

湖北十堰市活禽市场监管工作成效显著

汪令艳

湖北省十堰市动物卫生监督所,湖北十堰 442000

摘要 活禽市场规范管理是城市文明创建的重要组成部分,活禽市场不达标,城市文明创建无从谈起。活禽市场监管首先要建立、完善强有力的领导机制;分片包干、一场一策、从严管理是活禽市场监管过程中的重要方法;十堰推广的“两个规范”、“三个台帐”、“五个制度”管理经验是创建工作的亮点。

关键词 活禽市场;监管;领导机制

活禽市场规范管理是城市文明创建的重要组成部分,十堰市作为全国为数不多的文明卫生备选城市,市委、市政府高度重视创建工作,尤其是创建窗口农贸市场、活禽市场的规范整治。创建压力下产生动力,活禽市场整顿责任单位落实到十堰市畜牧兽医局,局领导不等不靠,立即安排进行活禽经营市场摸底排查和调研工作,摸清各活禽经营市场的市场位置、经营覆盖范围、经营数量、市场经营条件、动物防疫条件、环境卫生状况等基本情况,对各经营市场进行分类督导、登记造册。并依照《国家卫生城市标准》、《城区农贸市场规范管理“十条”基本

准则》制定了《十堰市城区活禽经营市场专项整治工作方案》。

1 整顿提高,彻底改变活禽市场脏乱差的现状

1)取缔一部分(少数)活禽经营市场。根据前期摸排和调研情况,对一部分(少数)散、小、脏、乱、差,不符合活禽经营软硬件要求,改进难度大,市场主办方和经营业主主体责任意识淡薄,且对周边居民活禽消费影响不大的活禽经营市场,报请市“五城联创”办取缔活禽经营活动。

收稿日期:2016-02-15

汪令艳,女,1978年生,兽医师。

人次,涉及管理对象 321 个,下发责令整改通知书 13 份,整改率达 100%。全年共办理动物卫生案件 8 件,结案 8 件,罚没款项 13 229.6 元,案件组卷完整、保存规范。

3 发展方向

虽然“十二五”利州区草食畜牧业发展硕果累累,但也存在许多发展瓶颈。主要表现为基础设施建设投资高,养殖成本逐年攀升,疫情风险、市场风险和畜产品安全隐患依然存在,环保压力日趋严峻;同时利州区为典型的秦巴山区地貌,选址困难、精饲料原料短缺、运输成本高等。今后利州区将在市区党委政府的领导下,在上级业务部门指导支持下,紧紧围绕牛羊调出大县(区)目标,深入贯彻中央省市农村工作会议精神,坚持科学的发展观,

按照“六高”(高起点规划、高质量建设、高科技养殖、高水平利用、高标准管理、高效益生产)畜牧业发展要求,强化“五化”(畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化)建设标准,采取“四化”(减量化排放、无害化处理、生态化循环、资源化利用)污染治理措施,依法治牧,确保“三大安全”(生态环境安全、农产品质量安全、动物卫生安全)。着力体制创新、机制创新、科技创新、品牌创新,奋力推进利州区建成区域化布局、标准化生产、规模化经营、社会化服务、产业化发展的现代畜牧产业新体系。到“十三五末”,利州区达到出栏优质肉牛 1.5 万头、优质肉羊 15 万只、优质肉兔 15 万只,农民人均草食畜牧业收入突破 1 000 元,为建设“美丽广元、幸福家园”、率先实现利州区全面小康而努力奋斗。

2)严格定期休市。认真贯彻落实市“五城联创”办关于活禽经营市场每周休市 1 d 的要求,对各活禽经营市场统筹安排,制定定期休市值排表,报请市“五城联创”办批准,并通告、张挂各活禽经营市场严格执行。休市期间严禁所列市场经营活禽,抓好宰杀区和销售区清洗、消毒工作。同时要求华星福利工贸公司活禽批发市场检疫人员不得给该市场出具入场活禽检疫合格证明。

3)规范无害化处理。各活禽经营市场举办方必须建立统一的无害化处理设施,集中收集死禽及内脏、羽毛等废弃物,并实行封闭存放,在辖区动物卫生监督机构监督下定期进行规范化、无害化处理,处理过程拍照存档。

