

湖北金融支持畜牧业政策与发展概况

武华玉^{1,2} 陈家祥³ 乔木^{1,2} 黄京书⁴ 汪明阳⁴

胡 华^{1,2} 刘贵生^{1,2} 梅书棋^{1,2} 彭先文^{1,2*}

1.湖北省农业科学院畜牧兽医研究所,武汉 430064;

2.动物胚胎工程及分子育种湖北省重点实验室,武汉 430064;

3.湖北省恩施州来凤县畜牧兽医局,湖北来凤 445700;

4.湖北省畜牧兽医局,武汉 430064

摘要 本文主要从金融保险政策以及存在的保险政策欠缺、保险品种单一、基层金融保险服务水平不高、养殖户对金融保险认识不足等问题介绍了湖北金融支持畜牧业发展概况,并提出依托金融服务平台,做好相关金融保险试点工作,寻求国家财政及省级财政资金对保险支持畜牧业项目的倾斜,争取金融机构及社会资本的支持等措施,为解决畜牧业风险高、贷款难、融资贵等日益突出的难题,保障畜牧业的健康发展提供依据。

关键词 金融;畜牧业;保险;政策

近年来,为解决畜牧业风险高、贷款难、融资贵等日益突出的难题,湖北省积极强化金融保险政策对畜牧业的支持,联合相关保险公司先后推出了能繁母猪保险、奶牛保险、育肥猪保险、生猪价格指数保险等措施,从保源头、保生产、到保市场,对降低养殖风险提供全方位的政策服务。同时,成立农畜产品交易所、畜牧投资公司,加强与股权托管交易中心合作,为养殖企业融资提供了多种便捷渠道。

1 金融保险政策

1.1 创新农业保险

1)能繁母猪保险。湖北省根据国务院《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》(国发[2007]22号)文件精神,以及财政部《关于印发能繁母猪保险保费补贴管理暂行办法的通知》(财金[2007]66号)等有关文件精神,于2007年7月正式开启能繁母猪政策性保险工作。能繁母猪保险运行机制:能繁母猪保险期限为1年,每头保险金额1000元,

保险费率6%,保费60元。其中:中央财政补贴50%,每头30元;省级财政补贴30%,每头18元;养殖户承担20%,每头12元。

2)奶牛保险。奶牛保险期限为1年,每头保险金额6000元,保险费率6%,保费360元。其中:中央财政补贴30%,每头108元;省级财政补贴30%,每头108元;县(市、区)财政补贴20%,每头72元;养殖户承担20%,每头72元。

3)育肥猪保险。2012年,经过充分协商,并广泛借鉴外省做法的基础上,湖北省畜牧兽医主管部门联合人保公司制定出台了《湖北省育肥猪养殖保险试点方案》,开展育肥猪保险试点工作。根据方案,湖北省育肥猪保险以商业保险为主,每头猪保费最高800元,保险费率为4%。

4)生猪价格指数保险。2014、2015年中央1号文件2次提出,要完善粮食等重要农产品价格形成机制,探索及开展生猪等农产品价格保险试点。湖北省委1号文件也提出要探索开展生猪等农产品目标

收稿日期:2017-10-12

基金项目:国家重点研发计划项目(2016YFD0501408);湖北省农业科学院青年基金项目(2016NKYJJ17);湖北省重大科技创新计划项目(2015ABA034);国家生猪产业技术体系(CARS-36);湖北省农业科技创新中心创新团队项目(2016-620-000-001-022);武汉商学院博士科研基金项目(2016KB004)

* 通讯作者

武华玉,男,1980年生,副研究员。

价格保险试点工作。湖北根据实际情况及借鉴外省经验做法,联合中国平安保险(集团)股份有限公司湖北分公司共同制定了《湖北省生猪价格指数保险工作方案》,并于 2014 年 6 月在全省 36 个县开展生猪价格指数保险试点工作。其运作机制是:湖北省生猪价格指数保险以低于猪粮比基准 6:1 为赔付触发条件,猪粮比以湖北省政府官方网站上公布的数据为准,理赔按猪粮比区间进行赔付,如猪粮比在 6:1~5:1,最多赔付 50 元;在 5:1~4.5:1,最多赔付 100 元;每头猪最多赔付 1 500 元。保险产品主要为 1 年期险种,保费为 24 元/头,其中地方政府补贴 14 元,养殖户承担 10 元。

