

# 云南普洱市执业兽医制度建设调研报告

李忠萍<sup>1</sup> 李文芳<sup>1</sup> 陈景仙<sup>2</sup>

1. 云南省普洱市动物卫生监督所, 云南思茅 665000; 2. 云南省普洱市动物疫病预防控制中心, 云南思茅 665000

**摘要** 执业兽医制度是我国新型兽医制度的重要组成部分, 为了建好用好执业兽医队伍, 普洱市开展了执业兽医制度建设专题调研, 摸清当前普洱市执业兽医资格考试及执业兽医从业现状及存在问题, 组织普洱市对执业兽医的从业情况、管理现状进行了调研, 为今后普洱市加强对执业兽医的管理工作提供依据。

**关键词** 执业兽医; 制度建设; 调研报告

## 1 各地成立领导小组开展调研工作

为使调研工作顺利有序开展, 调研情况准确实际, 普洱市畜牧兽医局发文到各县(区)农业和科学技术局, 各县(区)农业和科学技术局领导高度重视, 积极成立了以分管领导为调研组长, 局属兽医股、县动物卫生监督所、县动物疫病预防控制中心、各乡镇兽医站等负责人为成员的专题调研领导小组, 由县(区)动物卫生监督所承担专题调研的具体工作, 充分调动全县(区)兽医站线上的广大职工和各村两委、各村防疫员以及规模养殖户、兽药饲料经营户的积极参与, 积极争取县人社部门的大力支持, 通过采取电话联系、深入养殖场和兽药饲料经营门市、召开座谈会等形式进行广泛宣传, 进行全

面摸底调查了解, 确保调研工作深入实际, 数据准确, 效果明显。此次调研共电话联系 852 人次, 深入规模养殖场 158 个, 深入兽药经营门市 165 个、饲料经营门市 423 个, 分别召开座谈会 58 次 300 多人参加。

## 2 执业兽医资格考试情况

1) 参加执业兽医考试环节。

①基本情况。普洱市畜牧兽医系统共有在岗职工 852 人, 专业技术人员 782 人, 按专业分畜牧 203 人, 兽医 577 人, 其他 2 人。按学历分研究生 2 人, 本科生 282 人, 专科 370 人, 中专 92 人, 高中及以下 4 人; 其中推广研究员 2 人, 副高级职称 33 人, 中级职称 130 人, 初级职称 265 人。普洱市自 2010

收稿日期: 2017-03-29

李忠萍, 女, 1964 年生, 高级畜牧师。

型能得以有效落实, 积极建构更加系统化的控制, 疫病防治和生资供应处理效果的最优化。另外, 在管理机制建立过程中, 地方政府要保证良种处理机制和推广项目的综合升级机制的有效性, 简化发展系统的实效性, 促进管理效果和管理措施的实际效果, 也要将产业发展和规模化处理机制融合在一起, 确保主导产业能实现综合升级。

## 3 结 语

总而言之, 建构现代化畜牧业是系统工程项目, 工作量较大且涉及面较广, 改善生活质量的同时, 积极落实更加有效的畜牧业管理维度, 提升农

业生产水平, 集中改良项目管控措施, 结合科技结构和创新机制, 升级产业结构的实效性, 为畜牧产业的可持续发展奠定坚实基础。

## 参 考 文 献

- [1] 张平军. 武威市天祝藏族自治县的生态环境与畜牧业发展 - 甘肃草原生态建设与特色畜牧业发展调查的分类研究 (之十)[J]. 甘肃畜牧兽医, 2014, 22(11): 35-37, 57.
- [2] 刘芳, 刘继军, 杨来斌, 等. 发展畜牧业, 建设社会主义新农村——浅谈猪舍环境控制[C]. 2015 年中国农业工程学会建筑专业委员会学术年会论文集汇编, 2015: 131-135.

