

乐都区村级动物防疫员现状调查

李鹏凤

青海省海东市乐都区农牧局农产品质量安全检验检测站,青海海东 810799

村级动物防疫员是指由乡村聘用,承担着行政村动物防疫工作的人员。村级动物防疫员队伍是我国动物疫病防控体系的基础,是动物强制免疫、畜禽标识加挂、免疫档案建立和动物疫情报告等重要防疫措施实施的主体力量,在保证我国动物卫生安全和畜禽产品质量安全方面起着非常重要的作用^[1]。为了更加科学地管理好这支队伍,并进一步指导好基层动物防疫工作,笔者对当前乐都区村级动物防疫员队伍进行了细致的调查。具体调查情况如下。

1 乐都区畜牧业发展现状

2013 年 4 月 12 日,乐都县拆县设区,海东市人民政府设在乐都区,全区面积 3 050 km²,人口 29.2 万人,其中,农村人口达 23.99 万人,乐都区下辖 19 个乡镇、345 个行政村,养殖业主要有牛、羊、猪、家禽和特色养殖。2013 年度,牛、羊、猪、家禽饲养量分别达到 56 050 头、488 857 只、585 399 头、805 719 羽;牛、羊、猪、家禽出栏分别达到 22 009 头、284 357 只、394 191 头、392 177 羽;牛、羊、猪、家禽年末存栏分别达到 33 645 头、200 640 只、183 778 头、395 047 羽。全区肉类产量达 2.47 万 t,禽蛋产量达 5 200 t,奶产量达 6 020 t,毛产量达 639 t。目前,全区通过国家级规模养殖场认定的规模养殖场 4 个;通过省级规模养殖场认定的规模养殖场 44 个(其中:生猪 21 个、肉羊 15 个、蛋鸡 4 个、肉鸡 2 个、肉牛 1 个、奶牛 1 个)。乐都区正在通过有序开展规模养殖场认定工作,积极引导饲养者转变养殖观念和饲养方式,规范养殖技术,有力推进规模化、标准化养殖进程,最大限度地提高动物防疫功能和经济效益。

2 全区村级动物防疫员情况调查

全区是按照行政村的个数来设置的,截至目前,全区总共有 374 名防疫员,其中,还对全区牧场也配了动物防疫员。调查结果如下。

2.1 年龄调查

全区 374 名村级动物防疫员中,1949 年至 1950 年出生的共有 6 名,占 1.6%;1951 年至 1960 年出生的共有 115 名,占 30.7%;1961 年至 1970 年出生的共有 153 名,占 40.9%;1971 年至 1980 年出生的共有 100 名,占 26.7%;1980 年以后出生的 18 名,占 4.8%,其中,1990 年以后出生的 2 名,占 0.5%。

2.2 性别调查

男性共 362 名,占 96.8%。女性共有 12 名,占 3.2%。

2.3 学历调查

初中学历 201 名,占 53.7%;小学学历 153 名,占 40.9%;高中学历 15 名,占 4.0%;中专以上学历 5 名,占 1.3%,从学历调查可以看出村级动物防疫员整体文化水平偏低。

2.4 工资调查

村级动物防疫员年平均工资为 3 044 元,根据大、小村和动物防疫工作量的大小有一定幅度的上下浮动,年底,由局财政直接拨款到基层兽医站账户上。在防疫期间,村级动物防疫员不向养殖户收取任何费用。

