

云南禄劝畜产品质量安全监管措施

杨学莉¹ 邹星炳^{1*} 曹建莉²

1. 云南省昆明市禄劝县畜牧兽医总站, 云南禄劝 651500;
2. 云南省昆明市禄劝县动物卫生监督所, 云南禄劝 651500

摘要 禄劝是畜牧业大县, 但由于经济、文化落后, 基础薄弱, 畜牧业还没有摆脱传统的生产经营方式, 畜产品安全隐患突出, 质量安全监管难度大。加强生产环节的监管、畜禽及其产品加工销售环节的监管、强化日常监督管理工作, 以提高禄劝县畜产品质量, 保障人民舌尖上的安全和畜牧业的健康快速发展, 将畜产品质量安全危害消除在源头。

关键词 畜产品; 质量监管; 措施

禄劝是典型的山区民族贫困县, 属于半农半牧区, 据统计 2016 年全县生猪存栏 493 351 头、出栏 797 427 头; 羊存栏 430 503 只、出栏 305 464 只; 牛存栏 155 554 头、出栏 100 611 头; 马属动物存栏 32 669 匹、出栏 337 匹, 禽存栏 1 169 510 只、出栏 2 396 073 只; 饲养中蜂 13 904 群。全县肉类总产量 87 254 t, 禽蛋产量 1 891 t, 蜂蜜产量 434 t。

畜牧业是禄劝的支柱产业, 但还没有摆脱传统

的生产经营方式, 存在着诸多问题: 一是生产经营模式陈旧落后, 饲养环境复杂; 二是养殖规模较小, 生产分散, 畜禽标准化养殖技术难以推广; 三是饲养、用药、防疫等无标准、不规范, 对环境造成污染; 四是畜产品安全意识差, 经营者只注重产量和利润, 不重视产品质量安全; 五是畜牧业生产、加工和流通等环节缺乏统一管理。因此, 畜产品存在很大的质量安全隐患, 产品市场竞争力低, 适应不了畜

收稿日期: 2017-10-13

* 通讯作者

杨学莉, 女, 1974 年生, 兽医师。

参 考 文 献

- [1] 孟庆祥. 从“天价”牛肉透视我国肉牛业[J]. 北方牧业, 2013(3): 15.
- [2] 固原市统计局. 固原统计年鉴(1949-2005)[M]. 固原: 固原市统计局, 2006.
- [3] 固原市统计局固原调查队. 固原经济要情手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2006.
- [4] 固原市统计局固原调查队. 固原经济要情手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2007.
- [5] 固原市统计局固原调查队. 固原经济要情手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2008.
- [6] 固原市统计局固原调查队. 固原经济要情手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2009.
- [7] 固原市统计局固原调查队. 固原经济要情手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2010.
- [8] 固原市统计局固原调查队. 固原经济要情手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2011.
- [9] 固原市统计局固原调查队. 固原市情数据手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2012.
- [10] 固原市统计局固原调查队. 固原市情数据手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2013.
- [11] 固原市统计局固原调查队. 固原市情数据手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2014.
- [12] 固原市统计局固原调查队. 固原市情数据手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2015.
- [13] 固原市统计局固原调查队. 固原市情数据手册[M]. 固原: 固原市统计局, 2016.
- [14] 牟海日, 甄云兰. 浅议我国肉牛业的发展方向[J]. 中国畜牧业, 2016(15): 36-37.
- [15] 杨泽霖, 张利宇. 我国肉牛产业发展现状及建议[J]. 中国畜牧杂志, 2012, 48(8): 5-9.
- [16] 赵万余. 固原市肉牛产业发展现状及对策[J]. 湖北畜牧兽医, 2014, 35(12): 85-87.

牧业现代化发展需要,加之畜产品安全已逐渐成为消费者日益关注的问题,如果不解决好畜产品质量安全问题,必将严重影响禄劝县畜牧业的健康发展。笔者通过对禄劝畜产品质量安全进行调研分析,认为重点应从畜产品的源头管理,尽量将畜产品安全危害消除在生产过程,同时对加工销售环节进行监管来保证产品质量安全。即从畜产品生产、加工销售和监督管理 3 个方面采取措施,对症下药,方可解决好禄劝县畜产品的质量安全问题。

