

# 边远山区县动物标识及疫病追溯体系建设存在的问题与对策

杨玉松 和术良

云南省兰坪县动物卫生监督所,云南兰坪 671400

**摘要** 本文阐述了边远山区县实施动物标识及疫病追溯体系建设的基本情况、面临的困难和问题,并根据实际提出疫病可追溯体系建设对策,以确保畜牧业的健康发展和人体健康。

**关键词** 动物标识;疫病追溯;问题;对策

动物标识及疫病追溯体系是对动物个体或群体进行标识,以动物标识编号为数据轴心,养殖档案和防疫档案为基础,在动物生命周期过程中,利用移动智能识读设备,将动物饲养信息、防疫档案、检疫证明和监督数据传输到中央数据库,实现在发生重大动物疫病和动物产品安全事件时,利用牲畜唯一编码标识追溯原产地和同群畜,以实现快速、准确控制动物疫病的目的。笔者在动物标识及疫病追溯体系建设中,多年负责本辖区基础数据的录入、耳标、溯源物资、溯源业务管理、耳标佩戴等工作,深感当前重大动物疫病防控形势日趋严峻,动物流通十分频繁,由于动物标识及疫病追溯体系不完善,动物卫生监督中疫病追溯难以发挥作用。因此,笔者现就边远山区县动物标识及疫病追溯体系建设工作中存在的问题和对策谈一点看法,以与同行商榷。

## 1 存在的问题

1)经费少,任务重。目前,耳标虽然统一由省级供应,但作为基层,尤其是边远少数民族地区,山高坡陡,饲养以散养为主,规模养殖为辅,动物标识和疫病追溯体系建设涉及面广,其中涉及到数据采集器、电脑、打印机等相关设施设备,全面推进动物标识及疫病追溯体系建设工作,需要每个行政村兽医每人佩戴一部识读器,动物佩戴耳标,耳标佩戴误

工补助等费用差不多耗资 100 多万元,基层压力大。

2)溯源网络信息不稳定或经常故障,覆盖面窄,影响数据传输。边远少数民族县,很多地方无溯源网络,有网络的地域也是信号不稳定,由于溯源网络系统问题,通过识读器实际扫描的大部分耳标未在动物标识及动物产品追溯体系网络显示,原因不明。

3)动物标识和畜禽耳部时有脱落和损伤,群众有抵触情绪。《中华人民共和国畜牧法》第四十五条规定:“畜禽养殖者应当按照国家关于畜禽标识管理的规定,在应当加施标识的畜禽的指定部位加施标识”。农业部《畜禽标识养殖档案管理办法》第十三条规定:动物卫生监督机构在实施产地检疫时,应当查验畜禽标识。没有加施畜禽标识的,不得出具动物产地检疫合格证明规定<sup>[1]</sup>。但在山区放牧的畜禽,佩戴的耳标经常被灌木、树枝、刺蓬等刮落、脱标、耳部撕裂损伤,掉标现象时有发生,群众有抵触情绪。

4)村兽医员工资待遇和文化素质偏低,工作任务重。经初步调查,边远山区县村兽医,文化程度低,大多初中文化,部分为小学文化,防疫员的工资只有几百元。养殖主要以散养为主,规模化养殖的比例少,防疫种类繁多,在开展防疫中,防疫员不仅要给畜禽注射多种疫苗,还要填写免疫档案和输入耳标佩戴免疫信息,再加挂耳标,增加了防疫人员的劳动强度,加挂标识比疫苗注射费时费力,给开

展动物标识工作造成了较大的阻力。

5) 溯源设备质量还存在缺陷。在实施动物耳标佩戴中, 识读器操作系统灵敏度低, 误操作频率高, 数据上传不准确。在二次免疫、补标、检疫时因牲畜移动无法识别, 需要保定牲畜清洁耳标后才能采集信息, 工作效率低。佩戴时间长的耳标常因二维码信息缺失, 无法识别。动物标识钳、针质量差, 耳标钳长时间使用后易变形、动物标识针经常折断, 挂标时间不长, 易脱落。

