

# 云南苍岭镇动物产地检疫 工作现状及建议

李 志<sup>1</sup> 姜光信<sup>2</sup> 孔志平<sup>3\*</sup>

1. 云南省楚雄市动物卫生监督所, 云南楚雄 675000;
2. 云南省禄丰县广通铁路动物防疫监督检查站, 云南禄丰 651224;
3. 云南省楚雄市苍岭镇畜牧兽医站, 云南楚雄 675004

**摘要** 苍岭镇是一个农业大镇, 畜牧业在农业中占有重要位置, 而动物产地检疫工作对确保畜牧业健康发展, 为肉食品安全保驾护航。本文介绍了动物产地检疫现状, 分析了动物检疫过程中存在的困难和问题, 并提出解决的建议, 以促进动物产地检疫工作的正常开展。

**关键词** 畜牧业; 肉食品安全; 产地检疫; 检疫申报; 村级防检员

苍岭镇是一个农业大镇, 畜牧业在农业中占有重要地位。烤烟实行“双控”以后, 畜牧业成为发展农村经济, 增加农民收入的主要产业, 也是实现粮食转化增值、种养协调发展, 促进相关产业共同发展的一大产业。随着交通、通讯、电子化信息的发展, 人民生活水平不断提高, 畜禽交易更加频繁, 肉食品安全越来越受到社会关注, 对动物产地检疫提出了更高的要求。

## 1 基本情况

1) 镇情。苍岭镇位于楚雄市城区东北部, 距州府所在地鹿城 17 km, 距省会昆明市 140 多千米, 镇辖区内 320 国道、广楚公路、广楚高速公路、安楚高速公路、广大铁路及复线、在建楚南一级线七条交通干道贯穿全境, 农村经济以烤烟、粮食、畜牧养殖、非公经济为支柱产业。全镇辖 8 个村委会、166 个村民小组, 共有农户 8 363 户, 总人口 31 963 人, 居住着汉、彝、回等民族。辖区总面积约 344.484 km<sup>2</sup>, 耕地面积 2 849.07 hm<sup>2</sup>, 粮食总产量 2 407.5 万 kg, 农村经济总收入 2.02 亿元, 农民人均纯收入 7 600 元, 农林牧渔业总产值 4.970 8 亿元, 其中畜牧业产值达 1.322 6 亿元, 占农林牧渔业总产

值的 26.7%。2014 年末, 全镇大牲畜存栏 9 553 头, 猪 37 478 头, 羊 19 430 只, 兔 1 877 只, 禽 269 904 只, 出栏大牲畜 8 516 头, 猪 47 695 头, 羊 6 961 只, 兔 1 845 只, 禽 272 197 只, 禽蛋产量 840 t, 蜂蜜产量 22 t, 畜牧业生产逐步由散养向集约化、规模化发展。

2) 工作开展情况。全镇现已设置动物产地检疫申报点 9 个, 申报点有检疫员 3 人、协检员 10 人, 制作动物产地检疫流程图 10 份, 开据产地检疫猪 16 543 头, 饱满街、腰站街 2 个仔猪市场共补检补免生猪 2 439 头, 家禽 35 368 只, 出动人员 3 人。落实专人负责检疫票据管理, 不断完善检疫台账。同时, 认真落实工作职责, 和 12 名检疫员、村级防检员签定了责任书, 选送 10 名村级防检员到市动监所为期 1 周的技能培训, 召开病死畜禽无害化处理培训会。

## 2 存在的问题

1) 镇畜牧兽医站人少事多。乡镇畜牧兽医站承担本行政区域内的动物疫病防制、畜牧产业发展技术指导、动物及其产品检疫、兽药饲料监管、科技推广和培训等工作, 全站现有在职在编的专业技术人员 3 人, 而经过几次改革后编制扩充为 4 人, 但仍然缺编。

收稿日期: 2016-01-15

\* 通讯作者

李 志, 男, 1967 年生, 兽医师, 云南省楚雄市动物卫生监督所副所长。

2)镇村两级检疫员协检员素质参差不齐,培训不到位。检疫员 3 人,大专以上文化程度 2 人,多年来没有机会参加相关培训。12 名村级防检员中,高中以下有 3 人,专科仅 1 人。连续几年和县级动物卫生监督所协调,争取了培训。但由于自身文化程度参差不齐,加之半农半工,没有时间学习。

