

# 动物卫生监督管理存在的问题及对策

宋 明

河南省济源市动物卫生监督所,河南济源 459000

**摘要** 从外部因素、内部因素分析了当前动物卫生监督管理存在的主要问题,并提出相应的对策。

**关键词** 动物卫生监督;问题;对策;济源“新模式”

动物卫生监督<sup>[1]</sup>是一项关系民生的重要工作。动物卫生监督工作到位与否,直接关系到肉食品安全和畜牧业的持续健康发展,“三鹿奶粉”事件、“苏丹红”事件、“瘦肉精”事件以及高致病性禽流感疫情的不时发生,严重威胁到人类生命和畜牧业的发展。如何搞好动物卫生监督管理工作,本文详细介绍济源“新模式”,以供参考。

## 1 制约基层动物卫生监督管理的主要问题

### 1)外部因素。

①法律意识不强。饲养场:一是病死畜禽乱抛乱弃、不履行行政许可(建场许可、检疫许可)、不配合动物卫生监督机构的监督管理等。二是大防疫意识淡薄,重免疫、轻消毒,重免疫、轻检测,重小环境、轻大环境(各人自扫门前雪)。经纪人、经营户:

执行凭证凭标凭章经营的自觉性不强、利益驱动违法经营、不配合动物卫生监督机构的监督管理等。

②政策调动性不强。在全民法律意识没有达到法律所预期的要求时,通过政策杠杆,促进相对人的自律就显得越发有力。没有生猪出栏大县的奖补政策,过去,本级政府的扶持政策与动物卫生监督管理相互衔接得不紧密。因此,通过政策引导养殖场户进行标准化生产和科学防控重大动物疫病存在着明显不足。

### 2)内部因素(自身因素)。

①责任心不强,工作的积极性、主动性不高。不是大家做得不好,不是大家不想好好工作,也不是大家不想干出成绩。究其原因,关键是机制不活,责任制体系不健全,吃大锅饭。

②法律、法规及政策宣传重视不够。宣传工作是干好一切工作的先导,从业者认识上不去,只是

收稿日期:2016-01-22

宋 明,男,1983 年生,助理兽医师。

兽药 GMP 企业检查制度,防止兽药生产企业在兽药 GMP 验收后和在具体执行兽药 GMP 过程中出现“两层皮”现象;不断完善兽药 GMP 企业动态监管工作机制,落实兽药生产质量监管责任;监督生物制品企业严格执行兽药批签发制度,加强生产工艺流程各环节质量控制,强化兽药生产源头监管。

严格兽药监督抽检和兽药残留监控。认真开展兽药监督抽检和残留监控工作,加强突击检查,加大监督抽检和抽查力度,扩大监督抽查范围,提高兽药监督抽检和残留监控的针对性和实效性,对故意、恶意制假售劣的违法违规行为,要依法从重处罚。

加大假劣兽药案件查处力度。加大对农业部兽药质量通报的非法企业假兽药、合法企业回函确认非该企业的假兽药、套用或伪造文号假兽药的查处力度,对群众举报或检查中发现生产假劣兽药的“黑窝点”,要深挖严查,绝不姑息。要认真做好案件线索的排查梳理,拓展案源渠道,及时准确掌握制售假劣兽药的违法证据,依法严厉打击制售假冒伪劣、非法添加等违法行为。加强部门沟通,深挖假劣兽药制售源头,采取挂牌督办、集中办案、联合查案等形式严查大案要案,坚决杜绝“有案不立、以罚代查”。对线索明显、影响面大的假劣兽药违法案件,请有关部门介入,坚决捣毁制假售假窝点。

简单地发放一些宣传资料、开个会议以及简单地讲解一下法律规定等,将给工作带来很大的难度。

③自身素质有待进一步提高。一是政治素质,如思想认识、责任心、事业心、进取心、服务意识等不到位。二是业务素质(法律、法规的理解与掌握,疫病防控知识、检疫技能、查案办案能力、应对复杂问题的能力以及驾驭全局的能力等),对相关法律、法规规范性文件 and 国标、规范等一知半解或不能灵活运用。

