

# 十堰市动物防疫队伍职业化现状与对策

余书栋<sup>1</sup> 戢正萍<sup>2</sup> 李潜刃<sup>2</sup> 李金元<sup>1\*</sup>

1.湖北省十堰市动物疫病预防控制中心,湖北十堰 442000;2.湖北省十堰市畜牧兽医局,湖北十堰 442000

**摘要** 本文通过对基层动物防疫队伍现状调查,分析了基层防疫队伍职业化改革存在政策支持欠缺、退出机制不全、资金保障乏力、人员待遇偏低的难点,并提出了尽快颁布配套政策、科学制定实施方案、强化领导落实责任、创新模式确保实效的新措施,旨在为动物防疫队伍职业化建设提供参考。

**关键词** 动物防疫队伍;职业化;现状;对策;十堰市

针对如何深化基层动物防疫队伍改革,加快动物防疫队伍职业化进程,夯实动物防疫工作基础,充分发挥基层防疫员在动物防疫中的主力军作用,全面提升队伍素质,大力提高工作效率和防疫质量,保证畜禽养殖、动物产品、生态环境安全,已成为各级政府、畜牧兽医管理部门以及业内人士十分关注的重点问题。近年来,十堰市为应对动物防疫工作的新形势,积极探索动物防疫队伍职业化新途径,并且开展改革试点工作,加快了动物防疫队伍职业化进程,促进了队伍素质、防疫质量双提高。

## 1 基层动物防疫队伍现状调查与分析

1) 畜禽养殖总量。2016 年湖北十堰市畜禽总饲养量 5 158.02 万头(只),其中:猪、牛、羊、家禽分别为 320.83 万头、54.4 万头、220.5 万只、家禽 4 562.29 万只;畜禽总出栏量 2 854.48 万头(只),其中:猪、牛、羊、家禽分别为 192.5 万头、13.5 万头、112.48 万只、2 536 万只; 畜禽产品 272 422 t, 其中: 肉品 220 996 t, 禽蛋 51 426 t。

2) 人员从业状况。2016 年湖北十堰市共有 11 个县市区、1 889 个行政村,708 046 户农户、128 个乡镇畜牧兽医站,1 303 名乡镇村防疫员从业人员。其中:服务中心 121 个,兼职从事诊疗防疫员 846 人。

3) 防疫员工作量。以总饲养量计算,每名防疫

员年平均承担 1.5 个村、544 户、3.8 个规模养殖场、3.96 万头(只)的动物防疫任务,日均防疫量为 108.5 头(只)/(人·d)。若按六类重大动物疫病强制免疫计,则日均防疫量为 542.5 头(只)/(人·d)。

4) 人员薪酬待遇。2016 年湖北十堰市累计落实经费总额 1 565.65 万元,其中:国家拨付补助经费 279.5 万元,省“以钱养事”经费 671.04 万元,县级财政预算经费 615.11 万元,全市防疫员人均 1.2 万元。参加保险 820 人,参保率 62.93%,全市累计保费 486.61 万元,人均保费 0.59 万元,其中:个人承担 169.07 万元,占保费 34.74%。

5) 乡镇改革试点。截至 2017 年 8 月,共有 10 个县市区开展动物防疫队伍职业化改革试点工作,开展面达到 90.9%。试点乡镇 35 个,占全市乡镇总数的 27.3%,其中,竹溪县 15 个乡镇全部开展职业化改革。

## 2 基层防疫队伍职业化改革难点

1) 政策支持欠缺。动物防疫队伍职业化改革是一项政策性强、涉及面广、任务繁重的系统工程,如果缺乏强有力的政策支持,极有可能导致改革失败,甚至激化矛盾,引发社会不稳定问题。目前,由于各级政府尚未出台相关配套政策,十堰市改革工作仍处于试点阶段。

2) 退出机制不全。全市 1 303 名乡镇防疫员,

收稿日期:2017-08-23

\* 通讯作者

余书栋,男,1983 年生,助理兽医师。

初中以下占 3.23%，初中占 58.02%，高中、中专占 28.93%，大专以上仅占 9.82%。30 岁以下仅占 4.3%，30~49 岁占 47.96%，50 岁及以上占 47.74%。针对老龄化、素质差等人员，需要分流安排、辞退工作、解除合同等，但由于无政策依据，缺乏有效方法，加上补偿资金短缺，因此各地只能采取考核、协商办法，从而造成“留容易、退困难”的改革困境。

3) 资金保障乏力。各地由于财政收入困难，均未建立长期、有效、稳定的财政资金保障制度。目前，大多数县市区仍然存在防疫员“待遇低、难温饱”的突出问题，根本无力解决退出防疫员的养老保险、再就业补偿等额外经济负担。因有后顾之忧，增加了改革的难度与阻力，致使改革进程较为缓慢。

4) 人员待遇偏低。2016 年湖北十堰市基层防疫员年均薪酬 1.2 万元/(人·年)，最高 3.8 万元/(人·年)，最低仅 0.5 万元/(人·年)，其中，达到全市平均水平的县市区仅 8 个，占 72.7%，导致人才“难引进、留不住”，制约了队伍的稳定和专业素质的提高。

### 3 对 策

1) 尽快颁施配套政策。一是各级畜牧兽医主管部门应加大争取力度。抓住机遇，组织专班，深入基层，全面调研，制定方案，为政府决策当好参谋；二是建议尽快颁布《湖北省动物防疫队伍职业化实施办法》，进一步明确组织机构、人员编制、财政资金、队伍管理等政策性保障措施。市、县政府应根据政策规定，制订本辖区实施细则，强化措施，全面推进。

2) 科学制定实施方案。各地要因地制宜，科学制定实施方案，细化量化改革措施、目标任务，并要重点抓好组织动员、队伍整合、人员分流、待遇保障、目标管理、绩效考核等，确保有序推进、保障有力、改革到位。

3) 强化领导落实责任。一是推行部门首长负责制。动物防疫队伍职业化是一项长期、艰巨的系统工程，落实“一把手”负责制，是保证改革成功的关键；二是上下联动、全力推进。各级畜牧兽医管理部门要成立领导小组，明确职责，落实责任。建立市、县、乡镇三级动物防疫机构工作专班，完善组织、指导、监督机制，确保动物防疫队伍职业化改革顺利开展。

4) 创新模式确保实效。鉴于十堰市散养畜禽多、中小型养殖场比例高、大型规模养殖场少、山区交通困难等特点，在保证防疫质量、工作效率、队伍素质、人员待遇的基础上，应因地制宜，大力推广以下 3 种改革模式，加快动物防疫队伍职业化步伐。一是区域化模式，即以县为基础，以乡镇为单元，按照“统一组建队伍、统一确定任务、统一财政保障、统一检查考核、统一奖惩兑现”方式进行，抓好试点，总结经验，全面推广；二是合作化模式，即以畜禽养殖合作社为单位，建立“队伍自建、防疫自防、经费自筹、管理自主”模式，推进规模养殖场防疫队伍职业化；三是公益化模式，即：对部分乡镇人员薄弱，力量不足，无法组建职业化队伍的，采取“政府公益采购、社会公开招标、基层人员参与、部门考核管理”方式，实现辖区动物防疫队伍职业化全覆盖。