

云南普洱市动物卫生监督执法工作中存在的问题与对策

李文芳 李忠萍* 李思颀

云南省普洱市动物卫生监督所, 云南思茅 665000

摘要 动物卫生监督执法是公共卫生安全的组成部分, 承担着动物源性食品卫生安全责任。现阶段, 普洱市基层动物卫生监督执法已步入法治化、规范化轨道, 本文主要分析了基层动物卫生监督执法中存在的问题, 并提出了有效的对策。

关键词 动物卫生监督执法; 问题; 对策; 云南普洱市

普洱市位于云南省南部, 下辖 1 个区、9 个自治县, 与越南、老挝、缅甸接壤, 被誉为“东方多瑙河”的澜沧江—湄公河纵贯全境, 具有“一市连三国、一江通五邻”的区位优势。全市年均气温 15.0~20.3℃, 森林覆盖率达 67%, 有着发展畜牧产业优越的自然条件和地理条件, 据统计, 全市有草地面积 148.73 万 hm^2 , 牛存栏 78 万头, 生猪存栏 230 万头, 羊存栏 40 万只, 家禽存栏 1 200 万羽。随着“一带一路”战略构想的逐步实现和昆曼大通道的全线贯通, 普洱市将成为中国面向南亚、东南亚开放的黄金前沿。由于边境一线与国外山水相连, 牲畜长期共同放牧(混牧), 边民走亲串寨, 边境交易频繁, 境外动物疫病复杂, 携带口蹄疫、禽流感、牛出血性败血症等病原的动物进入普洱市辖区的现象经常发生, 给普洱市动物卫生监督工作带来严峻的考验。

1 存在的问题及原因

1) 监管力量薄弱。普洱市动物卫生监督机构的设置只设置到市、县, 全市的动物卫生监督机构人员编制 193 人, 实有人数 175 人, 除去公勤人员, 担负监督执法工作的不足 150 人。全市面积 45 385 km^2 , 辖区内有 103 个乡镇, 人口 258 万, 散养户 50 万户, 规模养殖场 339 个, 兽药饲料经营企业 1 502

个, 屠宰场 66 个, 农贸市场 160 个, 国境线长 524.342 km , 国家级一类口岸 2 个, 国家级二类口岸 1 个, 边境通道 17 条, 便道繁多, 平均每人担负 302 km^2 国土面积和 3.5 km 边境线上的动物卫生监督工作, 点多、线长、面广, 监管力量不足, 严重制约了动物卫生监督执法工作的正常开展。

2) 基层执法队伍整体素质有待提高。动物卫生监督机构的执法人员整体素质有待提高, 表现在: 一是监督执法队伍年龄老化。全市执法监督人员中, 40 岁以上的有 163 人, 占总人数的 93%, 且大都在动物卫生监督执法一线工作, 而动物卫生监督执法工作对人员的身体素质具有很高的要求。如屠宰检疫, 一般屠宰场是凌晨 2:00 点左右开始屠宰, 这就要求检疫人员必须在凌晨 2:00 点以前到场检疫, 长期生活、作息时间的不规律, 导致检疫人员的身心健康受到损害, 工作中就会出现力不从心、分心走神的现象, 影响监督执法工作质量。二是监督执法队伍业务素质有待提高。尽管近年来, 普洱市畜牧局、动物卫生监督所每年都要组织业务技能培训, 开展岗位练兵, 参观展评等, 较好地提高了监督执法队伍整体业务素质, 但大部分人员都是从畜牧兽医中转并过来的, 从未从事过执法管理工作, 执法技能偏低, 思维不缜密, 按老经验办事现象比较

收稿日期: 2017-04-10

* 通讯作者

李文芳, 女, 1978 年生, 兽医师。

普遍, 执法犯法的现象时有发生, 导致动物卫生监督执法的公信力、影响力不高。三是监督执法队伍的输血功能弱化。近年来, 因社会各界对畜牧兽医工作的偏见, 大学中的畜牧兽医专业成为冷门, 导致报考畜牧专业的大学生数量急剧下降, 动物卫生监督工作岗位很难招到懂专业、懂法律法规的大学生, 监督执法队伍业务骨干青黄不接的现象日趋恶化。

