

蒙自市狂犬病防控工作中存在的问题及对策

李 芳¹ 李 勇² 缪再萍¹ 罗增辉³

1. 云南省蒙自市文澜镇畜牧兽医站, 云南蒙自 661100;

2. 云南省蒙自市动物疫病预防控制中心, 云南蒙自 661100;

3. 云南省蒙自市动物卫生监督所, 云南蒙自 661100

狂犬病是由狂犬病毒引起的一种人畜共患的中枢神经系统急性传染病, 被世界动物卫生组织(OIE)列为 B 类动物疫病, 我国将其列为二类动物疫病。该病的主要临床表现以特有的狂躁不安、意识紊乱为特征, 患者恐惧不安、怕风怕水、流涎、咽肌痉挛并最终发生瘫痪而危及生命。病死率可达 100%。

近年来, 蒙自市在个别乡镇零星发生人感染狂犬病死亡病例, 据统计 2012、2013 年连续 2 a 均有人被流浪犬咬伤后发病死亡报道。笔者根据从事畜牧兽医工作的实践体会, 对蒙自市狂犬病防控工作的基本情况、存在问题、防控对策等进行了综合性分析探讨, 为进一步加强和做好蒙自市狂犬病防控工作提供参考。

1 蒙自市免疫狂犬疫苗基本情况

蒙自市位于云南省东南部, 是红河州政治、经济、文化、科研、商贸和金融中心及交通枢纽, 全市辖 11 个乡镇(坝区 4 个、山区 7 个)、86 个村委会、691 个自然村。据统计, 2013 年全市犬年末存栏 74 376 只, 免疫狂犬疫苗 38 519 只, 免疫密度仅为 51.79%, 40% 以上的犬只未进行过免疫, 疫情的发生依然存在着很大的风险和隐患。

2 狂犬病防制情况

为了防控和扑灭狂犬病, 市动物疫病预防控制中心认真贯彻落实省、州有关狂犬病防制工作会议精神 and 市人民政府对狂犬病防制工作的部署要求,

高度重视狂犬病防制工作, 积极开展狂犬病的预防注射、灭犬、消毒灭源等综合防制工作。

2012 年, 全市共饲养犬 65 227 只, 发生狂犬病的有 4 个乡镇 6 个自然村, 患犬咬伤 6 人, 发病 6 人、死亡 6 人; 在 691 个自然村开展预防注射工作, 共注射犬狂犬疫苗 34 263 只; 组织打狗队 6 支, 灭犬 506 只; 开展疫情监测 11 个乡镇, 采集犬鼻棉拭子 10 份送省疫控中心检测, 检测结果为阴性。2013 年全市共饲养犬 74 376 只, 发生狂犬病的有 1 个乡镇 1 个自然村, 患犬咬伤 1 人, 发病 1 人、死亡 1 人; 在 691 个自然村开展预防注射工作, 共注射犬狂犬疫苗 38 519 只; 组织打狗队 1 支, 灭犬 25 只; 开展疫情监测 11 个乡镇, 采集犬鼻棉拭子 15 份送省疫控中心检测, 检测结果为阴性。

2.1 加强领导

认真贯彻落实省、州有关狂犬病防制工作会议精神, 按照市人民政府关于狂犬病防制工作会议的部署和要求, 始终把降低和消除狂犬病危害作为保障人民生命安全、维护社会稳定的一项主要任务来抓。成立了由分管副市长为组长、相关部门领导为成员的“蒙自市狂犬病防制工作领导小组”, 切实做到了有领导指挥、有工作制度和方案、有业务人员、有工作成效, 确保了机构健全、领导到位、人员到位、职责到位, 为狂犬病防制工作的持续开展提供了保障。

2.2 齐抓共管

在狂犬病防制工作中, 市狂犬病防制工作领导

小组协同各部门,在领导小组的统一领导下,切实履行职责,分工合作,齐抓共管,认真贯彻执行狂犬病防制法律法规,落实狂犬病综合防制措施,取得了较好的成绩。

1) 市动物疫病预防控制中心组织各乡镇畜牧兽医站,在全市范围内积极开展犬类狂犬病的免疫接种、检疫检验和疫情监测工作,每年在春秋两防期间对狂犬病采取集中免疫,并与平时适时补免相结合;加强相关法律法规及政策的落实、培训、宣传,增强群众的防范意识。

