

云南双柏县“十二五”期间兽医科技推广体系建设现状及对策

苏相生

云南省双柏县动物疫病预防控制中心,云南双柏 675100

摘要 本文对云南省双柏县“十二五”期间兽医科技推广体系建设进行调研,主要介绍基层兽医推广体系建设基本现状、兽医科技推广体系发挥的作用和存在的问题,并提出建立健全相应政策、加大宣传及领导、加大经费投入、加强基层冷链体系建设、加大培训力度和培训范围等措施,进一步提高履职能力和综合服务水平。

关键词 兽医;科技推广;体系建设;云南双柏

根据《云南省动物疫病预防控制中心关于上报现代兽医科技推广体系相关材料的紧急通知》云疫控[2016]12号文件精神,云南省双柏县动物疫病预防控制中心在原有材料的基础上,迅速组织人力,对县、乡镇兽医科技推广体系的相关情况控制调查,经过梳理、数据汇总、分析总结,现将调查情况报告如下。

1 基层兽医推广体系建设基本现状

1.1 县级队伍

1)双柏县畜牧兽医局。核定编制 10 人,在岗 9 人,其中,局长 1 名,副局长 2 名,副处级干部 2 名,副科级干部 2 名,科员 1 名,工勤人员 1 名。

2)双柏县动物疫病预防控制中心。根据双柏县编委办《关于理顺县畜牧兽医管理体制的通知》(双编发[2006]27号)要求,设置动物疫病预防控制机构 1 个,即双柏县动物疫病预防控制中心,属双柏县畜

牧兽医局下属事业机构,经费列入财政预算。双柏县动物疫病预防控制中心、双柏县畜牧科技推广站,双柏县畜产品安全检测中心核定事业编制 25 名,属于财政全额拨款事业单位。2015 年末有编制 24 人,实有 24 人,其中:专业技术人员 20 人,工勤人员 4 人;从年龄结构看,31~40 岁 6 人,41~50 岁 13 人,51~60 岁 5 人;从职称结构看,副高 3 人,中 职 9 人,初 职 8 人,其 他 4 人;从 学 历 结 构 看,本 科 13 人,占中心人数的 54.17%,专科 9 人,占 37.5%,专科以下 2 人,占 8.33%;从专业结构看,畜牧兽医专业 20 人,其他 4 人,专业技术人员占中心人数的 83.33%。

3)双柏县动物卫生监督所。双柏县动物卫生监督所核定编制 9 人,2015 年末实有人数 8 人,缺编 1 人。

1.2 乡畜牧科技推广体系

双柏县乡级畜牧科技推广体系人员核定编制

收稿日期:2017-11-30

基金项目:云南省现代农业产业技术体系建设专项

苏相生,男,1975 年生,畜牧师。

奶牛同期发情、性控繁育、胚胎移植、DHI 测定、优质人工牧草种植、TMR 饲喂、奶牛热应激调控等新技术的推广应用,扩大良种覆盖率,提高德宏奶牛生产水平。

3)建议政府支持和引进乳品企业开发德宏州奶牛业,以拯救目前奶业发展面临的危机。目前,德宏

州唯一的乳品龙头企业因自身经营管理问题关门停产,奶农牛奶滞销,德宏奶业发展面临关键时期,迫切需要引进省内外乳品企业投资开发德宏奶牛业,建议政府出台相关优惠政策,为企业的投资开发创造条件,充分发挥龙头企业引领示范效应,以稳固德宏奶牛业根基。

47 人, 实有 34 人, 缺编 13 人, 34 人中男性 22 人, 女性 12 人, 中共党员 14 人, 共青团员 4 名。其中: 副高职称 4 名, 中级 9 名, 助师 14 名, 技术员 3 名, 未定级 2 名。

1.3 村级动物防疫体系建设情况

全县辖五镇三乡, 84 个村、居委会(社区), 有村级动物防疫员 84 名, 90% 以上的村、居(社区)委会配备有村级疫苗储藏室, 具有开展动物防疫所必须的冷藏设备。84 名防疫员中 21~30 岁 3 人, 占防疫员总数的 3.57%; 31~40 岁 17 人, 占防疫员总数的 20.24%; 41~50 岁 39 人, 占防疫员总数的 46.43%; 51~60 岁 25 人, 占防疫员总数的 29.76%。

1.4 县乡畜牧兽医科技推广体系基础设施现状

1) 县级畜牧兽医科技推广体系基础设施现状。双柏县畜牧兽医行政管理部门、疫控中心、动物卫生监督所共有办公场所 443.63 m²(办公室 235.2 m², 实验室 208.43 m²), 现有办公室 235.2 m², 按县级畜牧兽医科技推广体系在职 41 人计算, 人均有办公室 5.74 m², 除去重大动物疫病防控物资储备库、会议室、档案室, 人均办公面积更是狭窄, 而且还是政府划拨, 未列入固定资产。