1 生产环节的监管

1.1 饲养环境

1) 养殖场选择。应在地势高燥、背风向阳、无工业“三废”污染、无畜禽病原体污染和无生活垃圾污染,同时对周围环境不造成影响的地方修建,符合当地土地利用、环境保护和村镇建设发展规划要求,要求供水、电源、交通方便,距离饲草料地比较近。

2) 养殖场规划。场区要结合当地资源、气候条件等情况进行合理设计布局,统筹安排,使养殖场既美观实用又便于管理,圈舍设计应符合畜禽对温度、湿度以及通风、光照的要求,场地建筑物的配置应做到紧凑整齐,提高土地利用效率,有利于整个生产过程和疫病防治,同时还应注意防火安全。场区周围建有围墙,要求配套大门、运动场、厕所、沼气池(化粪池或贮粪池);生产区与生活办公区分开,并有隔离设施;养殖场配备疫苗冷藏、消毒和诊疗等防疫设备,有与生产规模相适应的无害化处理、污水污物处理设施设备;有相对独立的引入动物隔离圈舍和患病动物隔离圈舍,隔离圈舍应建在下风向。

3) 提供良好的饲养环境。养殖场内要求保持良好的环境空气质量,饮水尽可能使用水质较好的山泉水;圈舍要求尽量坐北向南,以保持冬暖夏凉,圈舍有良好的采光、通风设施设备,地面和墙壁选用适宜材料;合理安排好排污设施,做到清洁道和污染道分设,每天打扫猪舍,粪便及时清理并作无害化处理,保持场地和用具清洁,使畜禽生活在无污染、无公害的生态平衡环境中。

1.2 品种与繁育

1) 品种。禄劝是优良地方品种撒坝猪的原产地和武定鸡的主产区;禄劝黄牛属南方牛,与外地优

良品牛杂交,经济效益明显等优点;山羊养殖数量全省排名第 4-5 位,养殖品种主要是云岭黑山羊;据《云南畜牧业区划》记载,禄劝蜜蜂是全省最好的中华蜜蜂品种。这些品种属优良的地方本土品种,具有耐粗饲、适应性强、抗病力强、产品营养全面和质量好等优点,是一座宝贵的基因库。优良的本地品种在畜牧业生产中占有重要地位,为了不使这些良好的遗传资源流失,要注重本地品种的保种工作,尽量推广和开发禄劝本地品种,采取品种资源保护和产业开发并举的措施,用以保促用、以用促保的方法,变资源优势为产业优势,在获益中保护和开发,培育能持续稳定发展的地方特色产业。

如果需要引种必须做到:一是不得从疫区引进种畜禽;二是由养殖户向县级畜牧兽医主管部门申报,经批准后方可从具有县级以上畜牧兽医主管部门核发的《种畜禽生产经营许可证》和《动物防疫条件合格证》的种畜禽场引进,并按照规定进行检疫;三是引进的种畜禽需隔离 30~45 d,经县动物防疫监督机构确定为健康合格后方可投入生产使用。

2) 繁育。撒坝猪、武定鸡、黑山羊和中蜂采用本品种选育等方法,保持品种的纯度,不断提高品种质量。为提高经济效益,黄牛可实施肉牛冻精改良经济杂交,第一父本选择西门塔尔牛,终端父本选择安格斯或短角牛,种畜不论公母必须体成熟才能配种繁育。

1.3 饲料生产和使用

1) 饲料原料生产和使用。禄劝是农业大县,饲料原料主要来源于当地,有利于品质的调控。要求饲料原料生产过程中应尽量使用有机肥、种植绿肥、作物轮作、生物或物理方法培肥土壤,限量使用化学合成的生产资料,控制病虫害,保证或提高饲料原料品质;饲料原料要求具有该种饲料的色泽、气味及组织形态特征,质地均匀,无发霉、变质、结块、虫蛀及异味、异物等。同时不使用同源动物源性饲料、工业合成的油脂、化学合成的饲料、畜禽粪便、饭店泔水、发霉变质和被重金属、农药及工业“三废”污染的饲料等作为饲料原料。

2) 使用无公害的商品饲料和饲料添加剂。养殖过程中如需使用商品饲料和饲料添加剂,要尽可能购买天然植物原料加工而成的饲料和饲料添加剂,要求来源于有生产许可证的企业,并具有产品批准文号,饲料添加剂的性质、成分和使用量应符合产

