

# 注重服务指导 加强监督管理 加快 推进《饲料质量安全管理规范》贯彻实施

——在湖北省饲料质量安全管理规范推进会上的讲话

王红玲

湖北省农业厅,武汉 430070

**摘要** 为推进湖北省《饲料质量安全管理规范》贯彻实施,应充分认识实施《规范》的重要意义,自觉增强使命感、责任感和紧迫感;准确把握实施《规范》的总体思路,明确责任和目标;稳步推进《规范》实施,确保《规范》实施效果和质量。

**关键词** 饲料;质量安全;监督管理;推进

同志们:

非常高兴参加省饲料工业协会 2016 年年会!今年年会内容很丰富,既是协会工作的总结会,又是一次表彰大会,也是我省全面实施《饲料质量安全管理规范》的推进会。借此机会,我代表省农业厅对关心支持我省饲料产业发展的各位领导、专家和社会各界人士表示衷心的感谢!向受到表彰的优秀企业家和 2015 年度最受欢迎的饲料产品以及我省获得农业部第三批“饲料质量安全管理规范示范企业”称号的企业表示热烈的祝贺!全省饲料企业都要向他们学习看齐,争当标杆,争做贡献。

《饲料质量安全管理规范》从 2015 年 7 月 1 日全面实施以来,全省大部分生产浓缩饲料、配合饲料、精料补充料和添加剂预混合饲料的企业都能够严格按照《规范》要求认真抓好实施,一部分企业积极参与农业部组织的示范创建活动,先后有康地饲料(中国)有限公司、武汉国雄饲料科技有限公司、武汉通威饲料有限公司、襄阳正大有限公司、襄阳九鼎牧业有限公司、中粮粮油工业(黄冈)有限公司、洪湖通威饲料有限公司等 7 家企业获得农业部“饲料质量安全管理规范示范企业”称号。这些企业通过辛勤的努力,不仅为自己的企业争了光,为湖北省饲料行业赢得了荣誉,而且全面提升了员工的

素质和企业的质量安全管理水平。农业部目前一共表彰了三批示范企业,全国共有 83 家企业获此殊荣,我省就有 7 家,走在了全国前列,这是一个很了不起的成绩。但是我们必须清醒地认识到,全省仍有不少的企业目前还没有启动《规范》实施,有的即便是启动了,但实施的力度不够。今天我们所有的企业都有人到会,希望与会的同志们要认真听,把大会的精神领会好,回去以后把会议精神传达好,把本企业实施《规范》的工作抓紧、抓实、抓出成效。在今天的会上,我讲三点意见,供大家参考。

## 1 充分认识实施《规范》的重要意义,自觉增强使命感、责任感和紧迫感

实施《规范》是贯彻中央关于食品安全是“产出来”和“管出来”等重要论断的重要举措,是保障饲料产品质量安全和建立现代饲料质量管理体系的重要手段,是饲料管理部门监督执法的重要依据。在全面深化改革和加快建成现代饲料工业体系的历史转型期,大力推进《规范》实施,对于加强饲料安全监管、促进企业转型升级和提高饲料产品质量安全水平意义重大。

第一,实施《规范》是提高饲料企业质量安全意识,落实生产者主体责任的迫切要求。当前,饲料生

产企业在质量安全管控上整体水平有所提高,有所进步,但两级分化情况比较突出,有的片面追求生产效益和增长速度,忽视了质量安全问题;有的不重视内部管理制度建设,质量安全管理处于无序状态。我省就有一家企业由于没有实施《规范》,导致采购环节出了问题,给自己添了很多的麻烦,教训极为深刻。

第二,实施《规范》是消除风险隐患、保障饲料产品质量安全的必然选择。过程管理是质量安全管理的基本方法,是保障产品质量安全的有效途径。饲料原料来源多样、生产加工环节多、精度要求高,影响质量安全的因素十分复杂。加快实施《规范》,从原料采购与管理、生产过程控制、产品质量控制、产品贮存运输、产品投诉与召回、培训、卫生和记录管理等各个关键生产环节和管理细节入手,贯彻落实过程管理理念,实现从原料入厂到成品出厂的全过程质量管理,就能有效建立健全标准化生产体系,提高饲料企业质量安全水平。

