

河南固始县布病防疫 社会化服务的探索与实践

陈礼朋¹ 叶丛华¹ 刘建勋² 陈田田²

1.河南省固始县动物疫病预防控制中心,河南固始 465200;2.河南农业大学牧医工程学院,郑州 450002

摘要 本文总结了河南省固始县布病防疫政府购买服务的实践经验,并提出提高服务能力、加强属地管理、加强政府监督和扩大购买服务范围等建议,充分发挥社会化服务在兽医领域的巨大作用,促进动物防疫体制改革。

关键词 布病防疫;社会化服务;河南固始

固始县位于河南省东南部,豫皖两省交界处,北临淮河,南依大别山,县域面积 2 946 km²,辖 30 个乡镇、3 个街道办事处、600 多个行政村,人口 174 万,是河南第一人口大县。同时是河南省畜牧养殖、生猪调出大县,拥有固始鸡、固始白鹅、固始麻鸭、豫南黑猪等地方优质畜禽品种。2016 年底存栏生猪 620 314 头、母猪存栏 58 513 头、禽存栏 15 183 013 羽、羊存栏 274 206 只、牛存栏 11 183 头,肉类总产量达 148 923 t。

1 现状

布病防疫是一项技术要求高、防护标准严、操作要求规范的工作,与其它动物疫病防疫不同的是,布病防疫对防疫队伍的心理素质、专业能力、操作规范、防护等都有很高的要求。当前固始县动物防疫队伍存在诸多问题,主要表现为年龄老化、技术落后、素质偏低、积极性差等,严重制约着固始县动物疫病防控各项工作的开展和落实。

2 背景

《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》、《国家中长期动物疫病防治规划(2012-2020 年)》、《全国兽医卫生事业发展规划(2016-2020 年)》以及《农业部关于推进兽医社会化服务发展的指导意见》均就推进兽医社会化服务给

予了肯定和支持,并指出推进兽医社会化服务发展是深化兽医领域供给侧结构性改革、创新兽医服务供给方式的着力点,有利于整合运用社会资源,形成全社会共同参与的兽医工作新模式;有利于提高我国兽医服务能力水平,进一步满足养殖业转型升级对专业化、组织化兽医服务的迫切需求,巩固乡村振兴的产业基础。因此,固始县兽医主管部门顺应趋势,加强基层兽医体制机制创新,先行先试以布病防疫为抓手,率先在全省探索兽医领域社会化服务实践。

3 主要做法

1)购买主体。购买布病免疫服务的主体是固始县畜牧局。县畜牧局组织制定布病免疫政府购买服务的实施方案并与承接企业签订政府购买布病免疫服务合同书,明确购买服务的内容、双方责任和义务、金额、合同期限与终止、绩效评估及违约责任。购买主体负责提供布病免疫所需的防疫物资、免疫档案、布病技术培训及相关政策支持。

2)承接主体。承接政府购买布病免疫服务的主体是依法在工商行政管理部门注册的从事畜禽养殖、销售和畜禽疫病防治技术服务等的合法企业,并符合以下条件:①依法设立,能独立承担民事责任;②具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度;③具有提供牛羊布病防疫所用的设施设

备;④企业内有 3 名以上执业助理兽医师以上资质或兽医专科以上学历的兽医技术人员,有完成防疫任务相匹配的防疫人员(10 人以上);⑤无重大违法违规违纪行为,社会信誉、商业信誉良好;⑥具有重大动物疫病防控经验。另外,防疫前承接企业要对防疫人员逐人进行健康体检和购买人身意外伤害保险,承担因布病防疫所造成的人身伤害责任。

3)购买内容。政府购买服务的内容是 2017 年全县存栏应免牛羊布病防疫。以口服方式免疫布病 S2 株活疫苗,初免后 1~3 月加强免疫 1 次,应免密度 100%。每完成 1 场(户)布病免疫,要真实、规范填写免疫记录,并经养殖场、农户签字确认。配合县畜牧局迎接和通过省级畜牧主管部门对布病免疫的检查验收工作。

4)实施程序。

①发布信息。购买主体在相关政府网站或公示栏内发布政府购买服务信息,包括购买内容、购买金额、认购企业条件和相关要求。

②申报。具备条件的企业,向畜牧局提交书面申请,同时提供相应的资质材料原件和复印件。

③初步审查。畜牧局由分管领导牵头,组织纪检监察、业务科室、动物卫生监督所和动物疫病预防控制中心等有关人员对申报企业提供的材料进行审查核对,提出初步审查意见,报畜牧局党委。

④核定。畜牧局和财政局一起,根据初审意见,共同确定承接企业。根据免疫任务量,按照公平、公正、公开的原则,采用招标、竞争等方式确定若干承接企业。

⑤公示。确定后的承接企业在固始县畜牧局网和公示栏内进行公示,公示时间为 7 d。

⑥签订合同。公示期结束后,由畜牧局和承接企业签订承购合同,明确合同双方的责任和义务。

5)工作开展。承接企业防疫人员均经过专业的技术培训合格后上岗,统一着装、统一车辆。开展免疫前向各牛羊养殖场发放宣传单,加强养殖场(户)对布病防疫的了解和认识。免疫过程中各乡镇农业中心负责人带队,防检股及县疫控中心技术人员现场指导,防疫人员要严格按照布病防疫操作规程和注意事项,做好自身防护,认真填写免疫档案并由养殖户当场签字。全部免疫任务完成后,乡镇农业中心统计汇总并签字加章,以此作为实际防疫量和结算资金凭证。