2) 公安部门加强对犬只的管理,负责养犬的审批,并进行《犬只准养证》的签发,还定期或不定期组织对狂犬病患犬、违章犬、野犬进行捕杀,以达到“以补促免”。

3) 卫生部门开展狂犬病疫情监测调查,制定了防制预案并落实防范措施,加强了人用狂犬病疫苗及抗狂犬病血清、免疫球蛋白的规范化管理,同时进行狂犬病防制知识的培训和宣传。

4) 工商部门加强了对犬只及犬肉的流通监督管理。

2.3 深入宣传

狂犬病防制工作是一项社会性的群众工作,宣传工作尤为重要。宣传部门积极配合相关部门开展狂犬病防制知识、法律、法规和政策的宣传,以电视、广播、报纸等宣传方式为主,配合发宣传资料、板报、横幅标语等方式、手段,广泛开展狂犬病防制工作,充分调动广大干部群众积极配合、支持相关部门落实各项狂犬病防制措施,普及狂犬病防制知识。

2.4 财政支持

为保证狂犬病防制工作的顺利开展,市级财政和乡级财政每年都安排一定的狂犬病防制工作经费,为狂犬病防制工作的顺利开展提供了有力的保障。

2.5 强化监督

市人民政府每年召开狂犬病防制工作会议,强调狂犬病防制工作的重要性和必要性,落实狂犬病防制工作的各项任务并要求具体实施;每年协同卫生、畜牧兽医、公安等部门到各县(市、区)对狂犬病防制工作进行督查,分别采用听取各乡镇人民政府汇报、查资料、看现场等方式进行调查;查看狂犬病防制工作的具体落实情况,及时发现和解决狂犬病

防制工作中存在的问题和困难,并提出对狂犬病防制工作的意见和要求。

3 存在的问题

3.1 犬饲养量猛增且免疫率较低

近年来,随着物质生活的改善,城乡居民养犬量急剧增加,犬只的整体数量增幅较大;农村住户居住分散,山林、果园、菜园、鱼塘、建筑工地等处都能见到犬只身影,对犬类要实施规范化管理难度非常大;加之大多数养犬户长年不对所养的犬只进行狂犬疫苗注射,存在很大的安全隐患。

3.2 群众的防疫意识淡薄

目前犬类养殖数量大,而养殖户对犬只的防疫意识淡薄,长年不给所养的犬只注射狂犬疫苗;特别是农村,养狗基数大、免疫密度低;城市中未注册的犬也很多,还有相当数量的流浪犬。而目前国家又没有实行犬只强制免疫政策,狂犬病防制工作要做到群防群控十分困难。

3.3 宣传力度不够

对狂犬病防制知识及相关法律、法规、制度的整体宣传力度不足、宣传面不够广,以致城乡居民对养犬及被犬咬伤的危害没有引起足够的重视,防护意识淡薄,对狂犬病免疫的重要性、必要性认识不够。

3.4 配套保障机制尚未完善

由于犬类对人具有很强的攻击性,在开展狂犬病免疫、采血检测、捕杀等工作过程中,工作人员容易被犬咬伤,而工作人员又未配备相关的防护服、手套、铁钳等防护器具,防疫人员使用的人用狂犬病疫苗专项经费、医疗保障等又没有很好的落实,因此,对防疫人员来说仍心存余虑,不敢大胆开展工作。

3.5 政府各部门间职责分工不够明确

部门之间联系松散,沟通协调不够,缺乏良好的信息交流与合作,有些政策、措施、方案未能及时具体落实、实施,导致综合治理措施不当、力度不够,造成人狂犬病与犬的管理脱节。

公安部门对犬只的管理力度不够,对《犬只准养证》的审批、签发率较低;对犬类管理的措施没有具体落实和实施;对违章犬、流浪犬、狂犬病患犬的扑杀力度不够,未达到“以灭促免”的目的。卫生部门宣传力度不足,以致城乡有些地区的人们对狂犬