4)加强消毒隔离。依照《湖北省动物防疫条例》规定,对活禽经营市场经营区域合理优化布局,由市场举办方设立相对独立、封闭的活禽经营单元,活禽规范摆放,宰杀区和销售区严格分离,避免消费人群过多接触活禽区域,当日未能销售完毕的活禽须屠宰加工冷冻保存或封闭保存活禽,严禁未宰杀完毕的活禽流回批发市场或养殖场,防止疫病传播流行。活禽经营区域必须在每日闭市后进行消毒、清洗 1 次,彻底防止病原微生物扩散。

5)建立健全台帐。各活禽经营市场举办方在动物卫生监督机构指导下建立统一、规范的购销台帐,集中保管购销台帐,购销台帐要真实完整记录每日、每批活禽产地来源、数量、检疫证明等重要信息,并在经营点公示动物检疫合格证明,确保产品质量追溯有力,杜绝无检疫合格证明入市经营。

2 措施得力,活禽市场管理层次分明

一是组建工作专班。市畜牧兽医局、动物卫生监督所抽调得力人员对城区 43 家活禽经营市场反复开展现场检查、督导,并依据检查发现的问题,分别拟定下达《责令整改通知书》;二是实行“一场一册”督导。根据每个活禽市场经营规模、所处经营及周边环境、硬件设施等分别提出整改意见和要求;三是督促经营户整治。督促活禽经营市场认真制定并执行活禽宰杀隔离制度、消毒制度、休市制度、无害化处理制度、卫生管理制度等,并广泛发放宣传资料;四是加强督办检查。采取现场检查、电话督导、书面告知等方式,将活禽经营市场存在的问题、整改内容和要求分别告知市场主办方和每个经营

者;五是实行分类指导。根据每个市场整改情况、进度,分别归列为“基本达到标准要求”、“整改尚未到位”、“拟建议取缔”类别,实行“对号入座”,突出整治重点。对既不符合标准要求,又不接受整改建议的,将提请市政府及相关部门依法予以取缔。

为确保全面完成活禽经营市场专项整治工作任务,市畜牧兽医局与商务局成立了 3 个督导组(即茅箭区检查组、张湾区检查组、郟阳区和白浪区检查组),对每个活禽经营市场分别配设包联人员,实行全天候检查、督导,为活禽经营市场专项整治提供了组织保障和强有力的人力支撑,同时邀请市五城联创指挥部有关负责人进行现场指导,邀请新闻媒体记者进行跟踪报道,为活禽经营市场专项整治工作营造良好的社会环境和舆论氛围。

3 制定规范,保障活禽市场经营上档次

1)制定《十堰市农贸市场活禽经营人员禽流感防护规范》。

①禽流感基本知识普及:禽流感主要是指禽中流行的由流感病毒引起的感染性疾病。禽流感病毒可分为高致病性禽流感病毒、低致病性禽流感病毒和无致病性禽流感病毒。高致病性禽流感病毒目前只发现 H5 和 H7 两种亚型。由于种属屏障,禽流感病毒只在偶然的情况可以感染人,既往确认感染人的禽流感病毒有 H5N1、H9N2、H7N2、H7N3、H7N7、H5N2、H10N7,症状表现各不相同,可以表现为呼吸道症状、结膜炎、甚至死亡。人感染高致病性 H5N1 禽流感病毒后常表现为高热等呼吸道症状,往往很快发展成肺炎,甚至急性呼吸窘迫综合症和全身器官衰竭,甚至死亡。

