

对山东省某市生猪定点屠宰的调查与分析

窦 宁¹ 商爱国²

1. 山东省济宁市动物疫病预防与控制中心, 山东济宁 272037;

2. 山东省济宁市动物卫生监督所, 山东济宁 272037

为进一步了解生猪定点屠宰情况、分析定点屠宰工作中存在的问题, 对山东省某市生猪屠宰厂、猪肉经营者的质量安全认知与行为进行调研。目前, 生猪屠宰厂分为大型综合肉类加工厂、猪肉专业屠宰加工厂以及县、乡 2 级定点屠宰厂。大型综合肉类加工厂和猪肉专业屠宰加工厂在仪器设备、管理方式、人员素质、经营理念、诚信守法等方面都做得比较好, 很少出现质量安全问题。本文主要通过通过对山东省某市县、乡 2 级定点屠宰厂进行实际调查, 分析定点屠宰厂的硬件设施、经营管理机制等, 研究其在生猪定点屠宰制度下的质量安全行为。

1 生猪定点屠宰管理制度及要求

《生猪屠宰管理条例》于 1997 年 12 月 19 日中华人民共和国国务院令 238 号发布, 2007 年 12 月 19 日国务院第 201 次常务会议修订通过, 2008 年 5 月 25 日中华人民共和国国务院令 525 号公布, 自 2008 年 8 月 1 日起施行。制定该条例的目的在于加强生猪屠宰管理, 保证生猪产品质量安全, 保障人民身体健康。《生猪屠宰管理条例》规定国家对生猪实行定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营; 国务院商品流通行政主管部门主管全国生猪屠宰的行业管理工作; 县级以上地方人民政府商品流通行政主管部门负责本行政区域内生猪屠宰活动的监督管理; 乡镇屠宰厂(场)生猪屠宰活动的具体管理体制, 由省、自治区、直辖市人民政府规定; 定点屠宰厂(场)的选址, 应当远离生活饮用水的地表

水源保护区, 并不得妨碍或者影响所在地居民生活和公共场所的活动。

2 某市定点屠宰厂的质量安全状况

某市下辖 12 个县、市、区, 2007 年 10 月通过调查得知: 有 3 个县、市、区没有建立定点屠宰厂; 有 3 个县、市、区各建有一个定点屠宰厂, 其中一个县的定点屠宰厂建在县城内, 另外 2 个县的定点屠宰厂远离县城; 其余 6 个县、市、区在县城各建有一个定点屠宰厂, 每个乡镇也各建了一个定点屠宰厂。现有的定点屠宰厂中, 有 3 个是由私营猪肉加工厂挂牌成立, 各种设施比较齐全, 符合屠宰企业标准; 其余定点屠宰厂大部分是由原来的食品公司肉联厂改造而成, 存在诸多问题。一是场址总体布局不符合环保要求, 有的建在居民区中心, 加上没有建设污水处理设施, 存在噪音污染和环境污染问题; 部分定点屠宰厂厂房破旧、卫生条件差且没有划分清洁区和非清洁区, 存在严重的肉品二次污染问题。二是检验检疫制度不健全、形同虚设, 检疫人员素质较低, 检疫工具简单、落后, 基本没有检疫设施, 检疫人员以目测为主, 不能开展理化指标和微生物的检测, 更无法开展“瘦肉精”的检测。三是生产工艺水平较低, 不符合《生猪屠宰管理条例》的规定。四是基础设施较为简陋, 不能做到地面水泥化、墙面瓷砖化, 待宰间、屠宰间、急宰间、病猪隔离间、粪水堆放池、无害化处理简易设施和检疫检验设施配备不齐全, 冲淋、消毒设施更无从谈起; 甚至有的定点屠宰厂只有“一间房、一口锅、一把刀”, 根本达不

收稿日期: 2014-01-10

窦 宁, 女, 1977 年生, 本科, 兽医师。

到定点屠宰条件,无法保证肉品质量安全。这些定点屠宰厂所供应的猪肉占全市城区猪肉销量的一半以上,严重影响了生猪定点屠宰厂上市猪肉质量的整体水平,并存在严重的安全隐患。