1.2 搭建电子交易平台

为促进湖北畜牧业健康持续发展,推进现代畜牧业与金融要素市场的融合,2011 年湖北组建了武汉农畜产品交易所。根据生产实际和需要,交易所采取信用农业、挂牌农业、竞价农业及订单农业四大交易模式,为湖北畜牧企业提供多种便利的交易渠道。同时,交易所还提供融资服务、担保服务、保险服务和租赁服务。其中融资服务主要是与五大银行为合作企业、各专业合作社提供包括“互助基金”融资、“联保贷款”融资、“订单质押”融资、“提货凭证”融资、“小额贷款”融资等融资服务。担保服务主要为在交易所参与交易的客户提供担保服务,方便客户借贷款。保险服务主要为企业提供养殖、生产、加工、运输等保险服务。租赁服务则为有需求的企业、农户提供厂房、农业机械、生产设备等租赁服务。通过上述服务措施,可以为企业解决融资难、资金周转难、抵御市场风险等问题起到积极有效作用。

1.3 加强合作

针对畜牧养殖企业资金周转难、向银行进行借贷等传统手段已不能满足企业日益增长的融资需要等问题,湖北省积极拓展融资渠道,鼓励企业积极走出去,对外宣传展示企业自身实力,谋求上市融资。2015 年,湖北省在武汉股权托管交易中心建立了一个新的板块——“农畜创新板”,专门为有融资需求意愿的、养殖规模较大的企业进行挂牌展示,寻求区域市场的合作及资金支持。

2 存在问题

1) 保险政策仍存在欠缺。由于财政资金支持力度有限,部分保险政策仅以试点工作来开展,尤其

是生猪价格指数保险试点工作,虽然得到各级支持和响应,但受资金限制,在实施过程和效果上仍存在欠缺。主要存在的问题有:一是保险试点范围及规模有限。生猪价格指数保险试点县、市仅为 36 个,仅占全省符合畜禽养殖县、市总数的 1/3 左右。而参保生猪规模为 119 万头,仅占全省生猪年出栏量的 3.7%;二是农民交保比例较高。按 1 年期险种为例,每头生猪保费为 24 元,其中养殖户需要承担 10 元,占保费比率高达 41.7%。

2) 保险品种单一。湖北省的保险品种也主要针对生猪、奶牛这 2 个畜种,而针对蛋鸡、肉鸡、肉牛、肉羊的基本没有,更不用说针对每个畜种推出不同的险种产品。

3) 基层金融保险服务水平不高。在基层,不仅是畜牧业还是金融保险行业,都缺少相应的专业人员,因此基层金融保险服务水平也不高。

4) 养殖户对金融保险认识不足。尽管国家大力提倡和扶持、省级大力推广和宣传,但由于受政策资金限制、养殖户对市场风险主观判断等各方面原因,养殖户对金融保险的认识仍然不够,对参保的主动意识仍然不强,对政府及职能部门的依赖性仍然较高。

3 建议

1) 依托金融服务平台,搭建养殖企业与金融机构及社会资本之间的桥梁。利用农畜产品交易所,加强对畜牧企业的金融知识及实际操作培训,发展订单农业,努力做强做大平台的金融保险的中介服务。

2) 做好相关金融保险试点工作。继续推广保险试点,加大宣传力度,争取多级资金支持(价格调节基金、省级财政资金等),逐年递进,纳入中央政策性保险;加强对保险险种的研发,创新发展多种保险产品,建立一套长效机制,确保畜禽养殖保险持续健康发展。

3) 寻求国家财政及省级财政资金对保险支持畜牧业项目的倾斜。通过提高湖北省畜牧业整体自身实力,争取国家财政及省级财政资金,通过金融保险手段支持畜牧业的发展。

4) 争取金融机构及社会资本的支持。加强与阿里巴巴集团旗下的蚂蚁金融服务集团、京东金融等互联网金融平台合作,帮助企业进行股权融资和私募债券融资,为企业提供点对点的金融保险服务。