2) 乡级畜牧兽医科技推广体系基础设施现状。全县乡镇畜牧兽医科技推广体系共有房屋 3 680.37 m², 其中: 办公室 1 139.67 m², 会议室 58.5 m², 仓库门市 566.78 m², 职工住房 1 475.84 m², 厕所、厨房及其他用房 439.51 m²。瓦屋结构有 38.08 m², 占总面积的 1.03%; 危房有 450.7 m², 占总面积的 12.25%。2009 年, 双柏县畜牧兽医行政管理部门紧紧抓住中央扩大内需的机遇, 争取扩大内需资金 175 万元, 新建了大庄、大麦地 2 个乡(镇)畜牧兽医科技推广体系基础设施建设, 完善县级实验室及妥甸、法脞、爱尼山 3 个乡(镇)畜牧兽医科技推广体系实验室建设。2010 年, 省级下达动物防疫体系建设项目资金 25 万元, 专项用于独田乡畜牧兽医科技推广体系基础设施建设。2013 年楚雄州畜牧兽医局下达动物疫病防治体系建设项目专项资金 70 万元, 建设 4 层砖混结构动物防疫体系综合用房 484.77 m²。目前, 1 个乡镇畜牧兽医站(鄂嘉畜牧兽医站)的办公楼正在筹建中, 但缺口资金在 60 万左右。妥甸畜牧兽医站和法脞畜牧兽医站的房屋比较陈旧, 特别是妥甸畜牧兽医的办公用房建于 1989 年。

3) 动物防疫冷链体系建设情况。2012 年云南省

农业厅下达动物防疫体系建设资金 40 万元, 用于 8 个乡镇兽医站项目建设, 购置了美菱冰箱 84 台、海尔冰箱 8 台, 冷藏柜 10 台, 疫苗冷藏包 170 只, 乡镇还配备了电脑, 打印机, 疫病防控消毒、疫情监测采样、动物疫情处置等设备。该项目不仅解决了乡镇冷链体系问题, 还解决了 84 个村居委会疫苗无法储藏的问题。2012 年双柏县人民政府出台双柏县山地牧业发展意见, 制定了双柏县村级动物防疫员管理办法(试行), 在落实村级动物防疫员待遇的同时, 要求各村委会必须配备村级动物防疫员、疫苗储藏室, 通过该项目的实施, 村级疫苗储藏得到了保障, 疫苗利用率和保护率得到大大提高, 全县动物疫病防控水平得到明显提高。2015 年末建设 1 个冷库, 容积 40 m³, 其中, 冷冻室容积 12 m³, 冷藏室 28 m³, 解决了双柏县疫苗保存困难的问题。

1.5 兽医科技推广体系资金投入现状

双柏县委、县人民政府高度重视兽医科技推广体系工作, 2012 年双柏县人民政府出台双柏县山地牧业发展意见, 从 2013 年起, 政府每年投入防疫经费 50 万元, 村防疫员待遇提高至村委会三职干部的 80%, 年初列入财政预算, 2015 年末为 836 元, 至 2016 年村“三委”换届结束后, 提高至 1076 元, 增资 240 元。

1) 县级预算经费投入。2011 年投入经费 92.32 万元, 2012 年投入 100.57 万元, 2013 年投入 168.02 万元, 2014 年投入 161.47 万元, 2015 年投入 161.76 万元, 合计投入 684.14 万元, 平均每年投入 136.828 万元。“十二五”末与“十二五”初相比, 经费投入增加 69.44 万元, 增幅达 75.22%。

2) 乡镇级预算经费投入。2011 年乡镇投入经费 30.139 6 万元, 2012 年投入 33.789 8 万元, 2013 年投入 26.48 万元, 2014 年投入 47.249 5 万元, 2015 年投入 62.852 8 万元, 合计投入 200.511 7 万元, 平均每年投入 40.102 34 万元。“十二五”末与“十二五”初相比, 经费投入增加 32.713 2 万元, 增幅达 108.54%。

1.6 县乡两级兽医科技推广体系工作机制

1) 县级工作机制。机构改革后, 划归双柏县农业局管理, 农业局副局长兼任双柏县畜牧兽医局局长, 保留双柏县畜牧兽医局牌子、印章, 人事、财务相对独立。双柏县畜牧兽医局设畜牧股、兽医股、综合股, 下设双柏县动物疫病预防控制中心和动物卫