第三,实施《规范》是强化日常监管,提升综合监管能力的重要手段。依法行政是政府管理的基本要求 and 原则。加快实施《规范》,有利于进一步明确各级饲料管理部门日常监管工作的内容和重点,增强监管工作的针对性和权威性,建立事前、事中、事后紧密衔接、相互补充的饲料行业管理新机制,提高监管能力,确保监管工作取得实效。

## 2 准确把握实施《规范》的总体思路,明确责任和目标

实施《规范》的总体思路,就是要围绕质量安全这条主线,强化两个主体,促进四个提升。具体地讲就是:

一是强化企业的主体地位。饲料生产企业是质量安全的第一责任人,也是《规范》的具体实施者,必须加强责任意识 and 风险意识,自觉履行《规范》规定的 4 项法定义务,即“饲料生产企业有按照《规范》要求组织生产,实现从原料采购到产品销售的全程质量控制义务;有及时收集、整理、记录本企业执行《规范》情况,履行年度备案义务;有及时收集、整理、记录本企业生产经营情况,履行饲料统计义务;企业之间存在相互委托生产行为的,委托方和受托方有分别向所在地省级饲料管理部门备案的义务。既然是责任和义务,我们就要认真地去。从

平时的监管、抽检和年度备案结果来看,凡是发生了这样那样问题和检测中有质量问题的企业,基本都是《规范》没有实施或实施不到位的企业;相反,我们的“示范企业”和《规范》实施较好的企业,其产品检验基本都是合格的。实践证明,有没有实施《规范》,《规范》实施得好与坏,其结果是完全不一样的。实施《规范》,责任主体是饲料生产企业,受益的也是饲料生产企业。

二是强化基层监管部门的主体责任。市县饲料管理部门承担对饲料生产企业的日常监管责任,只有具备监管能力,才能督促企业运行好《规范》。实施《规范》是《条例》赋予饲料管理部门的法定职责,属于我们应该做、而且必须做好的事。所以,各地都要高度重视,一要成立组织领导机构。主要领导要亲自过问,分管领导要提前督促,制定工作方案,将工作责任层层分解落实。二要制订年度监督检查计划。《规范》明确规定,县级以上饲料管理部门应当制订年度监督检查计划,对辖区内所有《规范》适用范围内的企业实施《规范》情况进行监督检查。三要认真开展检查。在组织实施监督检查的过程中,要注意留下痕迹,企业和监管部门都要注意留存监管的证据材料,如现场监督检查的记录、照片和影像资料等。从去年开始,农业部就已经启动《规范》实施督导检查,主要是检查省、市、县三级饲料管理部门对《规范》实施的推进情况、督导情况,以及饲料企业按《规范》实际运行情况。去年检查了 8 个省份,今年就要到我们省来检查了,我们做工作的目的当然不是为了应付检查,但一定要经得起检查。

三是促进四个方面的提升。即饲料企业质量安全管理水平显著提升、饲料行业从业人员素质显著提升、饲料监管部门安全监管能力显著提升、饲料产品质量安全水平显著提升。前三个提升是前提和保障,第四个提升是根本目的,我们实施《规范》的效果,最终还是要从饲料产品的质量安全水平上来体现。

## 3 稳步推进《规范》实施,确保《规范》实施效果和质量

从监管部门来看,对《规范》的理解认识本身有一个学习提高的过程;从企业的生产实际来看,员工也有一个逐步接受和适应的过程。这一点我们的示范企业体会最深,刚开始实施时大家还有一些不

适应,但经过几次大的整改,全体员工自觉养成了一种习惯之后,管理和运行就比较轻松了。所以说,《规范》的实施是一个渐进的过程,需要不断推进。

一是深入持续宣传培训。各地要广泛深入地开展多层次、多形式的培训活动,首先我们自己要学好《规范》,省办为每个市、县和每个企业都定购了一本农业部专家编印的规范实施指南,我们市州和企业自己也要定购一些,达到人手一本,不懂的就翻一翻,看一看。通过反复的学习,层层培训,使生产者和管理者都能够充分认识理解实施《规范》的重要意义和基本要求,在监管和企业两个层面都培养一支熟法规、懂《规范》、善管理的队伍。要大力开展多种形式的宣传活动,让从业人员、养殖户和基层群众多了解《规范》实施情况,提升社会各界对饲料产品质量安全的信心和科学认知水平;让相关部门了解我们的工作,争取各方面的支持配合,努力营造实施《规范》的良好社会环境。

