

着力生态发展 打好畜禽粪污资源化利用攻坚战

盖卫星^{1,2}

1.湖北省农业厅,武汉 430070;2.湖北省畜牧兽医局,武汉 430064

摘要 随着畜牧业现代化、集约化程度愈来愈高,畜禽的粪污若不能被有效地资源化利用,畜牧业就变成了一个不可忽视的污染源。我们应充分认识畜牧业发展中的生态环境问题,增强生态发展的紧迫感;深刻理解《畜禽规模养殖污染防治条例》的要求及给畜禽养殖带来的挑战和机遇;加快行动,借鉴江夏模式,全力做好畜禽粪污资源化利用工作。

关键词 生态环境;畜禽养殖;粪污资源化利用

着力生态发展,提高畜牧产业的可持续发展能力,抓好畜禽粪污资源化利用是我们今年的工作重点之一。为此,根据湖北省畜牧兽医局 2015 年工作要点安排,今天,我们召开全省畜禽粪污资源化利用工作现场会,旨在进一步提高思想认识、学习交流先进经验和做法,全力推进这一工作的落实。上午我们实地参观了中粮山坡生猪养殖场,农牧结合出效益、粪污利用零排放的循环模式现场,刚才中粮山坡养猪场、江夏区环保局和江夏区畜牧兽医局又做了经验介绍,与会同志都很受启发,也开阔了思路,找到了方法,提高了认识,感觉到受益匪浅、收获很大,增强了做好粪污资源化利用的信心。

1 充分认识畜牧业发展中的生态环境问题,增强生态发展的紧迫感

湖北省是畜牧大省,生猪和禽蛋的生产量都在全国占有重要份额,也是全国重要的畜产品生产和加工基地,为保障畜产品市场供应,维护国家食品安全做出了积极贡献。但随着畜牧业现代化、集约化程度愈来愈高,饲养密度和饲养量不断增加,畜禽饲养及活体加工过程中产生的大量排泄物和废弃物,对人类、其它生物、自然界以及畜禽自身生活环境的污染显得愈来愈突出。我们不能不正视这样一个事实,畜禽的粪污如不切实做到有效地资源化利用,从环境保护角度,畜牧业

就变成了一个不可忽视的污染源。因为,经科学测算,1 个万头猪场的日排泄粪污达 100~150 t,全省畜禽粪污总量 1 年约 8 000 万~10 000 万 t。畜禽粪污能否得到有效利用,如何发展规模化生态养殖,处理好生态环境的有效保护与促进畜牧业的可持续发展的关系是摆在畜牧管理部门和畜牧生产者面前的一个非常紧迫而又重要的课题。其重要性我们可以从 3 个方面来认识。

1.1 做好畜禽粪污资源化利用工作,促进畜牧业生态发展是落实中央战略决策的政治任务

2015 年 4 月 25 日,中共中央、国务院印发了《关于加快推进生态文明建设的意见》,将生态建设的绿色化与新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化齐驾并驱,要求“全面促进资源节约利用,加大自然生态系统和环境保护力度,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,弘扬生态文化,倡导绿色生活,加快建设美丽中国,使春天常在、青山常在、绿水常在,实现中华民族永续发展!”并明确提出要“加强农业资源污染防治,加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度,科学施用化肥、农药,推广节能型环保炉灶,净化农产品产地和农村居民生活环境。”中央决策既出,我们责无旁贷地必须落实,中央把生态建设、环境保护提到如此的高度,可见此项工作的重要性、意义非同一般。因此,我们必须提高畜牧业与生态环境协调发展的思想认识,这项工作不是你愿不愿意做的问题,

能不能做的问题,而是必须做、必须做好。因为这不仅是涉及经济问题,而是政治所必须。畜禽粪污资源利用不好,不仅是关场闭户经济损失的事,而是直接涉及到政治追责。所以我们必须在畜牧生产发展中强化生态意识和环保意识,提高建设生态环保畜牧业的自觉性、学会用动物生态营养学的理论指导畜牧生产,使广大畜牧从业人员真正认识到发展生态畜牧业对增加农民收入、改善农村环境、保证菜篮子安全,实现畜牧业与自然和谐共处、实现畜牧业可持续发展的重要作用。必须强化政治意识、大局意识,努力营造建设生态畜牧的良好氛围,着力提高畜牧业主体的环保意识和生态理念,充分发挥畜牧业主体在农业资源配置中的作用,推进生态循环畜牧业的发展。