生监督所 2 个事业单位。

2) 乡镇工作机制。2013 年乡镇下划后, 乡镇兽医科技推广体系(畜牧兽医站) 划归乡镇管理, 成立农技中心, 保留牌子、印章和事业法人资格, 主要开展兽医科技推广工作。划归乡镇管理后, 管理以乡镇为主, 上级业务部门负责业务指导的管理体制, 部分乡镇人员被借用到其他单位从事其他工作, 有的借到财政所、统计站、政府办等。如双柏县大麦地镇畜牧兽医站, 2015 年末, 核定编制 6 人, 实有 6 人, 在岗 3 人, 后来又调到县发改局 1 人, 又被政府借用 1 人, 现有人员 2 人, 工作开展比较困难。成立农技中心后, 编制由政府统筹, 有的乡镇兽医站编制被其他站所占用, 如妥甸镇畜牧兽医站被占用 2 个编制。

2 兽医科技推广体系发挥的作用

兽医技术推广体系对双柏县农业的发展具有不可估量的作用, 现代农业是以畜牧业为主体、种植业为基础, 科技为先导, 市场为方向, 加工业为保障的一个产业体系。随着双柏县现代农业的不断发展, 畜牧业的地位也在不断提高。畜牧业的发展是促进城镇居民经济收益的重要措施和手段, 有利于农民增收、农村经济发展和社会稳定。兽医技术推广体系的目标是实现主要畜产品有效供应能力稳步提高、标准化规模养殖水平进一步提高、饲料和畜产品质量安全水平明显提高、重大动物疫情稳中有降、草原生态环境进一步改善。

1) 兽医科技推广促进山地畜牧业持续健康发展。2015 年双柏县出栏生猪 34 万头、肉牛 3.3 万头、肉羊 13.6 万只和家禽 98 万只, 比“十一五”末(2010 年的生猪 21.7 万头) 增加 12.3 万头, 增长 56.68%, 年均增长 11.34%; 肉牛 3.7 万头, 减少 0.4 万头, 减少 10.81%, 年均减少 2.16%; 肉羊 11.7 万头, 增加 1.9 万头, 增长 16.24%, 年均增长 3.25%; 家禽 57.77 万只, 增加 40.23 万只, 增长 69.64%, 年均增长 13.93%。预计禽蛋产量 484 t, 比“十一五”末(208 t) 增加 276 t, 增长 132.69%, 年均增长 26.54%。

2) 兽医体系建设夯实动物防疫基础。“十二五”期间, 双柏县以确保不发生区域性的重大动物疫情、不发生畜产品安全事件、山地持续健康发展为目标, 切实加大基础动物防疫体系建设力度, 进一步健全和完善动物防疫实验室、动物防疫基础设施

和县级动物检疫监督设施, 建设了独田、安龙堡畜牧兽医站, 更新、补充了各种仪器设备, 全县动物防疫体系、动物卫生检疫监督体系以及基层动物防疫冷链体系得到有力加强, 动物防疫技术手段有了较大改善, 动物疫病防控能力显著提高。

3) 动物疫病防控新技术的推广应用。打牢疫病防控基础, 为畜牧业持续健康发展保驾护航。双柏县 2011 年在大麦地镇开展动物防疫整村推进试点工作, 2012 年全县按照动物防疫“集中免疫, 分片包干, 整村推进、综合服务”的模式开展免疫工作, 动物防疫整村推进是适应动物防疫形势新的需要而提出的一种新的防疫方式。2012 年开展生猪“321”免疫技术免疫注射试验, 2013 年在全县范围内开展, 通过几年的巩固, 取得了较好的成效, 节约了行政资源, 减少了劳动强度, 整合了资源和资金, 提高了工作效率和免疫质量。

3 存在的问题

1) 人力严重不足。由于条件艰苦, 收入不高, 生活单一, 虽然落实了 500 元/月的乡镇津贴, 但畜牧兽医专业院校毕业的大学生、中专生一般都不愿意去乡镇站工作。条件艰苦, 导致人才的流失, 致使乡镇畜牧业没有得到先进的畜牧业医疗保障。由于社会偏见, 许多有能力的学生不愿意去学习畜牧兽医专业, 使得兽医专业的人才更少。

2) 重视不够。部分乡镇对兽医科技推广体系重视不够, 认为畜牧兽医工作乡镇站只要有 1~2 个人就可以开展工作, 其他人员要么服从中心工作或抽调到其他单位工作。如双柏县大麦地畜牧兽医站, 在岗 4 人, 只有 2 人在开展畜牧兽医站工作。

