

# 创先争优,确保新时代 湖北畜产品质量安全

盖卫星

湖北省畜牧兽医局,武汉 430064

**摘要** 湖北省畜牧业经济保持了健康稳定发展的良好态势,绿色生态畜牧稳步推进,产业集中度逐步提高,畜禽产品质量安全水平持续向好,重大动物疫病防控成效显著,农民增收效益提升。在切实抓好畜产品生产、确保主要畜产品有效供给的同时,全面强化畜产品质量安全监管,有序推进各项工作。用习近平新时代中国特色社会主义思想统领思想和行动,再增认识,再鼓干劲,再补短板,再强措施,创先争优,确保新时代湖北畜产品质量安全,推动湖北省畜产品质量安全监管工作再上新台阶。

**关键词** 畜产品;质量安全;新时代;湖北

湖北省十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议审议通过的《湖北省畜牧条例》,为全省畜牧兽医事业发展和畜产品安全有效供给提供了坚实的法规基础。近年来,全省狠抓《条例》的贯彻落实,以推进畜牧业供给侧结构性改革为主线,以绿色发展为导向,以结构调整为重点,围绕“保供给、保安全、保生态”,着力打造“周边水土净美、养殖环境优美、畜产品安全味美”的“三美”湖北畜牧业。

## 1 畜牧发展总体情况优良

1)畜牧产业发展步伐稳健。全省畜牧业经济保持了健康稳定发展的良好态势。2017年,全省猪、牛、羊、禽出栏量分别为4 299.63万头、107.86万头、557.1万只和50 891.04万只,同比分别增长1.8%、0.4%、0.3%、-2.5%;猪、牛、羊、禽存栏量分别为2 451.62万头、237.98万头、501.21万只、33 480万只,同比分别增长0.8%、12.7%、6.4%、0.9%;肉、蛋、奶产量分别为420.84、164.75、16.03万t,同比分别增长1.0%、-1.8%、-4.9%。

2)绿色生态畜牧稳步推进。一是深入开展畜禽养殖废弃物资源化利用整县推进行动。湖北省生猪养殖重点县已全面行动,仙桃、天门、京山、老河口、浠水、宜城等6县市被列为2017年国家畜禽粪污

资源化利用重点县,各获中央补贴资金3 650万元,合计2.19亿元。据初步统计,全省畜禽规模养殖场已完成污染治理设施改造占比约65%;二是有序推进各地养殖“三区”划定。全省103个县市区已全部完成“三区”划定,禁养区内已搬迁或关闭畜禽养殖场4 764个,完成工作进度的97.63%,地方投入补偿资金共计10.5亿万元。

3)产业集中度逐步提高。目前,全省部级示范场达到177家,省级示范场达到717家,万头以上规模猪场781个,继续保持全国第一。生猪“150”、蛋鸡“124”、肉羊“1235”、肉牛“165”等一批切合湖北实际的标准化规模养殖模式得到大力推广。伴随着规模化、集约化,科学饲养水平和技术装备水平相应提升,既保障了市场供应,又促进了农民增收致富。

4)畜禽产品质量安全水平持续向好。随着生产方式转变和执法监管力度持续加大,畜产品质量安全水平达到了一个历史新高。近几年,畜产品抽检合格率一直保持在99.5%以上,一些营养和卫生指标如乳蛋白、乳脂率、菌落数和体细胞数达到发达国家水平。

5)重大动物疫病防控成效显著。认真落实重大动物疫病防控措施,按照“应免尽免、不留空当”的

收稿日期:2018-02-02

盖卫星,男,湖北省农业厅党组成员、湖北省畜牧兽医局党委书记、局长。

要求,全省高致病性禽流感、新城疫、口蹄疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病、小反刍兽疫等强免密度达到 100%,免疫抗体合格率均在 80%以上。加强动物疫病中长期防治能力建设,稳步推进无规定动物疫病区创建、布病净化、动物血防、动物疫病防控信息系统、防疫队伍职业化改革、防疫“先打后补”试点等工作,成功阻击了 H7N9 流感疫情。全面开展病死猪无害化处理,80%的县(市、区)已建成收集或处理体系,集中处理率达到 90%以上。2017 年,全省共处理病死生猪 274.96 万头,既解决了养殖者的安全风险、环保压力,又避免了病死生猪流向市场。

6)农民增收效益提升。主要畜禽养殖总体效益趋好。生猪、蛋鸡、肉鸡、肉牛、肉羊均有盈利,初步匡算,全年畜禽养殖带动农民人均增收约 400 元,畜牧业在扶贫攻坚中发挥了产业扶贫的突出作用,为农民增收做出了重要贡献。