年实行执业兽医考试制度以来,共有 934 人次参加了执业兽医资格报名考试,经调研,除在兽医系统内的在编在岗人员外,从事兽药饲料经营人员中,符合执业兽医资格考试报名的专业人员(专科以上学历,动物医学专业)有一部分人(此前多数未报名参加过执业兽医资格考试),养殖场内的专业技术人员中,目前大部分不符合条件。

②合法动物诊疗机构。普洱市目前只有思茅区有 3 家专门动物诊疗机构,其他县都没有正式审批的动物诊疗机构。普洱市每年约有 50~100 名毕业于专科以上的畜牧兽医等相关专业学校的学生,大部分未参加执业兽医资格考试,这些毕业生大都在外打工或考入其他行业,去向及变动情况难以掌握,报考率不高,通过走访了解,原因是报考地点相对较远。除了第一年是由于报考人数众多,考试地点定在普洱市外,以后几年都是因报考地点偏远而使报考人数大幅度下降。

③执业兽医考试。在执业兽医资格考试上,一是为了相对集中考生,把考试地点定到了昆明或其他地区,造成了很大的不便。二是考题的多样性,通过对参加过考试的人员进行访谈,了解到大部分考题与基层实际操作并没有太大的联系,基层人员日常接触的多为猪、牛、羊之类的,而考题中涉及宠物(犬、猫)较多。三是日常工作的繁杂化,使考生放松了学习,也有部分老同志认为年龄大了,现有的知识可以用到退休了,不用参加考试了。四是绝大多数从事兽医诊疗人员没有明确的上岗制度,也没有明确的硬性规定,养殖场从业人员执业兽医资格可有可无,资格证的重要性没有体现。五是通过考试取得执业兽医资格的人员也没有体现出应有的水平,有些甚至取得资格了但没有实践经验,诊疗水平与资格不相称。

2)执业兽医注册环节。普洱市参考人员中取得执业兽医资格证书的有 48 人,免考认定资格有 5 人,合计 53 人,分别在动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心、畜牧工作站、乡镇兽医站、普洱市职业学院等单位工作,2015 年有 1 名村防疫员取得执业兽医资格,1 名兽药经营者取得助理执业兽医资格,目前正在办理注册和备案,其他的都没有办理注册和备案。目前普洱市取得执业助理兽医师资格 89 人,分别在动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心、畜牧工作站、乡镇兽医站、动物诊疗机构

工作,大部分为在职人员,在兽医主管部门注册备案的不多。

### 3 执业兽医需求情况

1)基本情况。普洱市辖 103 个乡镇,991 个村(居)民委员会,人口 260.5 万。2015 年末,生猪存栏 267.95 万头,羊存栏 49.11 万只,牛存栏 68.79 万头,家禽存栏 1 276.88 万羽;普洱市有畜牧兽医技术单位 136 个,其中市级 3 个、县级 30 个,乡级 103 个;普洱市共有专业技术人员 742 人,其中市级 24 人、县级 303 人,乡级 415 人。

2)需求情况。经调研,执业兽医需求情况难以确定,由于普洱市是典型的山区农业市,山区占 98.3%,且山高路远,居住分散,养殖规模散而小,近年来疫病发生情况较为复杂,如果按每个执业兽医负责 10 000(头,只,羽)的畜禽诊疗及保健服务计算,则需执业兽医 1 600 多人,平均每个乡镇需 16 人。但目前普洱市符合条件的执业兽医从业人员并不多,只能用乡村兽医人员来补充进行畜牧兽医服务工作,普洱市目前有村级防疫人员 1 070 人,而实际从业人员远远大于取得资格注册人员。

3)村兽医员的从业情况。多年来普洱市将动物疫病防疫经费纳入地方财政预算,提高农村动物疫病防疫员待遇,全面实施村级动物疫病防疫员职业技能鉴定培训等措施,一是 2012-2014 年全面实施村级动物疫病防疫员职业技能鉴定培训 1 100 人,获得国家劳动人事颁发证书;二是 2015 年起市、县两级财政配套,预算安排 500 多万元用于提高 1 070 名村级动物疫病防疫员补助,每人从每月 50 元增加到 400 元。

