

对动物及动物产品“分区监管”的思考

费后俊

江苏省金湖县吕良中心畜牧兽医站,江苏金湖 211600

近年来,食品安全工作越来越受到各级政府的重视,动物卫生监督部门在食品安全监管工作中责任重大。如何才能真正搞好动物及动物产品安全监管工作呢?笔者认为要想做好市场环节中的动物卫生监督工作,就需对动物及动物产品进行“分区监管”。

1 “分区监管”的概念

动物及动物产品“分区监管”就是在一定的区域范围内,将该区域市场环节中流通的所有动物及动物产品按照便于管理、便于监督的原则进行合理分类、分区管理,将同一类别的动物及动物产品通过行政强制手段规划到一个相对封闭的区域进行生产、仓储、销售等,并对该区域作一定的封闭处理以方便动物卫生监督人员在区域内驻场检疫,区域内的所有动物及动物产品都必须经集中检疫后加盖检疫印章及区域专用章后方可上市销售。该模式类似于目前很多地区对香烟、鞭炮等实行的管理模式,也类似于各地的生猪定点屠宰管理模式。

2 “分区监管”的必要性

现行的动物卫生监督模式不利于检疫监督:一是很多动物产品由于面广量大、流动性强、检疫力度跟不上等原因,导致检疫监督严重缺失,逃避检疫现象严重;二是很多动物产品直接从产地或仓库供应给餐饮单位,而动物卫生监督部门对餐饮单位又无权监督检查,导致未经检疫的动物产品不通过农贸市场就直接进入市民餐桌。

市场检疫监督管理是动物及动物产品在进入餐桌前的最后一道防线,如果管理不善,那么很多未经检疫、存在安全隐患的动物产品就会流向市民

餐桌,直接威胁到群众的身体健康。

3 “分区监管”的益处

1)动物卫生监督人员监督检查方式由过去的接受举报、市场巡查等形式转变为现在的驻地办公式的驻场检疫监管,检疫人员的工作量明显减小,效率明显提高,效果显著。

2)动物及动物产品经营单位(个人)的违法行为为明显减少,逃避检疫的现象基本杜绝。因为在实施分区监管后,由于制度的约束作用,各类动物及动物产品必须经过检疫后才能进入本地市场销售,市场执法工作相对过去容易开展,一些违法行为得到及时有效的查处,经营单位和个人法律意识明显增强。

3)动物及动物产品的质量和安全程度明显提高。过去许多动物及动物产品没有经过检疫就上市销售,现在所有动物及动物产品在售前都必须送达指定区域,所以“分区监管”后检疫率基本可达到100%,消除了很多安全隐患。

4 “分区监管”的措施

1)由各地农牧部门牵头对本地区动物及动物产品流通现状进行摸底排查,对进入本地区的动物及动物产品,根据具体情况向政府上报建议分区的方案;然后由政府牵头,召集国土、规划、城管、公安、商务、卫生等相关部门进行协调,制定合理的工作方案。

2)搞好宣传发动工作。向经营单位和个人宣传动物及动物产品分区监管、集中检疫的好处,向市民宣传如何选购区域内加盖区域专用章的动物及动物产品。

“园区”畜牧业的发展及建议

吴清越

广西养蜂指导站, 南宁 530021

近年来, 养殖业用地难、治污难的问题日益突出, “乱建随养”的现象日益严重, 为找到既能又快又好地发展畜牧业又能保护生态环境、促进农民增收的发展模式, 各地进行了很多尝试和探讨, 其中广西部分地区采取的“园区”模式给农村现代畜牧业发展注入了新的生机与活力。

1 基本情况

柳州市柳南区畜牧业园区位于琉璃村琉璃山, 占地 24.67 hm², 发展蛋鸡养殖户 32 户, 养殖蛋鸡 40 万只。每户养殖蛋鸡最少 6 000 只、最多 20 000 只, 每只蛋鸡年可盈利 12~15 元, 鸡粪的销售收入可抵人工费用, 每户年纯收入 7 万~30 万元。

来宾市武宣县建设畜牧业园区 86 个, 其中生猪养殖园区 16 个、肉牛养殖园区 15 个、肉羊养殖园区 20 个、家禽养殖园区 17 个、奶水牛养殖园区 13 个、生态养殖园区 1 个、饲料加工园区 2 个、畜产品加工园区 2 个; 园区内年出栏肉猪 100 头以上的规模养殖户 650 家、存栏肉牛 10 头以上的养殖户 73 家、年出栏家禽 2 000 只以上的养殖户 63 家。

园区畜牧业促进了全县畜牧业的快速发展, 使养殖业环境明显改善。2013 年全县生猪出栏 42.2 万头、同比增长 4.51%, 牛出栏 2.28 万头、同比增长 7.04%, 家禽出栏 205.94 万只、同比增长 4.69%, 肉类总产量 3.89 万 t、同比增长 8.36%, 农民人均畜牧业纯收入 788 元、增长 5.6%。

2 具体措施

2.1 制定园区畜牧业发展规划

将农村集体所有的山林坡地或农户承包的荒山坡地, 以自愿为原则, 纳入园区总体规划范畴, 政府部门以《畜禽规模养殖粪污治理条例》为依据, 制定园区畜牧业发展规划。

规划时做到不砍树、不挖山、不填水, 尽可能保留原生态环 境; 饲养户(场)之间的距离不少于 500 m, 确保动物疫病防控安全; 整个园区只设一条进出通道和一个进出大门, 门口设有门卫、车辆消毒池, 旁边设有更衣消毒室、兽医室、接待室和培训室; 因为养殖密度过大会给粪污消纳和疫病防治带来压力、密度过小会造成园区场地的浪费, 所以应根据土地对粪污的消纳能力和各饲养户(场)之间的距离, 确

收稿日期: 2014-03-17

吴清越, 女, 1965 年生, 大专, 馆员(档案)。

3)由政府协调并规划用地。根据各地的实际情况, 从便于检疫监督管理和安全的角度来考虑, 按照活畜禽交易、活畜禽宰杀、冷冻制品储藏等来实施分区。

4)将监管范围内所有动物及动物产品的经营单位或个体户, 以行政强制措施按照各自经营的类别规划到相应的区域进行生产、仓储和经营, 接受动物及动物产品的检疫监督。

5)加大动物卫生监督执法力度。对不按要求进

入相关区域接受监督管理的单位或个体户, 按照相关法律法规依法进行查处并取缔。

6)引入监控管理手段。在所有监管区域的相关重要位置安装摄像头, 实行 24 h 全程监控, 通过互联网将所有分区管理单位的监控画面实时传入地区动物卫生监控大厅。这样动物卫生监督部门在办公室就能随时掌握本地区动物及动物产品的安全状况, 同时也便于追踪溯源。