

陕西汉中市镇兽医体制改革建议

孙 柏 王小军 杨 勇 蒋庆军

陕西省汉中市动物卫生监督所,陕西汉中 723000

摘要 对汉中市部分镇进行走访,分析了镇兽医体制改革对动物卫生监督工作的影响,指出其体制改革存在人员编制紧缺、办公场所不足、工作关系不明确、工作衔接不顺畅、办公设备陈旧等问题,并提出了相应解决对策,从而保障工作的顺利开展。

关键词 镇兽医站;体制改革;对策;陕西汉中市

镇兽医站承担发展畜牧业的方针、政策、法律、法规;开展畜牧业产前、产中、产后各项服务的宣传贯彻;村级服务人员培训指导及推广科技成果和实用技术等工作。此次镇兽医站改革,笔者走访了汉中市部分镇并了解了此次改革的基本情况,本文主要探讨镇兽医体制改革对动物卫生监督工作带来

的影响和对策。

1 镇兽医站改革情况

1)主要工作业务。汉中市镇兽医站主要开展畜禽疫病免疫接种、检疫、消毒、监督、检查;畜禽品种生产、供应、配种、改良;开展技术培训、讲座、咨询、

收稿日期:2017-06-02

孙 柏,男,1983 年生,硕士,助理兽医师。

占 9.82%。

3)“老龄化”特征明显。十堰市现有乡镇基层防检监督从业人员 1 303 人,其中:30 岁以下仅占 4.3%,30~49 岁占 47.96%,50 岁及以上占 47.74%。调查结果表明,队伍年龄结构“老龄化”、业务骨干“青黄不接”问题比较突出。

4)基层职称评聘困难。2016 年,全市基层队伍中,无职称资格者占 35.61%,具有职称资格者 64.39%,其中:初级 53.34%,中级 11.05%。因受专业技术指数、经费等因素限制,导致未聘率居高不下。

5)基层人员待遇偏低。十堰辖区基层防检监督人员年均 3.18 万元,达到全市平均水平的县市区 4 个,仅占 40%,其中最高达到 4.32 万元/(人·年),最低仅为 0.4 万元/(人·年)。

3 对 策

1)完善保障机制。一是健全机构。全市应在机构设置、机构名称、单位性质、人员编制、职能职责上,实现“五统一”,确保上下一致、运行协调;二是保障经费。一方面,应加大市、县级监督业务工作经

费投入,保证监管工作正常开展;另一方面,应将乡镇基层人员、业务经费,统一纳入县市区财政预算,确保基层派驻人员待遇,提高基层队伍工作积极性。

2)创新培训模式。积极探索创新队伍培训新模式、新途径,着力提升队伍整体素质和履职能力。在加大常规业务培训方法力度的同时,应大力创新市校联合、办班深造;上挂下派、市县交流;比武竞赛、提高技能;观摩学习、异地取经等培训新机制、新模式,努力打造一支作风硬、素质高、业务精、能力强的监督队伍,为推动监管工作提供有力保障。

3)强化队伍管理。健全制度,强化管理,严把“三关”,实现“三优”。一要严把入口关,实现素质优。按照德才兼备、专业对口、逢进必考、择优录用的原则,确保人才能进、录则能用;二要严把用人关,实现服务优。因材施教,充分发挥人才专长、特点,保证监督业务工作顺利开展;三要严把考核关,实现业绩优。突出业绩,严格考核,突出履职,奖勤罚懒,努力营造奋力争先、干事创业的良好氛围,不断开创动物卫生监督事业新局面。

信息等服务,开展技术示范与指导等业务。

2)改革现状。2015年汉中市推动镇兽医站改革以来,10县1区中,有10县(区)进行了改革,目前,大部分镇兽医站和其他几个部门组建了农业技术综合服务中心(站),已划归镇人民政府,人员、资产也已上交。

2 镇兽医体制改革对动物卫生监督工作的影响

2.1 镇兽医体制改革存在的问题

1)人员编制紧缺。汉中市镇兽医站由于编制问题,部分镇兽医工作人员是临时聘任,没有编制,此次机构改革这部分人员去向没有得到解决,这也是镇兽医站改革工作迟缓的原因之一。

2)办公场所不足。此次改革,镇兽医站办公场所均上交镇人民政府,镇兽医站工作人员均到镇政府上班,由于镇政府办公场所紧张,原兽医站办公场所被镇政府调配使用,有的镇兽医站只有1间办公用房,大部分镇没有检疫申报点。

3)工作关系不明确。镇兽医站并入镇政府后,部分原镇兽医站工作人员被镇政府抽调到其他部门工作,剩余人员还要承担村扶贫及镇政府其他工作,导致从事畜牧兽医工作人员不足,工作滞后。

4)工作衔接不顺畅。镇兽医站工作人员移交镇政府后,接受镇政府管理,上级畜牧兽医业务部门对原镇兽医站工作进行业务指导。县级动物卫生监督机构属事业单位,与镇人民政府没有隶属关系,工作下达需通过县区农业局,工作衔接不顺畅。

5)办公设备陈旧。此次改革,镇兽医站资产上交镇人民政府,镇政府只是为镇兽医站提供了办公室,镇兽医站所用电脑、打印设备还是原来的老旧设备,在此次电子出证工作中,存在部分原兽医站电脑配置低,无法开展工作的情况。由于上级畜牧兽医业务部门对镇兽医站变为技术指导,只能督促镇政府更换办公设备,但是一直没有得到解决,导

致汉中市电子出证工作进展缓慢。

2.2 对检疫申报工作带来的影响

镇兽医站并入镇人民政府后,由于办公场所不足,导致大部分镇没有检疫申报点,只有1间办公室,临时加挂检疫申报点牌子,部分镇兽医站办公场所在楼上,不方便群众办事,同时办公设备老旧,也导致检疫申报工作无法开展。

2.3 对动物疫病防控工作带来的影响

镇兽医站撤销后,镇人民政府对部分人员的抽调或替换,导致办公人员不足,也造成信息不灵通,县区兽医主管部门只是对镇兽医站工作进行指导,不能及时了解镇兽医站工作开展情况,发生疫病也不能及时掌握情况,给后期疫病的防控带来隐患。

3 对策

1)规范镇兽医站人员配备及办公场所。根据工作需要,确定镇兽医站工作人员数量,明确每个工作人员工作职责,保证兽医站工作人员有足够的时间开展业务工作,不随便替换工作人员,确实需要替换的应及时和上级兽医主管部门协商,配备专业人员,同时提供镇兽医站必备的办公条件及场所,保证工作能顺利开展。

2)理顺工作关系。镇兽医站并入镇政府后,县区农业局要及时向县区主要领导汇报工作开展情况,提高领导对兽医工作的重视,协调好镇人民政府和县区畜牧兽医业务部门的关系,明确镇人民政府对镇兽医站工作人员的管理,同时要对镇兽医站的工作负责,并配合好县区畜牧兽医业务部门对镇兽医站的工作指导。

3)强化部门协作。县区农业局应协调好镇人民政府与县区畜牧兽医业务部门的关系,召集镇主要领导与县区畜牧兽医业务部门进行工作衔接,加强镇人民政府与县区畜牧兽医业务部门的协作,保障工作的顺利开展。