6)监督管理。布病防疫开展期间,畜牧局组织督导组,不间断地对防疫进度、防疫质量和群众满意度等情况进行督导,发现问题,及时纠正。防疫结束 30 d 后,承接企业书面申请畜牧局验收。畜牧局组织技术人员组成布病防疫验收小组,根据业务部门规定的验收标准,进行现场验收和实验室检测验收。检查结果必须达到验收标准。

4 主要成效

1)增强兽医社会服务力量。政府购买兽医社会化服务的改革,激活了社会参与兽医服务的活力和创新动力,吸引更多的社会优秀企业和人才参与到兽医服务领域,促进兽医服务的规范化、标准化和效率化发展,提升了兽医社会服务能力。

2)提高兽医服务竞争力。以前的动物疫病防疫完全依赖村级防疫员来完成,由于劳务报酬低,积极性不高,防疫质量和效率低下。开展兽医社会化服务后,通过市场公平竞争,使社会上优秀的防疫团队脱颖而出,提高了兽医服务的质量和效率。

3)强化兽医监督职能。政府购买服务不仅可以吸纳社会力量进入兽医服务领域,推动兽医社会化服务改革,提高服务效果,还把畜牧兽医部门从打疫苗的繁重工作中解脱出来,回归管理者 and 裁判员的角色,集中精力开展兽医监督和指导,从而强化兽医部门的监督职能。

5 建议

1)提高服务能力。当前,兽医社会化服务方兴未艾,承接企业服务能力有待提高,仅能开展动物疫病防疫等简单的业务,需不断吸纳经验丰富的执业兽医和乡村兽医为主体的专业技术人才,加强人才储备,拓展业务范围,逐步提升服务能力和市场竞争力。

2)加强属地管理。因承接企业在开展兽医服务过程中,需要当地乡镇兽医管理部门配合。由于社会化服务使一些原村防疫人员的利益受损,因此他们往往不愿配合,甚至刁难,对政府购买服务造成一些阻碍和负面宣传。上级兽医主管部门应加强兽医社会化服务政策宣传和培训,支持和鼓励社会化服务发展,并将各乡镇部门配合兽医服务工作纳入年度考核,加强履行属地管理的积极性。

3)加强政府监督。购买服务部门要实时公开、

青海海西州藏系羊发展存在的问题及对策

陈辅云

青海省海西州动物疫病预防控制中心,青海海西 817099

摘要 本文结合海西州藏系羊的实践,对其发展中存在的问题进行了总结,并提出转思路、创方式,重科研、强防疫、强宣传、重推广的解决对策,实现生态放牧、科学养殖、技术创新、集约化管理的现代化海西州特色养殖模式。

关键词 海西州;藏系羊;生态放牧;科学养殖

海西州位于青海省、青藏高原北部,由于该州所在生态环境较为恶劣,加上植被稀少,使得海西州藏系羊因地理环境和草场类型以及近亲繁殖等因素导致其发展遇到诸多问题,不仅品种退化较为严重,而且养殖效益低下,产能降低。因此,必须对其发展存在的问题进行梳理,并采取针对性的解决对策。

1 现存问题

1)牧草少,过牧重。由于该州的生态条件较为恶劣,放牧量较大,草原不堪重负,很多草原的荒漠化情况较为突出,加上草地资源破坏严重,导致草原沙化、盐渍化和退化的情况较为突出,使得生态畜牧发展受到极大制约^[1]。

2)环境差,气候劣。该州养畜基本靠天,但是由于气候条件恶劣,导致其生态环境复杂,而由于基础设施十分薄弱和恶劣天气的影响,使得藏系羊对自然灾害的抵御能力较差。该州夏热冬寒,很多牧

民随水草而居,冬夏需要经常更换场地放牧,可谓居无定所,导致其羊舍、饮水设施十分简单。而正是由于羊的生长环境、居住环境差和恶劣的气候环境导致诸多问题,不仅影响藏系羊的生长和发育,而且冬季容易出现冻死冻伤,夏季容易出现中暑脱水等问题,给养殖效益带来巨大威胁。

3)技术差,推广难。现代化畜牧业发展必须依靠科技力量,但是由于该州牧民大部分是文盲,不管是文化水平,还是科学素养,使得其在养殖技术上较差,生态环保意识严重不足,超载放牧和乱挖乱砍的情况较为突出,养殖方式落后,对新技术、新科技的应用呈现出冷漠和抵触的情绪,影响了科学技术的推广和应用。

2 发展对策

要想实现藏系羊养殖业在该州得到可持续发展,必须切实加大对它的重视和处理。该州近年来在畜牧业养殖方面高度重视,并投入了大量的资

收稿日期:2018-03-17

陈辅云,男,1983年生,兽医师。

公示购买服务相关信息,接受社会监督。同时,加强承接企业的资金使用监督,确保购买服务资金的规范使用。兽医主管部门应将承接企业的工作开展、验收成绩纳入考核。淘汰服务满意度低、验收成绩未达标的企业或团体,从而促进兽医社会化服务的提升。

4)扩大购买服务范围。政府购买社会服务是兽医领域改革大趋势,也是激活市场活力和竞争力、提升兽医服务质量的重要措施,当前应加快推进兽医社会化服务探索和实践,总结经验,扩大范围,争取将重大动物疫病、实验室检测、采血等工作纳入购买范围。