②市场主办方要加强农贸市场活禽从业人员健康教育宣传,市场主办方实行定期体检制度。

③活禽经营人员勤洗手、经营场所勤通风换气、注意营养、休息、保持良好体质有利于预防流感等呼吸道传染病;工作时应当有防护服、口罩、手套、胶鞋等防护用品。

④活禽经营加工人员出现打喷嚏、咳嗽等呼吸道感染症状时,要用纸巾、手帕掩盖口鼻,预防感染他人。要特别注意尽量避免直接接触病死或者死因不明的禽只。

⑤活禽经营人员一旦出现发热、胸闷等症状时要及时就医。

2)制定《十堰市农贸市场活禽经营禽流感防控管理规范》。

①为了加强活禽经营市场管理,规范活禽经营行为,预防和控制高致病性禽流感等重大动物疫病,保护人体健康和公共卫生安全,根据《国务院办公厅关于整顿和规范活禽经营市场秩序加强高致病性禽流感防控工作的意见》(国办发[2006]89号),结合十堰市禽流感防控实际,制定本规范。

②活禽交易、活禽批发、活禽经营加工场所等禽类行业投资项目,主办方、投资方应当向畜牧兽医部门申报,并进行动物防疫条件审核。按照“科学选址、规范布局、完善设施、有效防疫”的总体要求,严格推行“水禽经营区域与其它活禽经营区域应相对隔离;活禽经营宰杀区域相对封闭并与其他经营区域分离;活禽销售区与宰杀加工区之间应实施物理隔离”三分离措施。

③市场主办方是落实禽流感防控工作的主体责任,应当建立市场经营管理制度和病死畜禽死亡报告制度;指导、督促禽类及禽类产品经营者建立进货检查验收、索证索票、购销台账、质量安全承诺等制度;制定本市场活禽经营加工环节高致病性禽流感防控应急预案。

④市场主办方应当向市场经营者宣传有关法律法规,督促经营者执行相关防控管理制度,并对其经营活动进行日常管理;以市场为单位建立经营档案,记载经营者基本情况、进货渠道、信用状况等,如进货时间、来源、名称、数量等内容;从事批发业务的,还应记录销售的禽类及禽类产品名称、流向、时间、数量等内容。设专人每天对活禽经营情况进行巡查、登记。

⑤建立消毒、无害化处理等制度,配备相应设施、设备。对禽类及禽类产品的运载工具进行消毒,每天收市后对禽类经营场所及设备、设施进行清洗、消毒,对废弃物和物理性原因致死的禽类集中收集并进行无害化处理。每天收市后或者休市日应当对禽类存放、宰杀、销售摊位等场所和笼具、宰杀

器具等用具进行清洗,对整个市场进行彻底清扫、消毒。

⑥市场主办方应当配合工商部门、食品药品监管部门加强对活禽入市环节检查,核对检疫证明,防止未经检疫或者检疫不合格禽类进入市场。应当在市场指定位置设置禽类及禽类产品安全信息公示栏,公示检疫证明,检疫证明应保存6个月以上,接受社会监督。

3)发挥特长,专业技术优势得体现。创建工作中,市畜牧兽医局先后制定了“两个规范”、“三个台账”、“五个制度”等创建规范,在市五创办主导下迅速推广,并且专业执法优势得以体现,畜牧综合执法成为攻坚克难的排头兵,对于问题反复的个别市场采取行政执法手段,促其规范。

4 创建活禽市场监管机制任重道远

1)活禽市场整体脏乱差形象被彻底改变。在农贸市场,所有活禽经营与其他经营、活禽经营与屠宰加工、活禽经营与水禽经营实现了全面分离,推行了场地独立、地面铺砖、房屋吊顶、制度上墙等基本标准,可以说活禽市场经营环境发生了颠覆性变化,像专卖店经营。

2)5个规范制度、3个台账管理已经全面推行。针对活禽市场管理的科学化、规范化,市畜牧兽医局摸索总结了“防疫制度”、“消毒隔离制度”、“休市制度”、“无害化处理制度”、“活禽交易索证与台账管理制度”5个制度;推行了“活禽交易管理台账”、“农贸市场消毒与无害化处理登记台账”3个规范台账;休市制度基本落实。目前,城区43家活禽经营市场都推行了休市制度,休市期间彻底大扫除、清洗消毒、做好无害化处理。

3)活禽市场规范管理任重道远。虽然,前期活禽市场整顿工作取得明显效果,为十堰市五城联创工作做了力所能及的工作,现转入常态化管理。但是,也要清醒地认识到活禽市场管理容易反复的长期性、复杂性、艰巨性。