

# 对湖南花园镇村级动物协防员 管理工作的探讨

尹 静

湖南省洞口县花园镇动物防疫站,湖南洞口 422300

**摘要** 村级动物防疫员队伍是动物疫病防控体系的基础,是动物强制免疫、畜禽标识加挂、免疫档案建立和动物疫情报告等重要防疫措施实施的主体力量。但村级动物防疫员报酬没有列入县级财政预算,为预算外资金,没有固定来源,为提高其劳动用工待遇,避免养老保险劳动合同纠纷,湖南省洞口县改村级动物防疫员为村级动物协防员,改原常年用工为春、秋季动物防疫期集中用工,改报酬按月发放为用工计时计酬,改变了用工性质和报酬发放方式,并加强对村级协防员管理和技能培训,达到防疫任务完成减人不降质,减人加薪的预期效果。

**关键词** 村级动物协防员;劳务补助;精简工作;管理

## 1 洞口县花园镇畜牧业基本情况

湖南省洞口县花园镇地处湖南省洞口县西南部,雪峰山东麓。东与本县又兰、高沙镇毗连,南与武冈市湾头桥镇相邻,西与绥宁县红岩镇、黄土坑乡接壤,位于洞口、绥宁、武冈 3 县(市)交界之地。土地面积 81.2 km<sup>2</sup>,2016 年花园镇共辖 27 个行政村和红军桥、李家渡 2 个社区居委会,总人口 3.4 万余人。全镇养殖业比较发达,共存栏生猪 1.2 万头,牛 2 644 头,羊 2 698 只,存笼鸡 144 662 羽,鸭、鹅 51 912 羽,犬 104 只;规模养猪场 12 个,规模养牛场 1 个,规模养禽场 1 个,全县家禽养殖大户秋谷禽业(机械化养鸡场,万只产蛋鸡)也在花园镇新店村内。

## 2 花园镇动物防疫站防疫员和村级协防员情况

2016 年上半年以前,洞口县花园镇动物防疫站在编专职防疫人员 5 人,聘用村级协防员 24 人,其中 65 岁以上的 4 人,60~65 岁的 6 人,60 岁以下的 14 人。2016 年下半年全镇并村工作初步完成,并村后从原来的 27 个村、2 个社区合并为 12 个村和

1 个社区。

## 3 花园镇村级动物协防员用工方式报酬

1)洞口县村级动物协防员和报酬来源。2006 年洞口县乡镇动物防疫体系改革,由原乡镇畜牧兽医站改为乡镇动物防疫站,防疫员编制纳入县财政预算,为差额拨款事业单位,除基本工资外,绩效工资只拨付了全额的 36%,其他部分要靠检疫收费弥补,2015 年取消检疫收费,改为全额拨款事业单位。当时为 146 个编制,2014 年后增加到 163 名,其中乡镇动物检疫员核编 28 名,乡镇动物防疫员实际 135 名。乡镇动物防疫员 135 名,承担 565 个村和 24 个社区(居委会)动物防疫工作,每个乡镇动物防疫员平均承担 4.4 个村(社区)动物防疫工作任务。湖南省强制免疫的疫苗:猪口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、猪瘟,牛、羊口蹄疫,牛出败,狗狂犬病,家禽(鸡、鸭、鹅):高致病性禽流感,鸡新城疫,7 个畜种 11 个疫苗。采取春、秋季集中免疫注射,月月补注方法。免疫时加挂免疫耳标,填写免疫档案,发放免疫证<sup>[1]</sup>。因此要完成如此重的防疫任务,乡镇编制防疫员数量明显不足,就由

村级动物防疫员来弥补防疫员数量不足,并由县财政预算外资金来发放村级动物防疫员报酬,其中 2014-2015 年洞口县村级防疫员最高预算外资金 160 万元,2016 年 150 万元,2017 年 110 万元,逐年减少。减少原因有 3 个:一是县财政收入减少,预算外资金偏紧,二是 2017 年生猪强制免疫的疫苗,由口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、猪瘟 3 种改为口蹄疫 1 种,减少了免疫的工作量,三是 2016 年下半年完成洞口县并村改革,全县为 334 个村,比原 565 个村减少 40.9%。相应 2014-2015 年全县聘请村级动物防疫员 312 名,2016 年减为 268 名,2017 年减为 126 名,较 2015 年减少 59.6%。