## 2 畜产品质量安全监管工作有序

在切实抓好畜产品生产、确保主要畜产品有效供给的同时,相关工作者本着对党负责、对社会负责、对人民负责的态度,按照习总书记关于农产品质量也是管出来的要求,全面强化畜产品质量安全监管,有序推进各项工作,取得了一定的成效。

1)专项整治扎实开展。近几年,工作人员紧盯生鲜乳违禁物质、兽药及兽药残留、兽用抗菌药及畜禽屠宰等重点问题,开展在养殖、收购贩运、兽药生产经营和屠宰加工环节的专项整治,对生猪、蛋鸡、肉牛、肉羊养殖大县开展隐患排查,严厉打击以增重为目的使用新型药物和新型添加方式的违法行为。2017 年,全省累计出动执法人员 14.9 万人次,检查生产经营企业(场、户)7.36 万家次,查处问题 531 起,涉及金额 164.48 万元,责令整改 780 起,取缔无证照企业 91 家,吊销证照企业 39 家;在宣传培训方面,指导培训 3 775 场次,培训 4.47 万人次,发放宣传资料 21.5 万份,媒体宣传报道 866 次;在执法办案方面,行政执法立案 505 件,办结 471 件,行政处罚 173.58 万元,移送司法机关案件 3 件,捣毁窝点 30 个。通过强化整治措施,完善长效机制,专项整治工作不断取得明显效果。

2)兽药监管把控源头。目前,全省兽药 GSP 店由 2015 年的 3 337 家减少到现在的 1 239 家;乡村兽医诊疗点创建由 2015 年的 7 个雏形增加到 1 169

个升级版。运用市场机制组建了今楚首创公司,打造了兽药采购平台。在“堵”的同时,积极探索“疏”的路径,与华中农业大学合作,在湖北新佳农牧有限公司蛋鸡养殖基地开展蛋鸡养殖兽药替代试验,生产无抗鸡蛋并取得成功,目前,已推广到 500 多家蛋鸡场。这些措施和行动,使法律法规得到贯彻、监管职责得到履行、兽医形象得到提升、服务对象得到实惠、畜产品安全得到保障。

3)检验监测不断完善。进一步加强了畜产品质量安全监测,优化监测布局,增加监测品种,扩大监测范围。省局每年开展 4 次畜产品质量安全风险监测,针对猪肉、牛肉、羊肉、禽肉、生鲜乳、禽蛋、蜂蜜和原料蜂胶 8 类重点产品进行抽检;实施了 4 类畜产品中兽药残留监控计划。组织开展国家级畜产品质量安全风险监测 12 次,监测合格率处于全国领先水平。进一步完善了监测结果会商分析制度,每次监测结果都统一进行集中汇总、综合分析,健全抽检联动工作机制,依法查处不合格畜产品,对问题突出的产品和地区,实行分类指导、对症下药、督促整改,狠抓投入品监管和生产过程控制,质量安全状况明显改观。2017 年,全省各级监测机构共抽检畜产品、兽药、饲料样品近 100 万批次,为畜产品质量安全提供了强有力的支撑。

4)无公害畜产品认证实现新跨越。各地因地制宜,多措并举,大力推进无公害认证工作,进一步规范了认证管理。本着“行业推动、政府采信、企业自愿”的原则,坚持“数量与质量并重、认证与监管并举”工作方针,积极开展“三品一标”认证工作。截至 2017 年底,全省通过无公害畜禽养殖基地产地评审认定 298 个(2017 年新增 101 个),通过无公害畜产品评审认定 225 个(2017 年新增 68 个),有 43 个畜禽产品获得绿色食品认定,有 37 个畜禽产品获得地理标志认定。湖北省“三品一标”畜产品的快速发展,对提升畜产品质量安全水平、推动畜牧业生产方式转变、促进农民增收发挥了重要作用。

5)重大节日活动保障有力。每逢重大节日活动都进行统一部署,实施全省联防联控,强化产销对接,积极开展保障行动。大力推行“生产有记录、产品有检测、包装有标识”管理。加强了养殖环节、屠宰环节、冷藏及运输环节的全程监管,严厉打击兴奋剂类药物残留和违法添加“瘦肉精”等违法行为。经过全省上下共同努力,重大节日活动期间,湖北