3 全区村级动物防疫员的工作现状

目前,国内外重大动物疫情的频繁发生,动物疫病的防控形势的日趋严峻,动物疫病防控的疫

收稿日期:2014-12-18

李鹏凤,男,1974 年生,助理兽医师。

类型增加了,免疫次数也由原来的春、秋季 2 次免疫增加到 3 次免疫,增加了 1 次集中免疫,并且,每个月还要对新增畜进行补免,在免疫的同时,还要佩戴耳标,并传输耳标信息、建立免疫信息档案。2013 年,乐都区猪口蹄疫疫苗免疫 43.52 万头次(含春、秋集中免疫和新增畜的补针),高致病性蓝耳病疫苗免疫 41.66 万头次,猪瘟单价苗免疫 42.35 万头次,猪三联苗免疫 28.63 万头次;牛口蹄疫疫苗免疫 9.3 万头次(含春、秋集中免疫和每月对新增畜的补针),亚洲 I 型口蹄疫二价苗和 A 型口蹄疫 1.98 万头次,羊口蹄疫疫苗免疫 63.48 万只次(含春、秋集中免疫、新增畜的补针和 6、7 月份对规模养殖场户的补针),羊四联疫苗免疫 43.48 万只次;高致病性禽流感疫苗免疫 105.19 万只次,鸡新城疫疫苗免疫 93.15 万只次。全区每位动物防疫员年平均免疫猪 4 175 头次,牛 301 头次,羊 2 859 只次,家禽 5 303 只次,填写免疫档案 190 余条次,佩戴免疫耳标 3 022 枚。村级动物防疫员除动物疫病免疫工作外,还要负责及时上报动物疫情普查结果,按期统计上报村级畜牧业生产情况,特别是规模养殖场的生产情况等工作。发生重大动物疫情时,村级动物防疫员还要协助参加动物疫情普查、扑杀、隔离、消毒以及无害化处理等工作。

4 全区村级动物防疫员队伍中存在的问题

4.1 从年龄、性别、学历、工资结构方面分析

全区村级动物防疫员队伍年龄偏大;男性占绝大多数;学历以小学、初中学历占绝大多数,村级动物防疫员的整体文化水平偏低;村级动物防疫员工作任务特别繁重,工资偏低。

4.2 从全区全年的免疫工作任务方面分析

全区所饲养动物达到约 193 万头只,每年疫苗免疫次数达到 430 万头只次,免疫密度、耳标佩戴率必须达到 100%,耳标佩戴数至少要达到 193 万枚,并且同时要上传免疫、耳标信息达到 193 万条以上,其中,仅在一头猪上要上传 4 条免疫信息(即 4 种疫苗的信息),这些任务几乎是动物防疫员一人完成,免疫任务特别重。

4.3 从乐都区畜牧业发展现状分析

规模养殖场(户)还比较少,通过国家级、省级规模场认定的更少,主要还是以散养户为主。经调

查,村级动物防疫员除了对散养户所饲养动物免疫外,还要对村级动物防疫员所在村的规模养殖场户饲养的动物进行免疫,这样又加大了村级动物防疫员的工作强度和工作量。

4.4 从村级防疫员队伍管理方面分析

经调查,大多数乡镇政府对村级动物防疫员缺乏管理,基本是基层畜牧兽医站全权管理。村级动物防疫员队伍主要存在以下情况:首先,各个乡镇的村级防疫员更换频繁,有些村甚至出现春季这个人干,秋季又另外一个人干,今年你干,明年他干的现象,防疫员队伍很不稳定,时常出现断层;其次,村级防疫员的工作安全保障、养老等方面还缺乏科学、合理的管理模式;第三,对村级防疫员的绩效考核制度还不够健全,绩效考核制度没有很好地落实到位,年底工资兑现基本按大村和小村两个标准发放,干好干坏没多大影响,这样,村级动物防疫员的积极性也不高。

5 对进一步健全村级动物防疫员队伍的建议

1)经分析,乐都区村级动物防疫员大多数是 44 岁以上的人,年龄偏大,根据目前的动物疫病形势,应尽量聘用 43 岁以下(即 1980 年以后出生)的长期在家的年轻人。

2)经分析,乐都区村级动物防疫员绝大多数是男性,不过有 3.2% 的女性,面对目前大多数年轻人和中年男性都常年外出打工,在必要的条件下,也可以聘用村里有知识、有劳动魄力的妇女参加动物防疫工作。

