

略阳县畜禽屠宰行业现状及对策

付桂霞 李芳彦 林伟峰

陕西省略阳县畜牧兽医总站, 陕西略阳 724300

摘要 畜禽屠宰行业与食品安全息息相关, 只有做好畜禽屠宰场基础设施建设, 加强企业内部管理, 完善监管体系, 才能促进屠宰行业健康、有序发展, 有效降低食品安全风险。本文通过对略阳县畜禽屠宰行业现状和存在的问题进行分析, 提出了具体的应对措施。

关键词 畜禽屠宰; 现状; 问题; 对策

随着全国食品药品监督管理体制改革的深入, 生猪屠宰监管职能已由商务部门划转到农业部门, 略阳县按照“职能归并、全程监管”的总体要求, 认真落实生猪定点屠宰监管措施, 并积极探索牛羊和家禽的屠宰和监管模式, 各项工作正在有序推进, 但屠宰行业“小、散、乱”的问题较为突出, 存在食品安全隐患。为使该县的畜禽屠宰逐步走向规范化、标准化, 在满足市场供应的同时确保食品安全, 笔者通过大量走访调研, 对该县屠宰行业现状和存在的问题进行分析探讨, 提出了具体的应对措施。

1 畜禽屠宰行业现状

1.1 生猪屠宰现状

略阳县总面积 2 831 km², 辖 18 个镇 183 个行政村 787 个村民小组、16 个社区居委会, 总人口 20.1 万人, 其中城区常住人口 6.85 万人、外来暂住人口约 2.1 万余人。

该县现有唯一一家生猪定点屠宰企业——略阳县信友生猪屠宰场, 系原食品公司改制后, 县信友外贸食品有限公司下属生猪屠宰企业, 承担着县城及周边乡镇广大消费者的猪肉供应。该场于 2008 年地震灾后由县城菜子坝迁建至灵岩寺前方 800 m 原水泥厂采石场处, 占地 3 400 m², 设计年屠宰生猪 1.5 万头, 2009 年 7 月试运行, 2010 年 1 月正式生产, 原信友屠宰场和利民屠宰场所有屠工屠商全部转入该场, 现有固定屠工屠商 39 户, 2013 年实

际屠宰 1.3 万头。农业部门实行生猪屠宰检疫申报制和准宰制, 每天派两名动物检疫人员驻场实施宰前、宰后检疫检验, 严把生猪入场关、待宰关和宰后处理关, 该场也规范建立了各项管理制度和台账。

除信友屠宰场外, 该县还有 8 个农村集贸市场 22 名屠工屠商从事生猪屠宰和肉品经营活动, 逢集市时这些屠工屠商才屠宰销售, 年屠宰量共计约 3 500 余头。

1.2 牛羊屠宰现状

该县目前没有牛羊定点屠宰场, 城区现有 4 户牛羊屠宰户, 均为个体经营, 且都集中在冬季屠宰, 其他季节仅有零星屠宰, 2013 年屠宰牛 600 余头、羊 2 100 余只。

1.3 家禽屠宰现状

该县目前尚无家禽定点屠宰场, 仅城区 5 个农贸市场 12 户从事活禽屠宰经营, 2013 年共屠宰禽类约 15 万余只。2013 年 11 月, 略阳县同辉农业发展有限公司投资 560 余万元, 在县城东北 25 km 处黑河镇王家庄建成了日屠宰 1.2 万只活禽屠宰线, 目前正在调试阶段, 相关许可证照尚待审批。

2 存在的问题

2.1 生猪屠宰存在的问题

1) 信友生猪屠宰场存在的问题。一是屠宰工艺落后。该场设计、建设起点很低, 场区布局不合理、屠宰设施简陋, 无机械化屠宰设施设备和冷链设

施,仍然采用“一口锅、一把刀”的手工屠宰方式,检疫检验人员难以实施屠宰过程的同步检疫,存在肉品质量安全隐患。二是监管难度大。该屠宰场属代宰企业,且由个人承包经营,承包人不直接从事生猪收购、屠宰和肉品经营,动物检疫和监督执法人员直接面对每个屠工屠商,影响病害猪及病害肉品处理。三是技术改造难。目前承包经营方式下,企业仅收取承包费,对屠宰场投资改造不及时,承包人怕投资成本难收回,也不愿在基础设施和屠宰工艺上投资,屠宰场的改造升级难以实施。