病的防控知识、狂犬病的危害及应急防范措施不是很了解。狂犬病防控工作专项经费投入不足,有的没有财政的专项预算,有的投入不能持续(有经费时就安排一点,没有就不安排)。

4 狂犬病防控的对策

4.1 把狂犬病防控工作列入议事日程

深入贯彻落实省、州有关狂犬病防控工作的会议精神,按照《蒙自市人民政府关于进一步加强狂犬病防控工作的通知》,继续加强和完善狂犬病预防控制体系建设,开展狂犬病防控机构工作绩效的评估。按照“加强领导,落实责任,狠抓免疫,免灭结合,以灭促免,部门共管,群防群控,综合治理”的方针,采取“管、免、灭”(即“管理、免疫、灭犬”)等一系列有效的综合防控措施,全方位做好狂犬病防控工作。各部门间明确职责分工,加强协作、沟通和联系,确保机构健全、领导到位、人员到位、职责到位、工作到位、经费到位,做到政策落实、规章制度落实、措施方案落实。

4.2 依法防疫

近年来,国家虽然相继颁布了《中华人民共和国传染病防治法》、《中华人民共和国动物防疫法》等法律,但这些法律规章原则性太强,在实际工作中受到许多限制,难以实施到位。建议蒙自市人民政府出台本市防控狂犬病的具体实施细则,让人们明白养犬伤人、致人死亡要承担法律责任;不按规定执行养犬管理、不进行犬类免疫的养犬人及在狂犬病防控工作中失职的部门和个人应承担相应的法律责任。

4.3 加强落实狂犬病的综合防控措施

1) 畜牧兽医部门要认真做好兽用狂犬病疫苗监督管理工作,坚决打击非法生产和经营疫苗的行为,确保疫苗的质量和供应;进一步加大犬只狂犬病疫苗的免疫接种力度,采取春秋两防集中免疫与平时适时补免相结合的措施,加强对狂犬病的强制免疫,对免疫的犬只发放免疫证明,并钳挂耳标;建立狂犬病免疫档案;同时进一步做好犬只的检疫检

验和狂犬病疫情监测工作,以便及时发现犬间狂犬病疫情并及时采取相应的防控措施。

2) 卫生、药监部门要进一步加强开展人间狂犬病疫情监测和人群免疫,做好狂犬病疫情调查和處理工作,做好人用狂犬病疫苗和抗狂犬病血清、免疫球蛋白的监督管理工作,保证疫苗及血清的供应;大力推广对“高危人群”(如饲养员、兽医防疫人员等)的计划免疫工作,确保患者及时得到免疫接种和有效的治疗。

3) 公安、工商部门要进一步加强和推进犬只的规范化管理,要坚持“从严要求、从严审批、从严管理”的原则,切实加强犬只的各项管理、审批工作,认真做好《犬只准养证》的签发工作;重点落实犬只的拴养、圈养等管理措施,对违章犬、流浪犬、野犬、狂犬病患犬采取果断措施,经常组织扑杀,以真正达到“以灭促免”的目的,切断传染源,遏制狂犬病的流行。

4.4 加大对狂犬病防控工作的宣传力度

各级政府、各部门要充分利用电视、广播、报纸、发放宣传资料、张贴标语、悬挂横幅、墙(板)报等各种社会资源和教育资源,以群众喜闻乐见的形式,广泛开展对狂犬病防控法律法规、狂犬病危害、犬只管理与免疫、犬伤处理等防控知识的宣传,提高广大人民群众防控狂犬病的意识和能力,努力营造家喻户晓、人人皆知、人人参与防控狂犬病的局面,从而提高人们对狂犬病的认识。

4.5 完善配套保障机制

财政部门要统筹协调,将狂犬病防控经费纳入财政预算并落实到位,进一步完善配套保障机制,落实好犬防人员的防护服、手套、铁钳等防护工具,以及犬防工作人员使用的人用狂犬病疫苗经费和相关的医疗保障措施,确保免疫工作正常开展。

4.6 加强实行目标责任制管理

要求各部门要明确目标责任制管理,建立严格的责任追究制度,层层落实责任,逐级签订狂犬病防控责任状,分解任务,责任明确到人。