3) 经费短缺。动物防疫工作涉及千家万户, 开展免疫期间耗费很多人力、物力、财力, 虽然双柏县加大了投入, 防疫员待遇得到提高, 但要开展好整个免疫工作, 投入仍然不足, 动物防疫取消收费后, 防疫员的积极性没有得到充分发挥。科技推广方面由于人员和资金不足, 仅仅是维持现状, 没有取得较大发展。

4) 兽医科技推广人员待遇有待提高。由于地方财政紧张, 部分上级政策难以及时落实, 如兽医卫生津贴和县级职称评聘, 直接影响兽医科技推广体系人员的待遇和积极性。

5) 完善管理体制。兽医科技人员在开展科技服

务中,难免会出现与地方管理规定冲突的时候,如有养殖户需要上门服务进行动物疾病诊断或进行牛品种改良,但这与上班时间冲突;2011 年以前,双柏县各乡镇都开展兽药经营服务,养殖户若有需求,到基层畜牧兽医站即可寻医问药,但 2011 年对兽药进行经营质量管理后,由市场主导,单位不再进行经营,导致部分兽医科技推广人员不看病、不识药。

6)基础设施相对薄弱。双柏县大部分站所办公用房在近几年才建设,鄂嘉畜牧兽医站建设缺口资金大,县级、妥甸畜牧兽医站和法脰畜牧兽医站房屋老化,亟待建设,完善冷链体系建设。双柏县 2015 年末,建成了疫苗冷库,每个乡镇有几台冰箱,每个村委会配备了 1 台冰箱,2012 年还配发了部分疫苗冷藏包,但由于时间长,大多老化或损坏,无法使用,急需更新。

7)基层动物防疫员老年化。全县畜牧兽医技术人员中 40 岁以上有 64 人, 占全县防疫员总数的 76.19%; 村级动物防疫员属于临时聘用人员,单位在任职期间为其购买一份意外伤害保险,其他无任何保障。

8)培训不足。畜牧兽医科技培训是提高人员素质和科技水平的重要途径,基层动物防疫员年龄偏大,技术水平参差不齐。

4 对 策

1)建立健全相应政策。制定出台相应政策,一方面鼓励涉农院校多开设培养畜牧兽医科技人才

专业,另一方面加强基础设施建设和争取切实可行的人才培养和留用机制,进一步充实基层兽医科技人才队伍,使他们愿意来、留得住、能干事、有作为。

2)加大宣传及领导。提高人民对兽医科技推广工作重要性的认识,使其转变观念,积极支持和配合工作。

3)加大经费投入。通过积极向上级争取资金支持,加大基础设施建设,改善办公环境、完善冷链体系、加强兽医实验室建设,为疫病抗体监测、诊断提供技术保障。积极争取落实兽医卫生津贴和放宽职称聘用条件,提高工作积极性和主动性。积极争取各级政府支持,明确政策界限,为兽医科技队伍创造良好的环境,充分发挥其潜能。希望中央、省加大对动物防疫体系建设的投入,多向边远山区、贫困地区倾斜;加强年轻防疫员的培养,开展防疫期间由技术人员指导,共同开展,所需务工补助列入财政预算;争取资金支持或引导防疫员购买养老保险或缴纳五险一金,使其老有所养。

4)加强基层冷链体系建设。冷链建设是确保基层技术人员所使用疫苗等冷藏物品有效利用的必要条件,乡镇级建设 15 ~ 20 m³ 冷库,村委会在保证冰箱(冰柜)正常运转的同时,至少配置 2 个冷藏包,以保证疫苗质量和免疫效果。

5)加大培训力度和培训范围。每年开展基层兽医科技培训 1 期以上,开展实作培训 1 期,每人至少参加培训 1 次,进一步提高履职能力和综合服务水平。

鸡日粮中加食盐的好处

食盐能改善日粮的适口性,促进食欲,提高饲料利用率。如果鸡的日粮中食盐不足,会引起食欲不振和消化障碍,雏鸡发育迟缓,出现啄癖,产蛋母鸡体重、蛋重减轻,产蛋率下降。鸡的日粮中食盐含量以 0.37%~0.50%为宜,用量必须准确。

在配合日粮时应考虑动物性饲料的含盐量,然后确定补充食盐的用量。如在日粮中使用咸鱼粉时,必须先分析其含盐量,否则往往因咸鱼粉用量过多引起食盐中毒。氯和钠元素存在于鸡体的体液、软组织和鸡蛋中,可维持鸡体的酸碱平衡,保持细胞与血液间渗透压的平衡,使鸡体组织保持一定的水分。

来源:农业科技报