3 生猪定点屠宰工作中面临的问题

3.1 主管部门管理不严

根据《生猪屠宰管理条例》的规定,县、乡 2 级定点屠宰厂监督管理的主管部门是商业流通部门,具体到某市来说就是由经济贸易局负责管理。各县为了救活已濒临倒闭的县食品公司和乡镇食品站,具体的定点屠宰任务就交给了他们,其他的组织和个人也就很难进入这个行业,这样的定点屠宰实际上就形成了“垄断屠宰”。县级成立定点屠宰办公室,下设稽查大队,对全县市场、超市、专卖店的猪肉进行稽查,凡不是定点屠宰厂生产的猪肉,不允许出售。稽查大队一般由 10~20 人组成,这些人员的工资不是由财政拨款下发,而是从定点屠宰厂收取的管理费中提取,另外还要收取工商管理费、动物检疫费、定点屠宰管理费,再加上稽查大队人员工资,这样每头猪共计提取各项管理费用 60~80 元,有的甚至 100 元。

3.2 私屠滥宰现象不绝

因屠宰管理费用过高,市场上每千克猪肉的价格大约涨 1.0~1.6 元,使得私自屠宰的利润空间增大,这就促使私宰猪的数量增加。由于稽查大队人手少,管理机制存在问题,难以禁止私宰现象。随着私宰数量的增加,定点屠宰厂屠宰的数量相应减少,收取的各种管理费用也随之减少,稽查大队的工作开展越来越难。由于私宰猪肉未经检疫,非定点屠宰厂的猪肉很少进入正常市场销售。因宾馆、饭店、学校、企业食堂等集体伙食单位没有建立严格的索证、索票制度和购销台帐制度,从而为“私宰肉”的销售提供了方便。这些单位的用肉量较大,多由肉食经营户送货上门,价格比市场上便宜较多。据调查,80%的“私宰肉”流向了宾馆、饭店、学校和企业的食堂,其余的流向了农村。由于“私宰肉”未经检疫、脱离了监管,因此病死猪屠宰、出售也可能出现,致使消费者面临较大的安全风险。

3.3 经营人员素质不高

定点屠宰厂的大部分人员是由过去的食品站转岗而来,有的定点屠宰厂由个体屠宰户承包,这

些经营人员的文化水平和综合素质不太高,由于受过去传统思想的影响,对猪肉质量安全缺乏认识。

3.4 政府管理体制不顺

政府实行定点屠宰、集中检疫的初衷是为了保证猪肉质量安全、禁止病死猪流向市场、确保人们吃上放心肉,但在运行过程中,由于某些部门利益的存在,导致定点屠宰变成了“垄断屠宰”,生产放心肉变成了增加政府财政收入,多元化屠宰变成了扶持食品公司、肉联厂复活。在政府及部门多元目标的驱使下,定点屠宰不能发挥其原来的功能。地方政府政策目标多元化,生猪屠宰者追求利润最大化,政府监管部门本部门利益最大化的结果,使得猪肉的质量安全存在诸多隐患。

3.5 屠宰设施配套不全

定点屠宰厂的大部分设备是过去食品公司留下的旧设备,各项消毒设施不完备,基本上没有病死猪、有毒猪肉的无害化处理设施。

3.6 政府资金投入不足

由于地方财力不足,加之投入猪肉安全生产控制方面的资金不能直接带来财政收入的增加,因此地方政府不愿意对此有较大的投入。政府财政和部门运转经费的缺乏,使得管理者、监督者把精力转移到如何收取经费上,保证猪肉质量安全则被放在了次要位置。

4 加强生猪定点屠宰管理的建议

4.1 加强部门职能转变

目前,按照国务院机构改革和职能转变工作的要求,生猪定点屠宰监管职责由商务主管部门调整到农业部门。抓住这次职能转变的机会,地方政府应抓好畜禽屠宰监督管理职责工作,做到职能转变到位、机构改革到位、队伍建设到位、装备配备到位、配套政策措施落实到位。畜牧兽医部门在严格履行现有监管职责的同时,要积极主动与商务、公安等部门沟通,相互支持,密切配合,确保各项工作上下贯通、运转顺畅。

