

十堰市重大动物疫情预警体系建设初探

王 军¹ 郑化宇² 王晓惠² 李金元^{3*}

1. 湖北省十堰市畜牧技术推广站, 湖北十堰 442000;

2. 湖北省十堰市动物卫生监督所, 湖北十堰 442000;

3. 湖北省十堰市动物疫病预防控制中心, 湖北十堰 442000

重大动物疫情预警体系建设是贯彻“以防为主、科学防控”指导方针的重要环节, 该体系健全与否直接关系到重大动物疫情防控的成败。因此, 世界各国均十分重视重大动物疫情预警体系建设。近几年来, 十堰市政府和畜牧兽医主管部门不断加强对重大动物疫情预警体系建设的组织领导, 并取得了显著成效。但由于受认识偏差、财力困难、法律滞后等各种主客观因素的制约, 仍存在经费投入不足、基础设施落后、预警手段不高、高新技术应用不够、人才匮乏等问题。笔者通过总结经验、剖析问题, 透析成因, 提出对策, 以期对今后强化重大动物疫情预警工作有所裨益。

1 重大动物疫情预警的概念与意义

1.1 概念

重大动物疫情预警是利用所收集的各类疫情信息, 根据疫情的发生、发展规律及相关因素, 采用经验判断、风险评估、统计分析、数学模型等方法, 对疫情的发展、流行趋势进行定性或定量预测, 并依据预测结果提出疫情预警和防范措施, 从而为重大动物疫情防控提供科学依据。

1.2 意义

据统计, 全国每年因疫病引起畜禽死亡造成的经济损失高达 300 亿元, 另因疫病引起畜禽生产性能下降、兽医卫生开支加大等造成的经济损失共约 700 亿元; 而且, 畜禽发生重大动物疫病会危及动物食品安全和公共卫生安全, 甚至影响国际贸易和社会稳定。因此, 构建科学、完善的重大动物疫情预警

体系, 对有效防控重大动物疫情具有十分重要的现实意义。具体表现在: 一是减少或避免疫病发生与传播, 从而降低管理和经营成本、减少经济损失; 二是提高重大动物疫情防控、扑灭的主动性和预见性; 三是提升重大动物疫情早期快速反应能力和水平; 四是指导动物防疫、动物产品质量监管工作; 五是实现重大动物疫病“早发现、早防控、早扑灭”。

2 十堰市重大动物疫情预警体系建设成绩突出

在市、县政府的大力支持下, 各级畜牧兽医主管部门和动物疫病预防控制中心创新举措、克难奋进, 促进了全市重大动物疫情预警体系的快速发展和预警能力的显著提升。

2.1 管理指挥体系日趋健全

21 世纪初, 市、县 2 级政府分别组建了重大动物疫病防控指挥部和防治高致病性禽流感指挥部。2007—2009 年, 十堰市率先在湖北省完成了市、县 2 级畜牧兽医管理体制改革, 市、县畜牧兽医工作站统一更名为动物疫病预防控制中心, 分别由正科级、正股级升格为副县级、副科级, 并全部纳入全额拨款事业单位。机构改革的顺利实施, 为强化全市重大疫情预警工作提供了有力的组织保障。

2.2 兽医实验室标准化建设迈上新台阶

继 2009 年 7 月, 市级兽医实验室通过计量、资质“双认定”, 并成为湖北省唯一具备“双认定”资格的市(州)级实验室, 2012 年底全市 6 个县级兽医实验室考核达标率达到 100%, 十堰市成为全省唯一

的县级兽医实验室全部达标的市(州)。目前,全市兽医实验室已形成了“市级标准化、县级达标化、乡级功能化”和“市为支撑、县为基础、乡为补充”的良好格局,为重大动物疫情预警工作夯实了技术基础。

2.3 疫情信息网络体系日益规范

全市 6 县、4 区、127 个乡镇(镇)均设置了疫情信息员,并配备了电脑、传真机、打印机等设备,且在每村都设有 1 名动物防疫员,形成了“市、县、乡、村”4 级疫情信息报告链。同时,疫情信息报告实现了“专人、专线、专网”和“定期、实时”报送的管理机制。

2.4 财政保障机制更加稳固

自 2004 年起,为有效防控禽流感等重大动物疫病,市财政率先实行专项预备金制度。即:市财政每年划拨 100 万元作为禽流感等重大动物疫病防控专项资金,且实行专款专用、滚动使用的办法。之后,市辖各县、区也相继实行此项保障机制。据统计,2012 年,全市共计投入重大动物疫情防控资金 1 200 多万元,保证了全市重大动物疫情信息等工作的顺利开展。

2.5 监测队伍建设扎实有效

一是预警队伍专业化。全市监测员、信息员和实验员均纳入全额事业编制,做到编制、待遇、岗位、责任“四落实”。二是业务培训常态化。市动物疫病预防控制中心除每年对“三员”(即监测员、信息员和实验员)进行 1~2 期集中培训外,还采取邀请专家授课及开展监测技能比赛、理论知识测试等培教方式,进行全方位、深层次地培训,提升了“三员”队伍的整体素质。三是管理考核制度化。建立了人才资格准入、目标管理、量化考核、绩效挂钩的管理制度,确保了监测队伍管理科学化、规范化。

3 思考与建议

3.1 拓宽疫情信息收集渠道

在抓好定点监测、流行病学调查、实验室疫病检

测、疫病普查等官方疫情信息收集的同时,积极发挥养殖企业、动物诊疗单位及相关科研、教学、卫生等机构的重要作用,拓宽疫情信息收集渠道,增加疫情信息量,确保疫情信息全面、可靠、准确。

3.2 组建疫情预警专业队伍

一是严格挑选拥有较高学历和职称且富有经验的畜牧兽医人员组成疫情预测评估分析专家组,并邀请卫生医疗、野生动物保护等相关专业领域的专家加入;同时,采取各种方式和途径,加强疫情预测评估分析专家组的培训,不断提升其水平与能力。二是对各级疫情预警相关专业人员加强管理,并开展业务培训,以保证各项工作规范运行。三是各级政府、主管部门应重视人才引进和培养,落实疫情预警队伍的各项待遇,充分调动预警相关人员的主动性和能动性,保障各项工作扎实开展。

3.3 完善财政资金保障机制

稳定、充裕的财力支撑,是保证重大动物疫情预警工作的根本性保障措施之一。当前应着力解决资金投入总量不足、覆盖面不广和保障不稳定这 3 个突出问题。建议各级政府不仅要各项业务经费全面足额纳入财政预算,而且应建立足量保证、动态投入、严格管理、科学运行的经费保障机制,为确保重大动物疫情预警工作扎实有效开展夯实财力基础。

3.4 提升疫情预警科学化水平

实现重大动物疫情预警工作科学化、系统化、现代化,是推动重大动物疫情预警水平和能力提升的必由之路。在抓好常规的疫情分析评估手段的同时,应大力引入地理信息系统(GIS)等高新技术,积极研发重大动物疫情预警系统软件,建立疫情预警快速反应平台,确保重大动物疫情预警的科学性、准确性、前瞻性。

(责任编辑:刘娟)