3)工作经费不足。村级兽医工资待遇低,每个村委会每月仅有工资报酬 350 元,有两个村级兽医的村委会人均只有 175 元,受物价因素和兽医从业人员管理不规范等因素影响,村级兽医队伍不稳定,变动大。同时取消防疫收费和检疫收费以后,村级防检员补助匮乏,而动物疫病防制及肉食品安全是一项经常性工作,工作经费投入不足,严重影响畜牧业发展及肉食品安全。

4)村级兽医报酬与工作量不成正比。村兽医承担本村委会的动物防疫、疫病监控、动物及产品检疫、兽药饲料推广、疾病诊疗、品种改良等工作,而报酬为每个村级防检员每月 350 元(2 个村级防检员各 175 元),村级兽医工作积极性难以调动,队伍难以稳定。

5)工作经费得不到保障。2009 年取消猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、猪高致病性蓝耳病重大动物防疫收费、2015 年 1 月取消动物及产品检疫收费后,加之镇财政资金比较困难,对该项工作的投入不足,检疫票据工本费、印章液、村防检员的报酬等出现空白。

6)动物产地检疫申报点不固定。全镇现有申报点 9 个,固定申报点仅有 2 个,其余 7 个都是由村防检员作为综合服务自己租用的,变动较大,不利于工作开展。

7)乡镇执法队伍职责不明确。《中华人民共和国动物防疫法》第一章第八条规定县级以上地方人民政府设立的动物卫生监督机构依照本法规定,负责动物、动物产品的检疫工作和其他有关动物防疫的监督管理执法工作<sup>[4]</sup>。第二章第十四条规定县级以上地方人民政府兽医主管部门组织实施动物疫病强制免疫计划。乡级人民政府、城市街道办事处应当组织本管辖区域内饲养动物的单位和个人做好强制免疫工作<sup>[5]</sup>。第五章第四十一条规定动物卫生监督机构依照本法和国务院兽医主管部门的规定对动物、动物产品实施检疫。动物卫生监督机构的官方兽医具体实施动物、动物产品检疫。官方兽医应当具备规定的资格条件,

取得国务院主管部门颁发的资格证书,具体办法由国务院兽医主管部门会同国务院人事行政部门制定<sup>[6]</sup>。从以上可以看出乡镇畜牧兽医站下划乡镇党委政府垂直管理,不具备检疫条件。

8)二维码耳标配戴难度大。动物耳标在佩戴中,有的地方信号不稳定,难以扫描,加重防疫难度;耳标佩戴后容易被猪咬食、牛羊被挂掉;部分养殖户不接受,影响工作开展。

9)检疫手段简单。乡镇检疫仅靠感官检查、查阅防疫台账、兽药饲料使用记录等,缺乏检疫设施设备;缺乏交通工具,给检疫工作带来不便。

### 3 建议

1)配足配齐乡镇站工作人员,聘请协检员参与动物及其产品检疫工作。向社会公开招考具有中专以上的应往届毕业生 3~5 名充实乡镇,工资不低于当地城镇职工最低工资标准 1 470 元,按国家规定购买五险,加强技能和职业道德培训。

2)明确乡镇畜牧兽医站专业技术人员检疫员职能。乡镇畜牧兽医站作为县级动物卫生监督机构分支机构,直接服从县级畜牧兽医主管部门的领导。

3)加大经费投入。建议各级财政将动物防疫检疫经费纳入同级财政预算。解决动物产地检疫工作经费,用于购买票据、协检员补助等;解决申报点建设经费投入及固定办公地点,方便群众;解决村防检员报酬问题,一是实行检疫报酬与检疫头数挂钩,即每检疫 1 头活畜补助 1.5 元,1 只活禽补助 0.2 元,激发协检员的工作激情。二是提高村防检员待遇,不低于当地最低工资标准,留得住人,工作才能开展得起来。