## 2 济源有效开展监督管理对策

1)为有效开展动物卫生监督创造良好外部环境。

①宣传法律法规,提高从业者守法的自觉性,为开展监督管理提供一个和谐的环境。向从业者宣讲法律法规。如:养殖场户不建立免疫档案的问题、不履行疫病定期检测的义务(包括种畜禽)、场区布局不符合动物防疫条件规定、经营户不能自觉履行凭证上市制度等;查案办案,处罚不是目的,必须做到处罚与教育相结合,通过处罚,让从业者了解违法经营、生产等应承担的法律责任和由违法行为可能给自身利益带来的损害;善于抓住从业者利益受到侵害(损害)的机会进行宣传。

②全面掌握所负责区域内与动物防疫活动有关的基本情况,及时了解新的动向,新的变化。基本情况包括:管理养殖场(户)的基本情况(包括哪些是能主动履行法定义务的、哪些经常从事违法经营活动的、哪些经营活动存在严重违法行为的等)、疫情动态、可能存在的监管漏洞、政府有关动物防疫活动安排、畜禽出栏情况等;新的动向包括:是否有新发生的动物疫病、暴发流行的疫病、畜禽死亡量的上升等。

2)强化内部管理,建立监督管理责任体系。任务落实到人、责任落实到人,做到人人有目标、人人有责任、人人有动力。首先,各站必须对本站全年各项工作目标有一个清醒的认识。所有工作指标要实行分解,量化到每一个人。让所有工作人员清楚地了解自己所担负的工作任务。第二、建立责任制和工作绩效考核评价机制。检疫员如何对站长负责,对本站这个集体负责?防疫员如何对包片检疫员负

责?工作绩效如何进行考核(产地检疫、监督管理、查案办案、规范示范场区建设等要量化指标,分解到人),考核要定期进行,每月不少于一次,结果要进行公示通报。第三、定期以站为单位开展集中监督检查,帮助工作人员解决工作人员工作中独自难以解决的问题。各站工作人员对工作中出现的难以解决的问题要及时向站长汇报,以便站内有针对性地制定措施,集中解决。

3)利用政策推动监督管理工作的开展。政府扶持畜牧业发展政策,安排专项资金用于农业结构调整、农业农村示范区建设和现代农业产业体系建设的奖补。新建生猪规模场,以龙头企业为主导或按照标准化要求自行组织实施,年出栏分别达到 2 000~5 000 头,5 000~10 000 头的,分别奖补 10 万~30 万元,30 万~50 万元。对原有养猪场改造成标准化规模养猪的,按相应规模给予 30%的奖补。按标准新建存栏 500 头以上的奶牛场(区),对购进的合格奶牛每头补助 1 000 元。安排资金用于镇级和养殖场区建设两级病死畜禽无害化处理场奖补,解决病死畜禽和运输、焚烧、消毒、深埋等处理费用。按照国家政策对奶牛保险进行补贴。

4)联合其他部门开展监督管理工作。借助其他部门的力量推动监督管理工作的开展(当地政府、相关职能部门),如:部门联合执法、借助公安部门或新闻媒体影响等。

## 3 结 语

以上新的模式使济源畜牧工作在全省树立了标杆,面对新形势、新任务,动物卫生监督管理部门保卫肉食品安全的责任任重道远,在以后的工作中动检部门要坚持以人为本,有效整合资源,对于薄弱环节,加大检疫监督执法工作力度,及时完善管理机制,促进动物卫生监督工作又好又快发展,确保人民群众吃上“放心肉”。

## 参 考 文 献

- [1] 籍晓敏.动物卫生监督机构效能评估指标体系研究[D].内蒙古:内蒙古农业大学图书馆,2012.