1.2 做好畜禽粪污资源化利用工作,促进畜牧业生态发展是畜牧产业发展的法定责任

大力发展畜禽养殖业一直是畜牧部门的目标,各级畜牧部门一直将畜牧业发展作为农村产业结构调整、实现农民增收、农业增效的重要内容加以推行,但由于环境保护不是核心职能,过去我们并没有把生态环境作为我们的工作重点,环保部门也一直是主要治理城市生活和工业污染问题,对畜牧业生产企业没有严格推行环境影响评价和“三同时”制度,也使我们步入了先发展后治理的误区。我们应该清醒地看到,全国人大新修订的《环境保护法》、国务院《畜禽规模养殖污染防治条例》、国务院《水污染防治行动计划》(简称“水十条”)、《湖北省畜牧条例》这些法律规章的出台,使我们的畜牧业发展更进一步走上了“有法可依”的法制化轨道,也同时告诉我们畜牧业发展也必须“有法必依”,环保部门也必然会“执法必严”,从畜禽粪污资源利用上说,法规规定要建立与环境承载力相当的绿色发展模式;要建立多元共治的环境治理体系;要建立环境信息合并和公众参与机制,这些措施都迫使你必须从守法、遵法的角度去履行你的义务。否则,你付出的违法成本既有经济损失成本,还有法律责任成本,代价是惨痛的。在依法治国的今天,我们的畜牧生产发展必须强化法制意识,将生态环保理念贯穿于养殖企业发展规划、项目建设、生产与经营的每一个环节中,算好生态环境经济账。而不要以身试法,违法违规,受到法规的惩处。

1.3 做好畜禽粪污资源化利用工作,促进畜牧业生态发展是社会的外在要求、产业的内在需要

现代农业的发展必定是循环发展,现代畜牧业

的发展必须是在循环农业发展中的生态畜牧发展,什么是循环农业?循环农业,是指农作系统中推进各种农业资源往多层与高效流动的活动,以此实现节能减排与增收的目的,促进现代农业和农村的可持续发展。通俗地讲,循环农业就是运用物质循环再生原理和物质多层次利用技术,实现少废弃物的生产和提高资源利用效率的农业生产方式。具体地说,所谓循环农业是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化,再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征的农业发展模式,这是一种符合经济可持续发展理念的模式。这种模式,相对于我们现在“大量生产、大量消费、大量废弃”的畜牧业增长模式,是一个必须进行根本性变革的新模式。什么是生态畜牧业?生态畜牧业就是根治畜牧业污染,建立良好的畜牧生态环境体系,实现畜牧生产中资源和生态环境的协调,人与自然的和谐,资源利用和保护的一致,提高人民群众的生活质量。以此来看现实,现实状况是畜禽养殖业在丰富人们餐桌、带来农民增收的同时,其产生的大量粪污,如不资源化利用,就直接严重威胁到环境安全,导致水质下降,空气质量下降,畜产品安全及人类健康没有保障,对此,社会颇有微词,有的地方,一提起畜禽养殖因为粪污问题,似乎是老鼠过街,人人喊打,加之现在多级政府环境总量减排任务考核的压力增大,有的地方政府已因此而出现对畜牧业发展冷眼相待的情况。我们必须看到畜禽粪污资源化利用不好,已成了我们畜牧产业发展的瓶颈,是必须跨过去的坎,也是必须破解的难题。试想,因畜禽粪污问题导致多数人反对的事,你还能前进吗?因为畜禽粪污问题地方党委、政府伤透了脑筋,他还有信心支持你吗?一个政府不支持、社会不接纳的产业,你还有发展的空间吗?你还能生存吗?所以,我们必须从思想上高度重视,行动上付诸实施,解决好畜禽养殖量与环境容量的相适应问题;解决好畜禽饲养排泄物与土地种植消纳循环利用问题;解决好畜禽养殖粪污利用设施与养殖规模的匹配问题;解决好粪污利用全程纳入养殖场全程管理不脱节问题;解决好畜禽粪污资源化利用资金投入与现代畜牧业发展不相适应问题。只有解决了这些畜牧业与生态环境保护协调发展的问题,我们的畜牧产业才有发展的基础、提升的空间,也才会提高畜牧产业的社会依存度,也才会得到党委、政府的高度关心和支持,也才能实现发展现代

畜牧业的目标。

2 深刻理解《畜禽规模养殖污染防治条例》的要求及给畜禽养殖带来的挑战和机遇

《畜禽规模养殖污染防治条例》自 2014 年 1 月 1 日起就正式施行了,这是我们畜禽养殖业重要的法规文件,其颁布和施行,给我们畜禽规模养殖产业带来了重大影响,我们业内人士必须高度重视,认真理解掌握,并依法遵守执行。对此,我们必须清楚以下几个问题。