二是注重加强服务指导。不同的饲料生产企业在产品类型、生产工艺、管理模式等方面差别较大,实施《规范》应该根据企业特点,坚持分类指导的原则,做到应有尽有、不留漏洞。要鼓励企业设立并执行严于《规范》要求的管理制度。要畅通沟通渠道,搭建交流平台,充分发挥示范企业的带动辐射作用,开展多种形式的交流学习活动,组织企业和基层管理人员就近到示范企业去现场参观学习,实地借鉴经验、取长补短、共同进步。我省的专家队伍不仅编制了我省的规范实施标准,还参加了农业部规范实施指南编写,并且多次参加农业部示范验收,既有较高的理论水平,又有丰富的实践经验,要发挥他们的专业技术优势,积极为企业提供技术支持服务,及时解答企业提出的技术和管理问题。

三是积极开展示范创建。要把示范企业创建活动作为推进《规范》的重要抓手,鼓励并支持有条件的企业积极申报农业部示范企业。已经取得示范企业称号的企业,要进一步加强自查与完善,把规范管理工作做精、做细、做实,防止验收时重视,验收后忽视的现象。农业部已公布了 3 批示范企业,目前正在进行第 4 批检查验收,我们不少的企业积极性很高,都在积极申报,这是值得肯定的。但是既然是示范,是标杆,要求就会更高、更严,需要投入更

多的财力、物力和人力。申请示范验收的企业要敢于下力气,舍得花本钱做好规范的实施工作,争取申报一家,验收通过一家。

四是同步启动监督执法。《规范》从去年 7 月 1 日起正式实施,已经快 1 年的时间了,各级饲料管理部门要启动专项监督检查工作,逐一对辖区企业进行摸底检查,全面掌握企业执行情况,对于实施进度滞后的企业,要约谈主要负责人。要同步开展监督执法工作,把监督执法作为推进《规范》的重要手段和措施,对不遵守《规范》的要依法进行严肃查处,依法督促企业履行法定义务。要准确把握执法尺度,坚持教育整改与行政处罚相结合,既要有法必依、执法必严,又要避免为罚而管、重罚轻管、以罚代管。要切实区分企业能力不足与拒不执行的根本区别,只要是企业按照《规范》要求去做了,由于能力不足,还存在一些缺陷的,我们就要多加服务指导,帮助企业逐步完善。如果到现在还没有启动这项工作的,那就是思想认识和主观态度上的问题,要严肃约谈企业负责人,明确提出整改要求和整改期限,并进行跟踪回访。通过约谈之后还是没有整改的,要按照《饲料和饲料添加剂管理条例》第四十条第二款之规定严肃处理。

五是运用规范实施许可审核。《规范》既是生产管理的基本准则,又是日常监督管理的重要依据,也是生产许可审核的必要条件。从现在起,饲料企业生产许可就要按《规范》要求进行审核。对于新设立的企业,在现场审核时要对企业的制度、规程和记录文件进行严格审核,对于未提供相关材料或材料不符合要求的,不予核发饲料生产许可证。对于许可证到期续展的企业,凡是没有实施《规范》或实施不到位的,省农业厅将不予受理许可申请。

同志们,饲料工业是现代养殖业的重要物质基础,饲料安全是畜产品、水产品和食品安全的基础,无论是饲料生产企业,还是饲料管理部门,都肩负着重要的责任和光荣的使命。2016 年是“十三五”的开局之年,前几个月发展的形势不错,希望大家以《规范》实施为契机,发挥优势,抢抓机遇,克难奋进,创新发展,推动我省饲料产业发展再上新台阶。

预祝大会取得圆满成功!谢谢大家!