影响疫苗效价和免疫效果。

3) 部分养殖户生产管理水平低,防疫意识不强。从整体情况来看,咸阳市规模养殖户中,特别是小规模养殖户和散养户,养殖设施简陋,各类畜禽混杂在一起,农舍、养殖圈相连,饲养管理水平低,管理松散,粪污随意堆放,污水任意排放,不仅污染环境,也为病原微生物提供了温床。养殖户对动物防

疫认识不足,加上免疫应激死亡补助少,部分养殖户不配合甚至拒绝动物防疫人员上门服务。在畜禽发病时随意用药,甚至干脆将病死畜低价抛售或者随意丢弃,从而影响动物疫病防控效果。

4 动物疫病防控对策

1) 健全动物防疫机构体系,提高村级动物防疫员待遇。在现行市、县、乡镇办和村级防疫员四级动物防疫机构体系中,各级疫控部门要结合各自的机构设置和人员编制情况,建立一级畜牧兽医站和涉农办事处兽医站,配置必要的畜牧兽医专业技术人员,履行相应职责,提高疫情处置应对能力。要完善体制机制,落实村级防疫员工资待遇,从法律或政策上将村级防疫员队伍纳入法定管理范畴。根据防疫工作量,合理调整村级防疫员队伍的人员数量,提高工资待遇、改善工作条件,吸引相关院校的专业人员来本系统从事动物防疫工作。加强防疫员技术培训,提高村级防疫员队伍整体素质,确保重大动物疫病防控工作科学、规范、到位。

2) 加强动物防疫知识宣传,提高动物防疫工作社会认知度。向有关部门和领导做好宣传,通过简报、专题汇报、口头汇报等形式向领导汇报,让领导时常了解动物防疫工作动态和状况,引起领导关注。通过重大动物疫情应急演练、技能竞赛、动物防疫督查、动物防疫专题研讨会等活动,邀请政府和部门领导参加,让他们了解动物防疫工作存在的问题和难点,引起政府领导重视。同时面向群众宣传和培训,通过广播、电视、报纸、微信、QQ、发放宣传单、组织培训会等多种形式,大力宣传《动物防疫法》、《重大动物疫情应急条例》等法律法规,宣传科学养殖技术、先进养殖经验,提高养殖户的防疫意识和做好免疫工作的自觉性。

3) 加大防疫经费投入,做好应急物资储备。为进一步增加动物防疫经费投入,夯实防疫基础,各级政府应根据当地动物饲养种类、数量、辖区面积、防疫人员数量等因素确定每年的动物防疫经费,并建立重大动物疫病防控物资储备制度。适量储备预防和扑灭动物疫病所需的药品、生物制品等有关物资和必要的资金,保证出现动物疫情时能够及时有效地采取各项综合防控措施。同时,加强各级防疫部门冷链建设,保证疫苗从出厂到使用均能按要求保存,保证疫苗效价和免疫效果。