3)经分析,乐都区村级动物防疫员中小学学历的占 40.9%,大多数村级动物防疫员是“半路出家”的,而目前的动物防疫工作中,除疫苗种类多外,还有上传免疫耳标信息,建立免疫档案等工作,小学文化程度很难适应当前日趋复杂、规范、细致的动物防疫工作。所以,在聘用村级动物防疫员时,应尽量聘用初中以上学历的人参加,优先聘用村兽医以及高中和中专学历以上,并有畜牧兽医专业技术水平的人参加。

4)经调查,村级动物防疫员年工资平均是 3 044 元,现在的动物防疫工作由原先的季节性防疫变为全年防疫,工作量和强度日趋加大,这些工资与他们从事的工作量和强度对比,工资普遍

太低,这样就很难调动他们的积极性,也就很难保证动物防疫工作质量。所以,建议上级有关部门依据村级防疫员的工作量和工作强度协调适度提高他们的工资。

5)将符合条件的村干部聘用为村级动物防疫员也是一种很好的聘用动物防疫员的方法。一是村干部一般文化水平比较高;二是村干部一般常年在家;三是如果村干部聘用为村级动物防疫员,他们在领取干部工资的同时还可以领取动物防疫员工资,这样也增加了收入,村干部的积极性也比较高;四是村干部在宣传动物防疫工作和处理动物防疫工作中遇到具体问题时,方法灵活、多样、高效。

6)根据全区村级动物防疫员的工作现状,随着全区畜牧业的快速发展和当前动物疫情形势,目前,动物防疫过程中,仅 1 头猪上就要注射口蹄疫疫苗、高致病性蓝耳病疫苗、猪瘟疫疫苗和猪三联疫苗 4 种疫苗,1 只羊上注射口蹄疫和羊四联 2 种疫苗、1 只牛上要注射 O 型口蹄疫疫苗和亚洲 A 型口蹄疫疫苗 2 种疫苗,1 只鸡上要注射高致病性禽流感疫苗和鸡新城疫疫苗 2 种疫苗。还要对免疫的牛、羊、猪佩戴耳标,给免疫动物佩戴耳标工作 1 个人很难完成,最后,还要上传免疫耳标信息和建档立卡,村级动物防疫员的工作任务极其复杂、繁重。所以,建议上级有关部门充分考虑目前动物防疫工作实际情况,加大动物防疫工作的经费投入,配备必要的设备和设施,必要的时候,在动物防疫期间,对每位村级防疫员至少配备 1 名协助人员,帮助其

顺利开展。

7)经调查,乐都区村级动物防疫员队伍很不稳定,究其原因,主要是对村级动物防疫员队伍缺乏科学合理的管理。主要可以从以下措施加强村级动物防疫队伍的稳定性。

一是注重素质,更加科学、合理地聘用合适人员加入到该队伍中;二是根据动物防疫工作量和 work 强度,适度提高村级动物防疫员工资;三是采取科学、有效的培训方式,提高村级动物防疫员的法律知识和畜牧兽医技术水平;四是创新机制,建立健全更加科学、合理、高效的动物防疫工作竞争机制,进一步激发村级动物防疫员的工作积极性和责任心。五是通过行政手段,尽可能地解决村级动物防疫员的后顾之忧,如动物疫苗应激反应死亡补偿、动物防疫员意外伤害和养老保障等。

8)2013 年 4 月 12 日,乐都县拆县设区,海东市人民政府设在乐都区,这给乐都区畜牧业发展带来了新的发展机遇,同时也带来了挑战,随着畜牧业的快速发展和同时带来的动物疫情风险系数的加大,工作标准和要求日益规范,这更加要求建立一支管理科学、技术过硬、勇于奉献、工作效率高的村级动物防疫员队伍。

参 考 文 献

[1] 中国动物疫病预防控制中心组. 村级动物防疫员技能培训教材 [M]. 北京: 中国农业出版社, 2008.