## 2 对 策

1) 加大经费投入, 保障工作顺利开展。由于动物标识及疫病追溯体系建设涉及面广、成本高。动物标识和动物产品追溯主要是为了应对社会公共卫生安全和食品安全。虽然目前耳标全部由省级统一供应, 但在耳标佩戴误工补助、溯源业务培训、设备更新上需要大量的资金, 没有资金的投入, 基层动物标识及疫病追溯体系建设工作难以推进, 因此, 建议上级有关部门每年安排县级至少 10~20 万元专项资金用于动物标识佩戴、溯源业务培训、设备更新上, 确保动物标识及疫病追溯体系建设工作正常开展。

2) 提高溯源信息网络技术, 争取全覆盖网络。针对当前边远山区县动物标识及疫病追溯体系网络覆盖面不广, 溯源信息无法传送等问题, 上级有关部门和开发动物疫病追溯体系建设公司要主动和移动公司衔接, 加大溯源信息网络基地的建设, 尤其是畜禽屠宰加工场、畜禽集中区域, 应安装一些溯源网络覆盖设备, 保证溯源信息采集、传送等工作, 增强信息的覆盖面, 使网络保持良好状态, 确保信息畅通传输, 最大限度发挥畜禽标识二维码为数据轴心的畜禽流通、销售等环节监管体系。

3) 加强宣传和培训, 全面提升动物标识和提高溯源操作水平。针对当前边远山区县部分群众缺乏对畜禽加施畜禽标识重要性的认识和防疫员不会操作识读器等问题, 通过多媒体、广播、电视等形式, 大力宣传《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国农产品质量安全法》、《畜禽标识养殖档案管理办法》等法律法规, 全面提高广大养殖场(户)、畜产品生产和经营者的法律意识, 自觉遵守动物防疫工作的有关规定, 协助防疫人员做好动物标识的登

记佩戴、信息上传工作。同时, 还要组织畜禽规模养殖场、农业综合服务中心、村兽医加强溯源系统操作培训, 全面提高溯源操作技能, 充分调动养殖者和有关企业的积极性, 为推进动物疫病追溯体系建设营造良好的氛围。

4) 加大违法畜禽标识行为的查处力度, 严格动物产地检疫, 以检促建。县畜牧兽医主管部门要依据有关法律法规, 对畜禽规模养殖场、生猪定点屠宰场、农贸市场、流通环节应加施标识而未佩戴耳标的货主依法处理, 通过行政处罚教育畜主, 进一步促进畜主对动物标识及疫病追溯体系建设工作重要性的认识。同时, 严格畜禽产地检疫, 坚决执行农业部《畜禽标识养殖档案管理办法》, 对未加施合格动物标识的坚决不能出具动物产地检疫合格证明, 通过严格产地检疫, 推进动物标识及疫病追溯体系建设各项工作。

5) 改善溯源系统设施设备, 提高质量。针对当前识读器使用红外线扫描存在的不足, 建议使用无线射频识读器识别技术, 通过射频信号自动识别目标对象并获取数据信息, 无须人工干预, 可适用于各种恶劣环境, 可同时识别多个目标对象, 操作快捷方便。同时安装智能手机操作系统, 使识读器和手机合二为一, 让操作人员能够积极主动使用识读器<sup>[2]</sup>。同时, 耳标生产厂家应进一步提高耳标、耳标钳、针的质量, 尽量避免在实施耳标佩戴中出现断裂、断针或耳标钳变形的实际问题, 提高工作效率, 促进溯源体系建设工作的正常开展。

总之, 动物标识及疫病追溯体系建设涉及面广, 实施成本高, 工作任务重, 各级政府不断加大投入, 切实解决耳标佩戴一线村兽医待遇低的问题, 加大宣传, 强化培训, 改进设备, 提高溯源设施设备质量, 加大对各种违反畜禽标识行为处罚力度, 群策群力, 才能有效推进动物标识及疫病追溯体系建设的各项工作, 维护公共卫生安全。

## 参 考 文 献

- [1] 农业部《畜禽标识养殖档案管理办法》[Z]. 农业部令 67 号, 2006-07-01.
- [2] 严文. 动物疫病可追溯体系建设的背景及建议[J]. 中国畜牧兽医文摘, 2015(9):33.