省没有发生 1 起畜产品质量安全事件,为社会的和谐稳定做出了积极贡献。

6)“创先争优”强化责任。为全面贯彻落实习近平总书记关于食品安全“四个最严”的总体要求,提高涉牧人员的法律意识、责任意识和质量安全意识,提升执法人员的监管能力和服务水平,确保人民群众“舌尖上的安全”,开展了以县(市、区)为单元的畜产品质量安全监管“创先争优”活动。推出“监管网格化,责任可追究;评估常态化,风险可管控;服务多维化,安全有保障”的全新畜产品安全监管模式,以促使各地形成畜产品安全监管履职尽责的比学赶帮局面。以“查责堵漏、从严监管”专项行动为抓手,查畜产品安全责任落实,堵责任体系漏洞;查畜禽标识管理,堵追溯无源漏洞;查“两个责任清单”落实,堵监督管理漏洞;查“两章两证”、堵屠宰加工漏洞;查兽医兽药管理,堵安全用药漏洞。并以绩效考核为手段,通过明查暗访找隐患,聚焦问题抓整改,进一步强化各级畜产品安全监管部门责任意识,确保畜产品安全监管措施落地生根。

尽管近年来畜产品安全监管取得了一定的成绩,但畜产品质量安全的长期性、复杂性,决定了畜产品安全监管工作还存在很多薄弱环节,必须保持清醒头脑。一是产业基础仍显薄弱。由于准入门槛低等原因,畜牧业生产经营集约化程度不高,规模小、分布散、管理乱的情况依然存在,监管难度很大。加上长期以来畜牧业的首要任务是保障畜产品数量安全,畜牧业产业体系和技术体系更多的是围绕增产而建立,畜产品质量安全保障体系建设速度没有跟上,在畜牧产业高速发展的同时,质量安全水平相对滞后;二是安全隐患依然存在。有些畜牧业生产经营经营者诚信意识不强,为获取非法利益,甚至故意从事违法违规活动,带来了不容忽视的畜产品质量安全隐患。与此同时,公众对畜产品质量安全问题的容忍度越来越低,越来越敏感,质量安全应急工作将趋于常态。一旦应急处置不当,往往一个小的问题,很容易扩散蔓延、不断放大;三是监管力量和技术支撑体系尚需完善。畜产品质量安全监管机构、监管体制机制都还不健全,基层监管能力薄弱,经费保障不足;畜产品质量安全检验检测机构、检验检测手段和技术标准体系滞后,难以实现对新的质量安全违法现象的有效监测,畜产品质量安全风险评估体系尚未建立等,难以适应新形势下

对畜产品质量安全监管工作的需要。

### 3 畜产品质量安全监管任重道远

民以食为天,食以安为先。畜产品质量安全是食品安全的重要组成部分,事关人民群众健康和生命安全,事关经济发展和社会和谐。随着人民生活水平的提高和膳食结构的改变,人民群众对畜产品的质量要求越来越高,畜产品的药残及人为添加违禁物品等问题,日益成为国际、国内社会广泛关注的热点问题。同时,随着工业化、城镇化、畜牧业现代化的同步推进,现代畜牧产业发展与畜产品质量安全的关联度越来越大。畜产品质量安全既是现代畜牧业建设的重要内容,也是现代畜牧业建设的重要目标。因而,畜产品质量安全监管工作永远在路上。下一步,将进一步深入贯彻落实习近平总书记关于加强农产品质量安全工作的要求和党的十九大精神,把畜产品质量安全作为现代畜牧业建设的关键环节,在政策、科技、投入等方面切实加强,坚持“源头入手,标本兼治”,强化畜产品质量安全保障能力建设,推动各项监管工作取得新进展。

1)继续深化畜产品质量安全整治。一是抓好重点问题。当前,畜产品质量安全问题隐患主要是兽药残留超标和禁用药物违法使用问题,工作者将继续采取高压严打态势,集中力量一个一个地进行整治,整治 1 个巩固 1 个,不留后患。对于常规性的兽药残留超标等问题,重在依法组织整改,严格落实好用药记录、休药期等制度;对于非法添加问题,重在严查严打,严厉处罚违法违规行为。从严管理龙头企业、农民专业合作社等市场主体,并强化宣传、教育和培训;二是抓好重点地区。紧密结合产业发展,突出抓好主产区、优势产区以及大中城市郊区生产基地监管,严格落实好投入品监管、生产过程控制、质量监测、产地准出和市场准入等管理措施,严把畜产品质量安全产地关;三是抓好重点时节。对于隐患大、关注度高的畜产品,采取针对性措施加强监管,特别是要突出抓好“两节”、“五一”、“国庆”等重点时期的监管,确保少出问题,不出大的问题;四是抓好应急处置。切实增强风险和忧患意识,加强产地销地间的协调配合,提高预警防范和应急处置能力。畅通畜产品质量安全事件举报投诉渠道,及时受理各类畜产品质量安全举报投诉,并做好核查处置工作,及时化解风险。