4)加大镇村两级检疫员、协检员培训力度,提高业务水平和执法能力。市级负责乡镇级检疫员培训每年 1~2 期,县级负责村级防检员培训 1~2 期,培训的内容主要是业务技能和行政执法,从而提高执法水平。

5)加大宣传教育力度,转变养殖户、营销户、屠宰经营户思想观念。依照国家法律法规规定,积极做好宣传教育引导,合法经营、诚实守信;杜绝饲喂瘦肉精等国家禁用物品,严禁出售、贩运、屠宰、经营病死畜禽,确保肉食品安全。

6)建立动物疫情互报制度。与相联的乡镇建立动物疫情通报制度,共同建立动物疫病的防疫屏障。

# 白城市洮北区奶业发展存在的问题及对策

刘国辉

吉林省科尔沁精品牧业发展区,吉林白城 137000

**摘要** 规范龙头企业与奶农利益联结机制,强化带动作用,通过订单联结、服务联结、资产联结等形式,筑牢“公司+基地+农户”经营体系,形成养殖场(小区)作为企业配套生产基地的一体化运营机制,实现奶业可持续发展。

**关键词** 奶业;规范化;问题;发展建议

乳业作为朝阳产业在洮北区得到快速发展,据 2015 年末数据显示,全区奶牛饲养总量达到了 1.3 万头,建成高标准奶牛养殖牧场 7 个,年产生鲜原料奶 2.48 万 t,奶牛饲养户年平均收入在 3 150 元/头左右,成为了当地农民致富的首选生产项目。

## 1 洮北区奶业发展现状

自 2003 年以来,洮北区委、区政府提出了在全区范围内大力发展奶牛产业的战略措施,相继出台了一系列扶持奶牛产业政策,形成了全区上下齐心协力抓奶牛产业的良好势头,经过 10 年的发展建设,白城市洮北区奶牛饲养方式由过去的传统落后散养、粗放经营跨入了集中饲养、规范发展,效益畜牧业已步入到正常发展的轨道,建成了颇具规模的科尔沁精品牧业养殖园区和日处理能力达 500 t 的鲜奶加工生产企业——白城龙丹乳业科技有限公司,初步形成了较为完整的奶牛产业生产链条。奶牛繁育实现了由自然发展、改良为主向繁引并举、更新换代的转变,奶牛平均单产由过去不足 3.2 t/年达到了

4.6 t/年。然而,由于近几年来奶业市场形势的冲击,给本地区奶牛产业的稳步增长带来了很大影响,奶农养殖效益出现了“下滑”甚至于“亏本”的局面,从奶牛数量到原料奶产量全区已显现下降趋势。

## 2 白城市洮北区奶业发展存在的问题

1)生鲜乳销售价格极不稳定。乳企牢牢控制着生鲜乳收购量和价格,特别是近年来,奶价呈跳水式下滑,乳品企业对奶站采取限量收购,达不到交售量会给予制裁,超出限量部分一律拒收,并且要求奶站督促养殖场(户)不断升级养殖模式,否则将解除合作关系,极大挫伤了养殖场(户)的生产积极性,导致部分奶站不得不关闭。

2)无法取得养殖、经营后续资金投入。奶牛养殖投入巨大,购牛、场区建设、饲料和投入品及人工费用相对较高,养殖场(户)普遍缺少资金,银信部门没有开办专项贷款支持,加之奶农经济实力不足,在投入发展奶业的支持资金也极为有限,从而严重制约了奶业的进一步发展。

收稿日期:2016-01-13

刘国辉,男,1963 年生,高级畜牧师。

动物产地检疫工作开展涉及动物疫病,兽药饲料等,相邻的乡镇之间建立动物疫情互报制度,便于动物疫病防控及动物产地检疫的开展,降低损失。

7)加强对动物检疫申报点设施设备投入。一方面加大对检疫设备投入,提高检疫质量和水平,另一方面解决检疫交通设备,提高执法队伍办事效率。

## 参 考 文 献

- [1] 黄建初,岳仲明.《中华人民共和国动物防疫法》释义及实用指南[M].北京:中国民主法制出版社,2007:6-183.
- [2] 宋学林.动物卫生监督执法手册[M].昆明:云南科技出版社,2012:5-35.