2.1 畜禽养殖业进入门槛越来越高

《畜禽规模养殖污染防治条例》重视了畜禽养殖业的整体规划和养殖污染源的管控,规定了做好环境保护的基本条件。“养殖场和养殖小区要建设相应的畜禽粪便污水与雨水分流设施,畜禽粪便污水贮存设施,粪污厌氧消化和堆沤有机肥加工制取沼气,沼渣沼液分离和输送、污水处理、畜禽尸体处理等综合利用和无害化处理设施,并确保其正常运行。”这样规定意味着大量的资金投入,才能完成升级改造。而对想加入畜禽养殖业的人来说,更是一个极大的挑战,再不能想养畜禽,买来饲料,建个栏圈,搭个台子就开张了。

2.2 畜禽养殖管理要求越来越严

《畜禽规模养殖污染防治条例》对畜禽养殖粪污的综合利用提出了明确的要求,也有了严格的管理规范,形成了畜禽养殖和产品生产的新常态,我们必须主动适应。做到畜禽生产既要注重量的生产,更要保证质的提升;既要注重产品的生产环节,又要保证生态环境的保护;既要注重产品本身的提质增效,更要着力于资源的循环利用,主动服从管理,加强自身管理,增加管理链条,扩充管理内容。也只有加快畜禽养殖转型升级,推进畜禽养殖的标准化生产和规模化经营,加快规模化养殖的配套设施建设,提高畜禽养殖和粪污利用的能力及水平,才能实现新常态下的新发展。

2.3 畜禽养殖成本越来越高

《畜禽规模养殖污染防治条例》的出台,加之今年国务院《水污染防治行动计划》(简称“水十条”)的颁布,今后的畜禽养殖成本已经不仅仅是生产环节的成本了。随着排污和粪便资源化利用等配套设施的要求越来越高,总成本必然会相应增加,畜禽产品

的价格形成除由生产和流通成本构成外,还将包括排污和资源化利用等方面。我们必须通过提高资源利用率,降低畜禽产品生产成本,通过科技创新和产业多元化,确保畜禽产品供应。通过政策干预,加大补贴力度,使消费者利益不受太大影响,养殖企业不因粪污的资源化利用而背上成本包袱。

2.4 政府对畜禽养殖业粪污资源化利用的支持会越来越强

《畜禽规模养殖污染防治条例》毕竟是一部重在改善民生的法律法规。制定这部法律法规的根本出发点是规范引导保障畜禽规模养殖产业可持续健康发展,让畜禽养殖产业走规范化、生态化、循环化的道路,在履行环保义务的同时,促进产业做大做强。对于养殖污染物和废弃物的处理措施,《畜禽规模养殖污染防治条例》给出的基本指导思想是重在综合利用。因此,我们必须看到,在对畜禽养殖业进行规范性限制的同时,也必然会给新兴规模养殖产业及废弃物利用产业带来良好的发展机遇。比如,《畜禽规模养殖污染防治条例》第三十八条规定,建设和改造畜禽养殖污染防治设施,可以按照国家规定,申请包括污染治理贷款贴息补助在内的环境保护等相关资金支持。第四条规定,各级人民政府应该采取有效措施,加大资金投入,扶持畜禽养殖污染防治以及畜禽养殖废弃物综合利用。据此,环保部门有总量减排奖补资金和治污项目资金支持。今年,我们也有望在农业部争取到畜禽粪污资源化利用的专项资金。

2.5 社会对畜禽粪污资源化利用的需求越来越迫切

目前的农业生产中,对化肥施用的过度依赖导致土壤板结、酸化、地力下降以及水体污染等严重问题。今年农业部提出了化肥使用量和农药使用量要“零增长”的目标要求。因此,社会呼唤我们要加大力度,加快速度合理利用粪污资源,使种植业与畜禽养殖业有机结合,形成优势互补和良性循环的有机体,变废为宝,发挥其经济和社会效益。我们做过测算,全省畜禽粪便折成化肥总纯量,相当于全省化肥施用总纯量的 40%。就是说,我们畜禽粪污资源化利用好了,可以使全省的化肥施用量总体下降 40%。2013 年,全省化肥施用量是 352 万 t。这是怎样的一笔经济账,大家可以去算。而且畜禽粪便中不仅是氮磷钾,还含有丰富的硫、钙、镁、锌、硼、钼、铜和铁等中、微量元素,以及木质素、纤维素、蛋白质、糖、脂肪、氨基酸、腐殖酸、维生素等各种各样