品标签,进口产品有产品检验合格证;矿物质饲料添加剂的使用按营养需要添加,尽量减少对环境的污染;不使用化学药物饲料添加剂,禁止使用“瘦肉精”等促生长激素。

1.4 疾病防治

1)加强重大动物疫病防控工作。建立健全动物疫情预警监测体系,加强基层防疫力量,提高疫病的诊疗水平,做到及时发现及时防治,保证县境内不发生重大动物疫情。

2)严格按照要求使用兽药。在疾病的防治中尽量不使用抗生素或化学合成的兽药对畜禽进行预防和治疗,必须使用的应严格执行该药物的停药期;不使用为了刺激畜禽生长的抗生素和其他生长促进剂等。同时规范兽药采购和使用记录,禁止使用人药、假劣兽药、滥用和违禁药物、随意加大用药剂量等。

3)防治药品要求安全无污染。应依法制定符合养殖场实际的免疫计划,有针对性地进行免疫接种,合理使用疫(菌)苗进行免疫;积极开发针对性强、高效、低毒、无污染的防治药品;提倡生态健康养殖和采用生物、生态、物理和中草药防治等方法对疾病进行综合防控,尽量采用植物源制剂、中兽医、针灸、顺势治疗等方法防治畜禽疾病。

1.5 大力发展现代畜牧业生产

畜牧业标准化是现代畜牧业的重要标志,建设现代畜牧业的过程也是畜牧业标准化、信息化和市场化的过程。在畜牧业标准化生产中,实施畜禽标准化养殖是全面提高畜产品质量安全,增强市场竞争力,促进禄劝县畜牧业可持续发展的一项战略举措,发展现代畜牧业生产有利于对畜产品质量安全进行全程跟踪监管,主要从以下 3 个方面着手。

1)转变畜牧业生产经营方式。大力推广新技术、新业态,努力改变现行传统畜牧业生产经营方式,使畜牧业逐步走上规模化养殖、科学化饲养、企业化经营、社会化服务、专业化生产的持续健康发展轨道,实现资源与环境,效益和发展的良性互动,协调发展。

2)推行标准化养殖。积极倡导养殖小区标准化养殖,探索养殖小区建设和发展模式,因地制宜,合理规划,利用养殖小区这个平台将龙头企业、农民合作经济组织及农户联系起来发展现代畜牧业生产,实施产品质量安全可追溯制度。

3)引导发展规模养殖。鼓励广大养殖场(户)提

高现代化设施装备水平,采用规模化养殖模式发展畜牧业生产,适度规模养殖有利于建立产品统一的标准和方便样品的抽取和检测。

1.6 推行畜牧业绿色发展方式

禄劝生态环境好,具有得天独厚的畜牧业绿色发展条件,可从强化资源保护与循环利用、加强产地环境保护与治理入手,制定具备保护、治理和发展功能的综合方案推行畜牧业绿色发展,形成自我积累、自我发展的良性循环机制,引导和推动社会各方力量共同参与到畜牧业绿色发展中来,从而提供更多优质、安全、特色畜产品,促进畜产品供给由“量”向“质”的转变,主要从以下 3 个方面落实。

1)充分利用自然资源发展畜牧业。禄劝天然草原面积 21.3 万多公顷,年产农作物秸秆 39 万多吨;森林面积 30 万多公顷,森林覆盖率 55%;猪鸡牛羊蜂优良地方品种一应俱全。一是可利用广阔的天然草原和丰富的农作物秸秆资源大力发展以牛羊为主的草食畜牧业;二是可利用广茂的森林资源和森林经营权到户的有利条件探索林下生态养殖优良地方品种撒坝猪、武定鸡、黑山羊和中蜂,发展特色产业,打造地方品牌。

2)推广畜牧业绿色发展新技术。建立以绿色生态为导向的畜牧业补贴制度,大力支持畜牧业绿色发展科技创新和推广。一是建立草原生态保护和农作物秸秆加工利用作饲料奖励机制,保障草原永续利用和提高农作物秸秆饲料利用率;二是构建科学完备、运转高效的覆盖饲养、屠宰、加工、经营、运输等各环节的病死畜禽无害化处理体系;三是打通种养业协调发展通道,积极开展畜禽粪污治理行动,以就地就近用于种植业有机肥为主要使用方向,推动种养结合的生态畜牧业发展,把放错地方的资源变废为宝;四是切实做好动物疫病防控和净化,尽可能饲养抗病性强的本地畜禽品种和创造良好的养殖环境,实施健康养殖,达到少病少治少用药的目的;五是加强全程饲养管理,根据畜禽各阶段的营养需求供给营养均衡的配合(混合)饲料,提高产品质量。