2) 全力推进畜牧业标准化。实施标准化, 关键是把质量安全控制措施落实到生产中去。一是强化标准制修订。健全畜牧业产地环境、产品质量、投入品的使用、生产技术规程、管理规范 and 检验检测方法等标准体系。鼓励企业和行业协会参与标准的制修订工作, 鼓励企业尤其是出口企业制定高于国家标准的技术规范和操作手册; 二是强化技术服务。加强安全生产技术培训和指导, 积极推动动物疫病综合防治, 大力推广高效低毒药物和生物、物理防治技术, 从源头上减少兽药使用; 三是继续深入开展畜产品安全监管创先争优活动。通过多项措施提升畜产品质量安全水平, 保障畜产品有效供给, 促进畜牧业可持续发展。

3) 大力推动无公害畜产品认证。大力发展无公害畜产品, 加快畜产品地理标志登记保护, 推动“三品一标”事业又好又快发展。一是强化政策资金支持。将发展“三品一标”作为畜牧业发展的重要任务, 与质量安全工作一同规划、一同部署、一同落实。积极争取政策支持, 在资金、项目、技术、营销等方面切实加大力度, 强化工作宣传和品牌打造, 在保障质量的前提下加快发展速度、扩大总量规模; 二是强化证后执法监管。狠抓质量监管, 继续组织开展无公害畜产品和地理标志畜产品年度抽检和综合检查, 推进建立监管长效机制。加大无公害畜产品标志推广工作力度, 规范标志使用, 着力提高标志使用率, 切实维护品牌公信力; 三是充分发挥“三品一标”品牌优势, 将其与现代畜牧业示范区建设、标准化示范创建等工作紧密结合起来, 把产地认定作为项目建设的前置条件, 把通过“三品一标”认证作为项目验收考核的重要指标, 用品牌化带动基地化建设、标准化生产、产业化经营、规模化发展, 从根本上解决标准化动力问题。

4) 着力加强监管队伍和检验检测能力建设。进一步强化畜牧兽医部门在畜产品质量安全中的监管职责, 坚持依法办事, 做到不缺位、不越位。强化

队伍教育, 对监管、检测、认证队伍实行全员培训, 构建起一支“懂政策、懂法律、懂技术、懂管理”的复合型畜产品质量安全监管队伍, 不断提升凝聚力、执行力和战斗力。深入开展畜产品质量安全监测能力提升活动, 加大人员、设备、资金投入力度和检验检测总量, 对监测中发现的问题隐患, 追根溯源, 及时消除风险隐患, 并针对重点地区和重点产品跟进监督检查, 对不合格产品生产企业和有关人员依法严加查处。

5) 积极构建执法监管长效机制。建立一个制度、三个机制。一是以质量追溯为载体, 建立健全贯通畜产品质量安全全过程控制的产地准出和市场准入制度, 通过“三品一标”查标验证和产地检测, 实现生产受控、入市快速、销售顺畅、流通可追溯; 二是充分利用检验检测网络, 建立畜产品质量安全风险预警机制, 及时发现问题隐患, 科学评估危害程度, 合理提出防范措施, 及时指导生产、引导消费; 三是将畜牧兽医综合执法力量和检测力量紧密结合起来, 形成强有力的检打联动机制, 推动畜产品质量安全执法监督深入开展; 四是围绕重大活动、重要节日和突出问题整治, 建立跨地区、产销对接的互动联防联控机制。同时, 大力强化宣传, 加强对畜牧业从业人员法律法规和畜产品质量安全知识的培训, 提高生产经营者主体责任意识, 推动其依法从业、诚信自律; 大力普及畜产品质量安全知识, 切实增强广大消费者的质量安全意识 and 自我保护能力, 形成全社会共同关心、全力推动的良好工作氛围。

加强畜产品安全监管, 推进畜牧业供给侧结构性改革, 事关全局, 责任重大, 任重道远, 要用习近平新时代中国特色社会主义思想统领思想和行动, 再增认识, 再鼓干劲, 再补短板, 再强措施, 推动湖北省畜产品质量安全监管工作再上新台阶, 促进湖北省现代畜牧业在湖北“建成支点, 走在前列”的新征程中做出新的更大贡献!