的有机养分,俗称“完全肥料”。有机农业、有机粮食、有机水果、有机蔬菜,离开了有机肥料,还能是真的有机吗?土壤养分→植物吸收转化为粮食及副产品→作为饲料喂养畜禽→畜禽排泄为粪便→发酵无害化处理变成肥料→最后又归还到土壤,这是一个完整的生态系统和生物循环圈,期待我们早日画圆。国务院将在今年年内或明年颁布《土壤环境保护和污染治理行动计划》,称之为“土十条”。其中,因化肥、农药过量投入造成土壤酸化板结也是重要治理内容。而治理酸化板结的最好办法就是有机肥还田,改善地力结构,提高土地肥力。

3 加快行动,借鉴江夏模式,全力做好畜禽粪污资源化利用工作

按照“减量化、无害化、资源化”的原则,采用过程控制与末端治理相结合的方式,应用“就地结合,就地利用”的“零排放”方式,实现畜禽排泄物全部资源化利用,促进畜牧业与种植业、农村生态建设协调发展就是我们今天推崇的江夏模式。各地和各畜禽养殖企业要会后迅速行动,将此模式变成全省的通用模式,并力争早日见效。

3.1 统一思想,提高认识,主动作为,争取党委政府重视,争取环保部门支持

畜禽养殖粪污资源化利用工作,除了是我们行业发展所必须破解的难题外,也是农村清洁工程的重要组成部分,是建设宜居城市、宜居乡村和环境友好型社会的良心工程。认识高低在于行动快慢,我们要不等不靠不拖,积极行动,主动向党委政府汇报,并付诸行动,以实际效果取得当地党委政府和环保部门的认可和重视,使党委政府和环保部门将此项工作纳入到新农村建设、环境整治的大工程中,协调支持,多方投入,整合力量,全力推进,早见成效。

3.2 科学规划,合理布局,分类分步实施,夯实畜禽粪污资源化利用的工作基础

畜禽粪污资源化利用的基础性工作很多,除了必须具备坚实的思想工作基础,良好的法治环境之外,科学规划,合理布局尤为重要。要结合当地的环境容量,包括土地的消纳能力,空气、水源等负荷限度,综合考量已经和将要形成的畜禽养殖总量,结合禁养区、限养区的划定,按照规模养殖的大小,本着先易后难,先急后缓,先大后小的原则,提出切实可行的、分期分批的工作方案,具体制定近、远期计

划达到的阶段性目标和最终目标,做到有章有序地整体推进。这里我要提醒大家的是,在科学规划和布局中,鉴于畜禽养殖粪污量大的特点,从减量上做文章,如改进饲料结构,控制饲养用水等,尽量减少粪污产生总量,从而降低处理和利用难度,也是非常重要的。

3.3 明确标准,注重实效,认真抓好畜禽粪污资源化利用的硬件建设

硬件不硬,标准不高,应付检查,监管缺位,是畜禽粪污资源化利用工作的一大软肋。我们抓好这项工作,必须按照国家有关法律法规和技术标准去执行,畜禽养殖圈舍,干清粪堆放场,雨污分离,沼液贮存池,沼液输运管道等硬件设施的方位、建筑规格、建筑构造和各种设施运行管理都要立足高起点、高要求、高标准。建设之后能用得好,用出效果,而不是做样子,做摆设。当然,在工作推进过程中,也还存在一些诸如需要做好群众接受认可等细致思想工作,推进工作中也还会有一些认识不统一的思想障碍等问题,这些,一方面要克难攻坚,解决问题,保证效果。另一方面也要落实效果,让人们接受,让人们看到“双赢”的结果而化解思想上的疑虑,从而,更进一步地支持和参与到这项工作之中。

3.4 密切协同,共同努力,抓好抓实抓出成效

做好这项工作,需要上下协同,需要环保部门和畜牧部门协同,需要畜牧养殖业主与畜牧、环保部门的协同,我们出发点是一致的,落脚点也是一致的,在推进工作过程中需要各司其职,各尽其责。畜牧养殖企业要切实履行具体责任,按照“谁污染,谁治理”,“谁保护,谁受益”,“谁利用,谁受益”的原则,舍得投入,尽心去做。畜牧、环保部门加大技术指导和监管督办力度,并力求最大能量地给予政策项目资金支持,省和地方畜牧、环保部门,本着目标同向,工作同心,加强配合,尽力支持,共同努力帮助解决工作推进中的问题,齐心协力把这项工作做到全国有影响,群众有好评,党委政府有肯定。

畜牧生产发展与生态环境保护并不矛盾,只要措施得当,科学谋划,就能做到既使畜牧粪污得到合理利用,做到“无污染,零排放”,又能提升畜牧发展空间,提高人民生活水平,实现畜牧业生产与生态环境保护协同并进。

(本文为作者在 2015 年全省畜禽粪污资源化利用工作现场会的讲话。)