3)推行绿色畜牧业产业化经营。将畜牧业产前、产中、产后结为一个完整的产业系统,对主导产业实行饲料养殖加工、产供销、牧科教紧密结合的一条龙生产经营,对农、林、草、牧、副、渔等因地制宜,合理搭配,以实现生态、经济、社会效益统一发展的畜牧产业绿色发展体系。

2 畜禽及其产品加工销售环节的监管

1) 屠宰及加工环节的监管。畜禽屠宰、加工是肉品走上餐桌的关键环节,对保障畜产品安全具有十分重要的地位,因此,应加强屠宰、加工企业的日常监管。对畜禽屠宰要认真做好宰前宰后的检疫检验工作,严禁检疫不合格畜禽进场屠宰,对检疫不合格畜禽监督屠宰企业做好无害化处理,严厉打击私屠滥宰及屠宰病死、注水畜禽等违法违规行为,确保畜禽屠宰环节质量安全。对肉品加工要重点监管原料肉进厂查验、食品添加剂使用、标签标识使用等,查处采购未经检疫检验的畜禽产品和生产加工不合格的肉制品及肉源掺假、超范围超限量使用食品添加剂等违法违规行为。

2) 包装、贮藏、运输环节的监管。严格选择合适的畜禽产品包装、贮藏方法和运输方式,畜禽产品包装应采用安全无毒性、无污染、易降解的包装材料;畜禽产品的贮藏要保证有适宜的温度和湿度,减少肉品腐败变质的机率,贮存场所环境应整洁卫生,与有毒有害场所及其他污染源保持规定的距离;畜禽产品的运输和装卸器具要求做到安全无害、无污染、符合卫生标准,并配备密封的运输工具和必要的冷冻、冷藏设施设备,不得与其他有毒有害物品混装混运。

3) 销售环节的监管。强化畜禽产品市场准入管理,监督入场销售者建立进货查验记录制度,畜禽产品市场销售者要在柜台(摊位)明显位置摆放信息公示牌,向消费者明示销售者信息、肉品产地来源、检疫检验合格证明等信息,接受消费者实时监督,严防未经检验和检验不合格畜禽产品流入市场,对经营“注水肉”、“病害肉”的违规行为要严肃处理。

3 强化日常监督管理工作

1) 加强宣传和行政执法工作。以提升畜产品质

量安全水平、维护公众健康与生命安全为目标,加强对《农产品质量安全法》、《食品安全法》、《动物防疫法》、《饲料和饲料添加剂管理条例》、《兽药管理条例》等法律法规的宣传和落实,定期不定期集中开展畜产品质量安全行政执法专项整治行动,严肃查处畜产品质量安全责任事故,与相关企业签订畜产品质量安全责任书,针对不同经营主体发放相关的畜产品质量安全责任《告知书》、《明白纸》等,大力宣传普及畜产品质量安全知识,树立畜产品质量安全的思想和意识,营造良好的舆论氛围。

2) 积极开展三品一标认证。鼓励生产单位和个人申请三品一标(无公害、绿色和有机产品及地理标志)产地和产品认证,已经进行认证的畜产品,产地应树立标示牌,标明范围、产品品种、责任人等,以便于监督管理。同时,对已经认证的畜产品的生产环节、过程 and 产品质量,建立抽检制度进行认真检验,确保认证产品的公信力。

3) 加强领导,落实责任。①建立健全组织机构。县、乡镇应成立畜产品质量安全监管机构,协调好本行政区域内的畜产品质量安全工作,为搞好服务提供各种便利条件,提高畜产品质量安全水平;②完善监管体系建设。建立健全畜产品质量安全服务体系,建立畜产品质量安全监管长效机制,将畜产品质量安全工作列入政府目标管理责任进行重点考核。同时,明确各相关部门职责,通过政府行为保证畜产品质量安全责任全部落实到位、到人;③加大督查工作力度。各行政执法部门通力协作,齐抓共管,形成合力。畜牧部门抓生产源头,工商部门抓流通环节,质检部门负责畜产品质量安全标准的制定,新闻部门搞好宣传等,使全社会形成安全食用畜产品的保护网。同时县、乡镇各相关部门组成督查组,定期不定期对各乡镇工作情况进行明查暗访,随时发现工作中存在的实际问题,并及时进行研究解决。