

广西鹿寨县动物防疫体系问题及建议

覃周岚

广西壮族自治区鹿寨县动物疫病预防控制中心, 广西鹿寨 545600

摘要 介绍了广西鹿寨县动物防疫体系现状, 指出存在动物疫病防疫人员不足、村级防疫员待遇差、退休养老无保障、部分乡镇领导不够重视动物防疫工作等问题, 建议尽可能补充县乡两级动物防疫机构的人员, 完善并落实畜牧兽医相关卫生津贴制度, 加强培训, 完善政府绩效考核制度, 加大宣传力度, 加强动物疫病防控相关部门的联动性。

关键词 动物防疫体系; 广西鹿寨县; 兽医管理

当今错综复杂的重大动物疫情和日益严峻的防控局面, 使动物防控工作不断面临新的挑战。为了进一步完善动物防疫体系, 各级政府和动物防疫部门做了大量的尝试和探索, 但在工作中仍存在着诸多问题。本文根据鹿寨县动物防疫体系的现状, 分析了当前动物防疫工作存在的问题, 并提出几点建议来完善县级动物防疫体系。

1 动物防疫体系现状

1) 基本概况。鹿寨县地处广西中部, 是南北交通的枢纽, 相距柳州城区 33 km, 距首府南宁 260 km, 距桂林 115 km。桂海和阳鹿高速、平鹿二级公路等国道、省道贯穿县境内, 而湘桂铁路纵贯全县境内。东北与荔浦、永福相邻、南与柳江及象州相望、西与柳城相接、北与融安相连、东南与金秀瑶族自治县相交。县域总面积 3 003 km², 辖 6 镇 3 乡, 共有 118 个村(居)委会, 总人口 41.8 万。

据 2015 年统计, 全县大牲畜存栏 5.38 万头, 生猪存栏 21.373 万头, 肉羊存栏 5.575 万只, 家禽存栏 225.561 万只。长久以来, 鹿寨县与隔壁各县间的动物食品互通频繁, 由此带来防控动物疫情的任务异常艰巨。

2) 兽医管理体制情况。至 2007 年 6 月, 鹿寨县兽医管理体制基本完成, 设县动物疫病预防控制中心、县畜牧兽医站、县动物卫生监督所及 9 个乡镇机构水产畜牧兽医站定性为财政全额事业

单位。9 个乡镇兽医站, 人、财、物和业务工作由县水产畜牧兽医局直接统一管理, 同时也接受乡镇政府协助管理。县动物卫生监督所在 2009 年进一步定性为“参公管理”事业单位。

全县目前在编在职兽医工作者有 108 人, 其中有中级职称人员 27 人, 助理级技术员 52 人, 畜牧兽医技术员 29 人, 并设有 68 名村级动物防疫员兼动物防治员, 开展预防消毒、免疫注射、牲畜建档等工作, 还兼做疫情测报观察员。

2 存在的问题

1) 县、乡两级动物疫病防疫人员不足, 人员交叉、缺位现象严重。目前鹿寨县疫控中心人数仅有 14 人, 还经常抽调人员协助政府征地等政策性而非技术业务工作。各乡镇站的人员从 1~6 人不等, 人数最少的拉沟乡兽医站, 仅有 1 名兽医技术人员兼站长。人员交叉、缺位现象严重, 导致很难按时按质完成艰巨的动物防疫任务。

2) 村级防疫员待遇差, 退休养老无保障, 工作积极性低。全县 68 名村级防疫员, 人均服务面积 6 000 m², 人均年防疫畜禽 3.79 万余头(只)。村级防疫员作为开展动物防疫工作中的主体力量, 不列为国家编制, 现在每月仅有 180 元的基本补贴, 相对他们的工作量来说明显偏低, 而且没有相关的制度保障这些人畜共患病高危人群的“晚年”。现在的村级防疫员队伍中多数是一些年龄大、体弱、文化水平低

收稿日期: 2016-12-27

覃周岚, 女, 1986 年生, 硕士, 助理兽医师。

做好乡镇产地检疫工作的关键措施

尤鹏飞¹ 黄志伟²

1. 陕西省西安市阎良区关山镇畜牧兽医站, 西安 710089;

2. 陕西省汉中市勉县黑河猪种猪场, 陕西勉县 724200

摘要 为做好乡镇产地检疫工作, 建议设立市场准入制度与行业诚信制度相结合的管理模式, 注重实际操作培训, 提升检疫人员自身业务素质, 充分利用大数据平台, 设立仲裁机构, 为产地检疫工作提供有力的技术支持, 并通过多种途径形成全方位的监督氛围, 严把生猪入场关, 杜绝任何“三证”不全、不佩戴免疫耳标生猪入场。

关键词 乡镇; 产地检疫; 关键措施

目前动物产地检疫工作已经很成熟了, 但是由于多方面原因乡镇动物卫生监督分所这支产地检疫主力在工作中还存在着诸多问题, 比如报检率低、检疫不合格纠纷、检疫人员自身业务不熟练等, 有些是历史原因造成的, 有些是人为的。本文分析了乡镇产地检疫工作中存在的诸多问题, 并提出了相关建议。

1 设立市场准入制度与行业诚信制度相结合的管理模式

市场准入是所有参与畜禽及畜禽产品经营人

员进入市场的第一步, 建立起符合当地畜牧业发展的市场准入制度是优化畜牧发展环境、改善畜禽产品质量安全的保障。而把好市场准入关与加强参与人员信用体制的建立与完善是一种相辅相成的工作。在我国很多行业已经实行了诚信机制, 金融业已经应用得很成熟了。本行业在县域范围内实行诚信体制为市场准入制度提供参考有很大的实施空间。将信誉不好的参与人员排除在行业以外也是对信誉良好的企业或个人的保护。更能为当地畜牧业健康发展提供持久的动力。

收稿日期: 2017-01-04

尤鹏飞, 男, 1986 年生, 助理兽医师。

的老防疫员, 素质较高的青壮年人员都不愿意加入这个“待遇差、没有什么前途”的队伍中。所以这也严重制约着鹿寨县动物防疫体系建设的发展。

3) 部分乡镇领导不够重视动物防疫工作。真正的动物防疫工作落实主要在最基层的乡镇, 部分非专业的乡镇领导对动物防疫工作重视不够, 仅止步于会议布置上, 未根本落实到协助兽医部门解决工作问题的实质中, 有的包村干部几乎没有参加过动物防疫工作。

3 对策及建议

1) 尽可能补充县乡两级动物防疫机构的人员。并加快事业单位人事制度改革步伐, 尽量平衡好同工同酬, 彻底调动大家的工作积极性。

2) 基层防治人员是人畜共患病高危人群, 完善并落实畜牧兽医相关卫生津贴制度, 切实消除一线

工作者的后顾之忧。同时要完善村级动物疫病防治员的各项福利补贴。

3) 加强培训。要利用各种渠道, 多形式、多层次地对村级防疫员进行职业道德教育、技术培训, 提高综合水平, 建立一支高素质、高技能, 适应新常态下畜牧业发展需要的村级防疫员队伍。

4) 完善政府绩效考核制度。将此项工作纳入乡镇政府年度绩效考核的重要内容, 建议加大动物防疫工作所占的比例, 以便引起乡镇政府的高度重视, 为全面推动鹿寨县动物防疫事业持续快速发展贡献强大的组织力量。

5) 加大宣传力度, 加强动物疫病防控相关部门的联动性。动物防疫工作涉及方方面面, 所以要积极与县卫生局等部门, 建立完善健全的人畜共患病联防联控机制, 做好互通疫情信息, 联合防控宣传工作。