

# 十堰市动物卫生监督队伍 建设现状与对策

朱开萍<sup>1</sup> 王远清<sup>1</sup> 李金元<sup>2\*</sup>

1.湖北省十堰市动物卫生监督所,湖北十堰 442000;2.湖北省十堰市动物疫病预防控制中心,湖北十堰 442000

**摘要** 动物卫生监督队伍素质的优劣,直接关系到畜禽产品质量和社会公共卫生的安全。近年来,十堰市动物卫生监督机构注重队伍建设,充分发挥职能作用,为保障动物源性食品安全、推动畜牧业健康稳定发展做出了积极贡献。

**关键词** 十堰市;动物卫生监督;队伍建设;现状;对策

畜禽产品作为人类主要食品之一,其质量安全日益得到各级政府的高度重视以及社会公众的倍加关注。如何进一步规范动物卫生监督机构设置、加强队伍建设、提高队伍素质、提升监管水平,保障畜禽产品质量安全,既是“保安全,促发展,保民生,促和谐”的需要,也是当前业内人士积极探索的重要课题。本文通过对本辖区动物卫生监督机构、人员等现状调查、问题分析,结合实际,提出相应的对策,旨在进一步推动辖区内动物卫生监督工作,确保畜禽养殖、动物产品安全,保障畜牧业绿色环保、可持续发展。

## 1 十堰市动物卫生监督队伍现状

1) 市级机构设置及人员状况。经 2008 年机构改革,“十堰市动物卫生监督所”与“十堰市动物检疫站”合并为“十堰市动物卫生监督所”,属副县级、全额拨款事业单位,定编 70 人。监督所设立“城区动物检疫站”等 4 个正科级内部科室。2016 年,全所动物卫生监督员(动物检疫员)66 人。其中:大学 42 人,大专 23 人,高中 1 人。高级 14 人,中级 34 人,初级 10 人,其他 8 人。30~35 岁 9 人,36~40 岁 12 人,41~50 岁 27 人,51 岁及以上 18 人。

2) 县市区机构设置及人员状况。2016 年底,全市县级动物卫生监督所(动物检疫站)10 个,人员

102 人,其中:科级 6 个,监督、检疫合设 8 个。动物卫生监督员(动物检疫员)102 人,其中:高级 3 人,中级 68 人,初级 25 人,其他 6 人。机构性质均为全额拨款事业单位。

3) 乡镇机构设置及人员状况。2016 年,全市乡镇 127 个,乡镇畜牧兽医站 128 个,其中服务中心 121 个,全市乡镇检疫、监督员实行“统一定编、统一定岗、统一派驻、统一管理”制度,应派驻防检监督员 222 人,实际派驻 175 人。

4) 乡镇派驻监督员待遇。2016 年,十堰市各县市区共拨付派驻防检监督员人员经费 556.3 万元,人均 3.18 万元/年。经费主要来源于县级财政拨款和“以钱养事”专项经费。其中:财政拨款 518.14 万元,“以钱养事”专项经费 38.16 万元。

## 2 存在问题

1) 机构设置尚不规范。一是机构混设、职能混合。2009 年,全市畜牧兽医管理体制改革后,个别区未实行机构单设,职能单列;二是专岗而多责。多数乡镇由于经费缺、人员少、工作杂,虽然定岗,但是一人多职、一人多责现象普遍存在。

2) 基础素质比较薄弱。全市乡镇队伍“学历低、基础差”特点十分显著。据统计,初中以下占 3.23%,初中占 58.02%,高中、中专占 28.93%,大专以上仅

收稿日期:2017-07-06

\* 通讯作者

朱开萍,女,1979 年生,兽医师。

# 陕西汉中市镇兽医体制改革建议

孙 柏 王小军 杨 勇 蒋庆军

陕西省汉中市动物卫生监督所,陕西汉中 723000

**摘要** 对汉中市部分镇进行走访,分析了镇兽医体制改革对动物卫生监督工作的影响,指出其体制改革存在人员编制紧缺、办公场所不足、工作关系不明确、工作衔接不顺畅、办公设备陈旧等问题,并提出了相应解决对策,从而保障工作的顺利开展。

**关键词** 镇兽医站;体制改革;对策;陕西汉中市

镇兽医站承担发展畜牧业的方针、政策、法律、法规;开展畜牧业产前、产中、产后各项服务的宣传贯彻;村级服务人员培训指导及推广科技成果和实用技术等工作。此次镇兽医站改革,笔者走访了汉中市部分镇并了解了此次改革的基本情况,本文主要探讨镇兽医体制改革对动物卫生监督工作带来

的影响和对策。

## 1 镇兽医站改革情况

1)主要工作业务。汉中市镇兽医站主要开展畜禽疫病免疫接种、检疫、消毒、监督、检查;畜禽品种生产、供应、配种、改良;开展技术培训、讲座、咨询、

收稿日期:2017-06-02

孙 柏,男,1983 年生,硕士,助理兽医师。

占 9.82%。

3)“老龄化”特征明显。十堰市现有乡镇基层防检监督从业人员 1 303 人,其中:30 岁以下仅占 4.3%,30~49 岁占 47.96%,50 岁及以上占 47.74%。调查结果表明,队伍年龄结构“老龄化”、业务骨干“青黄不接”问题比较突出。

4)基层职称评聘困难。2016 年,全市基层队伍中,无职称资格者占 35.61%,具有职称资格者 64.39%,其中:初级 53.34%,中级 11.05%。因受专业技术指数、经费等因素限制,导致未聘率居高不下。

5)基层人员待遇偏低。十堰辖区基层防检监督人员年均 3.18 万元,达到全市平均水平的县市区 4 个,仅占 40%,其中最高达到 4.32 万元/(人·年),最低仅为 0.4 万元/(人·年)。

## 3 对 策

1)完善保障机制。一是健全机构。全市应在机构设置、机构名称、单位性质、人员编制、职能职责上,实现“五统一”,确保上下一致、运行协调;二是保障经费。一方面,应加大市、县级监督业务工作经

费投入,保证监管工作正常开展;另一方面,应将乡镇基层人员、业务经费,统一纳入县市区财政预算,确保基层派驻人员待遇,提高基层队伍工作积极性。

2)创新培训模式。积极探索创新队伍培训新模式、新途径,着力提升队伍整体素质和履职能力。在加大常规业务培训方法力度的同时,应大力创新市校联合、办班深造;上挂下派、市县交流;比武竞赛、提高技能;观摩学习、异地取经等培训新机制、新模式,努力打造一支作风硬、素质高、业务精、能力强的监督队伍,为推动监管工作提供有力保障。

3)强化队伍管理。健全制度,强化管理,严把“三关”,实现“三优”。一要严把入口关,实现素质优。按照德才兼备、专业对口、逢进必考、择优录用的原则,确保人才能进、录则能用;二要严把用人关,实现服务优。因材施教,充分发挥人才专长、特点,保证监督业务工作顺利开展;三要严把考核关,实现业绩优。突出业绩,严格考核,突出履职,奖勤罚懒,努力营造奋力争先、干事创业的良好氛围,不断开创动物卫生监督事业新局面。