2)农村集贸市场猪肉产品存在的问题。一是均为个体经营,屠宰量很小,且都分散在自家院场内屠宰,检疫人员只能到市场肉品经营摊点实施查验物,无法实施屠宰环节全程监管,存在诸多安全隐患。二是屠宰设施条件十分简陋,没有消毒及无害化处理设施,环境卫生很差,既无法保证肉品质量,又污染环境,更不利于动物疫病防控。三是从业人员文化程度较低,食品安全意识淡薄。

2.2 牛羊屠宰存在的问题

一是该县有回、苗、蒙、藏、朝鲜、维吾尔等多个少数民族,在没有牛羊定点屠宰场的情况下,汉族和部分少数民族人员都在从事牛羊屠宰和产品销售,且没有专门的牛羊肉经营市场,不符合少数民族清真饮食习惯,易引发民族矛盾。二是现有的 4 处牛羊屠宰场所设施设备简陋,环境条件很差,无法派驻检疫人员监管屠宰全过程,存在食品安全隐患。三是从业人员文化程度较低,食品安全意识不强。四是该县牛羊屠宰主要集中在冬季,屠宰及销量都很小,很多企业和个人考虑到投资回报问题,不愿投资建设符合国家技术规范要求的牛羊屠宰场,更不用说建设符合略阳县实际的清真牛羊屠宰场,需由民宗、规划、农业、环保、食药监等部门协调配合,没有国家政策和补助资金支持很难实施。

2.3 家禽屠宰存在的问题

一是家禽屠宰摊点投入极为有限,屠宰设施条件十分简陋,没有消毒和无害化处理设施,环境卫生很差,屠宰人员操作时基本无个人防护,广大消费者都有消费活禽的习惯,选购活禽时也直接暴露在可疑传染源中,极易引起高致病性禽流感等人畜共患病的感染和流行,危害公共卫生安全。二是家

禽屠宰摊点小而分散,动物检疫等执法人员无法对其实施全程有效监管。三是家禽屠宰从业人员文化程度较低,缺乏食品安全意识。四是同辉农业的家禽屠宰场离县城较远,且尚未取得相关证照,短期内无法满足县城群众消费需要。

3 对策及建议

3.1 健全法律法规体系

国家有关部门和省市应加快畜禽屠宰相关法律法规的制定完善,使牛、羊、家禽等都能像生猪一样实行定点屠宰管理,并修改完善配套的法规、技术标准、操作规程等,健全畜禽屠宰相关法律法规体系,明确屠宰行业从业者和监管部门的法律责任,有利于屠宰管理和食品安全。

3.2 搞好宣传教育,转变消费观念

大力宣传普及《食品安全法》、《动物防疫法》、《农产品质量安全法》和畜禽屠宰管理等法律法规,提高屠宰场业主和从业人员的法制意识,使其守法生产经营。通过科技宣传等手段,引导广大居民逐步养成消费品牌冷鲜肉品的习惯,促进畜禽屠宰行业转型,有利于畜产品安全生产。

3.3 加快畜禽屠宰场的建设和改造升级

一是加大对屠宰企业的资金投入和政策扶持力度,促使其做大做强,主动落实各项防控措施。二是建议信友生猪定点屠宰场尽快进行技术改造升级,转变屠宰经营模式,由代宰改为自宰经营,并配套冷链设施设备,向农村集贸市场配送冷鲜肉,确保广大城乡居民的肉品消费。三是建议由民宗部门牵头,协调有关部门力量,积极争取上级补助资金和财政投入,并吸纳社会投资,尽快兴建一个规范的清真牛羊定点屠宰场,保障清真牛羊肉食品安全供应。四是建议尽快将同辉农业的家禽屠宰线打造成家禽定点屠宰场,配套冷链设施设备,畅通冷鲜肉的配送和销售渠道,逐步取缔市场活禽屠宰。

3.4 加强监管队伍建设

尽快整合屠宰管理、动物卫生监督执法力量和资源,落实编制和人员,保障工作经费,建设一支人员到位、素质过硬、保障有力的监管队伍,并投资建设远程实时监管平台,安装远程监控设备,降低监管成本,提高监管效率,推进监管工作现代化。