2) 洞口县村级动物协防员用工性质和劳务补助经费。由于洞口县村级动物协防员报酬较低,如 2015 年  $160 \text{ 万} \div 312 \text{ 人} = 5128 \text{ 元/人}$ ,2017 年  $110 \text{ 万} \div 126 \text{ 人} = 8730 \text{ 元/人}$ ,不足 2 个月社会工资标准。由于原村级防疫员 2015 年前报酬是按月发放,像发工资一样,虽然钱不多(300~500 元/月),按照劳动法,就得签订劳动合同,并交纳劳动养老保险,产生劳动合同纠纷,产生新的上访群体。因此洞口县从 2016 年下半年开始将村级防疫员原常年用工改为春、秋季动物防疫期集中防疫(2~3 个月)用工,由乡镇动物防疫站聘用原村级防疫员(也可聘用经培训合格兽医或畜牧职业学校毕业生),改为村级协防员,改报酬按月发放为用工计时酬,改变了用工性质和报酬发放方式,避免养老保险劳动合同纠纷。

## 4 花园镇村级动物协防员精简工作方式

根据县局洞口县村级协防员精简方案,结合花园镇实际,对村级协防员的精简,花园镇动物防疫站采取“三减一加”方式。

1) 一刀切方式。站管会多次开会讨论报镇领导同意,考虑到并村后工作的繁重和防疫经费的现状,60 岁以上的同志也不便于开展防疫工作,为适应当前日益严峻的疫病防疫形势,决定对 60 岁以上人员全部一刀切的方式,为“一减”。

2) 自愿退出的方法。广泛征求协防员的意见,如果认为自己有困难或者身体原因,不能胜任动物防疫这份工作的,可以向镇政府提出辞职申请,为

“二减”。

3) 改变计酬方式。原来是固定防疫员每个村每个月多少钱,现在改为按工作量计算劳动报酬。先确定专职防疫员村数,然后根据局里下拨经费和需要请协防员的村数,再用下拨经费数除以镇里协防村户数的总和,得出 4.2 元/户的标准,计算出村级协防员的劳务报酬,让一些不做事的人知难而退,干实事的人多劳多得,为“三减”。

4) “一加”就是给乡镇专职防疫员增加工作量。一是增加工作任务,以前专职防疫员只负责 1 个村的自免工作,从 2016 年下半年开始每个人负责 2 个村,减少了聘请协防员个数;二是改变工作方式,改以前春秋两季集中免疫为月月补免补注。村级协防员只负责春秋两季集中免疫,月月补注的工作量由专职防疫员承担。

通过上面办法,成功核减村级协防员 13 名,其中 60 岁以上一刀切的 10 人,自愿退出的 3 人,裁减 13 名,较原聘 24 名减少 54.2%。2016 年在全县秋防督查和年终检查中,花园镇几种动物强制免疫疫苗免疫密度都达 100%,抗体合格率达 70%以上,实现了“减人不降质,减人加薪”的预期效果,最终达到减少协防员人数,改变长期用工性质,避免劳动合同纠纷的目的。

## 5 对村级动物协防员管理工作体会

1) 以诚相待。村级协防员队伍是被社会遗忘的群体,他们长期工作在动物防疫的第一线,大量的动物免疫接种、免疫标识、免疫档案、消毒、疫情报告及疫情处理工作,靠村级动物协防员来完成。他们走乡串户、起早贪黑,猪圈里进、牛栏里出,为当地的畜牧业发展和畜产品安全兢兢业业、呕心沥血。退休后,多少有点不舍的情绪,同时他们退休后没有任何待遇,心里十分不平衡,应该理解与体谅,向他们耐心解释政策,向县、市、省上级反映老兽医和村级协防员这个群体退休后无待遇的情况,争取老兽医和村级协防员的养老待遇,最后让他们理解和支持这项工作。

2) 充分发挥市场机制作用。先将任务待遇公布,再向协防员公开分配,做到了能者上,想做事的上,多劳多得,不劳不得,极大地调动村级动物协防员的工作责任心,确保动物强制免疫各项落实到位,进一步规范服务行为,提高服务质量和