### 4 诊疗机构分类管理

1)诊疗机构现状。目前普洱市思茅区有 2 家动物诊所、1 家动物医院。

2)硬件设施。全市具有布局合理的诊疗室、手术室、兽药房等;有独立的出入口;距离中小学校、幼儿园、医院、畜禽养殖场、屠宰加工场、动物交易所不少于 200 m;具有保定器、听诊器、体温计、输液架、简单手术器械、电冰箱、紫外消毒灯、喷雾消毒器、高压灭菌设备、药品柜、器械柜、消毒灭菌密闭器械柜(包)、显微镜和常规化验仪器等与诊疗规模和所开展的诊疗项目相适应的诊疗设施、设备、

器具。动物医院除常规器械外具有手术台、诊断台、保定器、X 光机(或 B 超机)、手术器械、患病动物隔离箱笼、电冰箱、恒温箱、紫外消毒灯、喷雾消毒器、洗衣机、药品柜、器械柜、消毒灭菌密闭器械柜、高压灭菌设备、显微镜、血液分析仪、生化分析仪、化验器具等与诊疗规模和所开展的诊疗项目相适应的诊疗设施、设备、器具。

3)软件标准。具有病例制度,处方制度,兽药采购、使用管理制度,疫病报告管理制度,医疗废弃物及病死尸体处理管理制度,化验记录制度。

4)诊疗机构分类标准。根据普洱市目前的诊疗情况,结合当前的软硬件情况,诊疗机构分成二类,一类为动物医院,按照《动物诊疗机构管理办法》审批,二类为动物诊所,按照《动物诊疗机构管理办法》审批。同时可以完善《动物诊疗机构管理办法》的内容。

5)诊疗机构监督管理。对动物诊疗机构要严格按照《动物诊疗机构管理办法》规定,履行行政许可审批制度。加强动物诊疗机构日常监管。按照有关法律法规规定,建立健全日常监管制度,加强对动物诊疗机构的监督检查。严肃查处未取得《动物诊疗许可证》擅自营业、超出动物诊疗许可核定的范围从事诊疗活动、不规范使用兽药等违法行为;加大宣传兽医制度和规定;建立完善动物诊疗活动监管长效机制。把动物诊疗市场整治工作与加强日常监督管理、动物卫生综合执法和规范审批行为等紧密结合起来,建立审批管理与监督衔接机制,实现监管制度化、规范化和常态化。

## 5 存在的问题

1)从业人员积极性不高。动物诊疗从业人员报

考执业兽医资格积极性不高,主要原因是动物诊疗从业人员在从事诊疗活动条件许可时没有作为硬性条件之一,有无均能开展动物诊疗活动。

2)基层技术员报考积极性不高。县、乡两级畜牧兽医在职人员报考执业兽医资格积极性不高。主要原因一是报考执业兽医资格,除了起到继续教育再学习的作用外,没有其他任何作用,有无执业兽医资格与职称评聘、工资待遇毫无关系,没有必要取得执业兽医资格。二是在职职工国家政策不允许从事动物诊疗活动,取得执业兽医资格没有意义。

3)行业准入门槛低。经营性企业条件审核时没有作为硬性条件之一,行业准入门槛低,企业有无执业兽医无差别。

4)配套政策不完善。国家对执业兽医的管理和配套政策不完善,对执业兽医的管理实际处于疏漏状态。

## 6 建议

1)提高执业兽医地位。对取得执业兽医资格的人员作为行业人才管理,参与行业内重大项目管理,体现荣誉和价值,鼓励更多从业人员报考。

2)完善执业兽医管理办法。加强对执业兽医管理;设立事业单位在职执业兽医资格津贴,在工资中区别体现有无执业兽医资格;放宽和鼓励执业兽医兼职;优先聘用取得执业兽医资格的人员;安排执业兽医专项经费参加中国兽医大会,将继续教育学分列为考核内容。

3)执业兽医与准入挂钩。把执业兽医列为行业经营性企业准入硬性条件之一,提升行业形象,更好地与国际接轨。