4.2 强化体制机制建设

畜牧兽医部门应仔细研究此次机构改革和职能转变并对发展理念更新、体制机制创新、机构队伍建设等方面提出应对之策,重点从养殖到屠宰全产业链兽医卫生风险控制的治本之策,加强对重大问题的调研,强化对畜产品质量安全监管工作的督

导,全面提升畜产品质量安全监管能力和水平。

4.3 加强执法队伍建设

市、县 2 级应建立健全专门的畜禽屠宰管理机构及执法队伍,强化屠宰管理人员和执法人员的培训,努力提高执法人员的综合素质和执法水平,确保依法行政、依法监管。同时,健全管理制度,积极引导生猪养殖和屠宰行业开展食品安全信用体系建设,逐步建立信息征集、披露以及信用综合评价、信用等级评定制度。

4.4 加大财政资金投入

一是对遵纪守法、运行良好、为社会提供安全畜产品的定点屠宰厂进行补贴。二是对定点屠宰厂不能全覆盖的地区,财政要扶持、新建一批定点屠宰厂,达到定点屠宰厂提供的产品全覆盖;同时,对设备落后、陈旧的定点屠宰厂进行升级改造,以提高其技术水平和生产水平。三是免除对定点屠宰厂

的收费,经费缺口由财政资金补齐,以减轻定点屠宰厂的负担,提高其产品竞争力,促进定点屠宰厂做大做强。

4.5 加强肉品督查整顿

一是规范生猪屠宰检疫工作。理顺屠宰检疫与肉品品质检验的关系,落实无害化处理措施、生猪凭产地检疫证明屠宰、生猪产品凭检疫证明和验讫印章出售及运输的规定。二是加强对肉品的监管。严格肉品市场准入,规范生产、经营行为;进入市场销售的肉品必须是由定点屠宰厂生产、经检疫合格的产品,私屠滥宰、未经检疫和检疫不合格的肉品不得上市销售。三是严厉打击私屠滥宰和暴力抗拒执法行为。严厉打击私屠滥宰行为,依法取缔私屠滥宰窝点,对制售“注水肉”、病害肉的不法经营者以及阻碍执法、暴力抗法者,依法严惩,确保生猪定点屠宰管理顺利实施,保证上市肉品质量安全。

家畜春喂干草注意什么

春初青绿饲料缺乏,农村一般用干草和庄稼秸秆喂家畜。为了提高饲料的利用价值,以干草加工调剂和饲喂家畜时应注意以下四点。

1) 叶片更重要。在各种干草和秸秆中,叶片部分所含养分较茎部多。如苜蓿干草的叶片可消化蛋白质含量较茎部高 3 倍以上,粗脂肪和钙高 2.5 倍以上,磷高 0.5 倍,胡萝卜素也主要存在于叶片部分,而叶片的粗纤维含量却只有茎部的 1/3。因此,在加工调剂时要注意,勿让叶片损失或丢弃。

2) 粗细料搭配好。粗饲料,特别是秸秆和秕壳,净能含量少、体积大,作为生长、育肥、劳役、产乳等家畜的基本饲料,应搭配净能含量高、体积小的精料。但粗饲料作为马、牛等在休闲时期的维持饲料还是不可缺少的。

3) 不喂单一粗饲料。单一的禾本科秸秆,如稻草、麦秸等所含的粗蛋白质、钙、磷等,都不能满足家畜的营养需求,应与蛋白质、钙含量较多的豆科秸秆搭配饲喂,以提高饲料的利用率。尤其不要长期用单一的麦秸饲喂家畜,单一的麦秸易使反刍家畜患瘤胃弛缓,使单胃家畜患慢性消化不良等疾病。粗饲料一般还缺磷、胡萝卜素。所以,饲喂时应适量补充骨粉、石粉、贝壳粉和青绿饲料。

4) 秸秆要切碎喂。饲喂前要先切去秸秆下部粗硬部分,秸秆梢可切成 3 cm 长的小段喂牛;切成 1.5 cm 长的小段喂马、骡、驴和羊;喂猪则要粉碎。

来源:中国农业信息网