3) 监督执法工作中柔有余, 刚性不足。当前由于社会整体法制环境及体制的不成熟、不完善, 新修订后的《动物防疫法》没有强制执法的要求, 在动物卫生监督执法过程中, 只能苦口婆心地劝说其改正违法行为, 这对一些散养户可能有些作用, 但对一些长期从事边境贩卖的商贩作用不大。如对经营未附有检疫证明动物及动物产品的处罚是由动物卫生监督机构责令改正, 处同类检疫合格动物、动物产品货值金额 10% 以上、15% 以下罚款, 对承运人处运输费用 1 倍以上、3 倍以下罚款, 而无其他更严厉的处罚措施, 当事人的违法成本较低, 不仅不能震慑违法者, 反而使不法分子变本加厉, 多次以身试法, 助长其嚣张气焰, 造成动物卫生监督执法行为极为被动。

4) 动物卫生监督执法手段有待提升。目前, 动物卫生监督工作从单纯陆生动物防疫监督执法发展到陆生和水生动物并重、动物防疫监督与动物产品质量安全监管齐头并进的局, 执法情况更加复杂, 需要一系列先进设备作为依托, 由于国家财政投入不足, 动物卫生监督执法机构的装备简陋, 执法技术含量低, 导致执法人员凭老办法、老经验执法的现象时有发生, 办案过程中证据少, 孤证案较多, 关联证据少, 物证少, 只凭当事人陈述证言就立案查处的较多, 严重影响执法的公正性和科学性。

2 对策与思考

1) 建立健全动物卫生监督机构。首先要按新修订的《动物防疫法》要求建立健全普洱市、县动物卫生监督机构, 乡镇增设动物卫生监督机构或派出机构, 在村、组聘请经验丰富的监督员, 使动物卫生监督执法体系能合法化、规范化地深入基层。其次要健全各级动物卫生监督执法队伍。动物卫生监督工作岗位是一个钉子一个眼, 人员配备不足或缺岗, 就会导致工作脱节, 配齐监督执法人员是保证动物

卫生监督执法工作点、线相衔接, 线、面全覆盖, 有序开展的重要保证。第三要建立人才储备机制。动物卫生监督工作因专业性强、执法人员结构老化、梯次断层, 已成为严重制约动物卫生监督执法工作健康发展的瓶颈, 因此要定期从毕业大学生中选拔人才, 没有岗位, 可以先作公勤人员使用, 宁肯让人才等岗位, 也不能让岗位等人才, 确保动物卫生监督执法工作开展的连续性、规范性。

2) 加强执法队伍建设, 提高执法人员整体素质。执法队伍整体素质的高低, 直接关系到动物卫生监督执法行业能力及形象。

①开展职业道德和勤政廉政培训。聘请普洱市纪委、检察院等有关专家及领导进行文明执法、公正执法和勤政廉政培训, 使广大执法人员牢固树立爱岗敬业和全心全意为农业、农村、农民服务的意识, 自觉抵制行业不正之风。

②加强卫生监督执法业务培训。加强对《中华人民共和国动物防疫法》、《行政处罚法》、《行政许可法》等法律法规培训力度, 建立动物卫生监督案卷评查制度, 总结普洱市动物卫生监督执法办案经验和教训, 交流普洱市动物卫生监督执法办案技巧, 不断提高动物卫生监督执法办案水平和队伍素质。

③严格落实责任制管理。对执法人员实行岗位目标责任制管理, 制定《岗位目标责任考核管理办法》, 对每个岗位工作进行细化和分工。将任务分解到人, 责任落实到人, 以激发执法人员的工作热情, 增强工作责任感。

④建立竞争机制。执法人员的上岗采取公平竞争的方式聘任, 广泛开展比政治、比业务、比执法水平、比工作能力、比为民服务意识等活动, 对个别责任意识不强、工作能力较差、不思进取者、有违法违纪现象的一律从岗位调出待岗。使执法人员人人有危机感, 增强工作责任心, 从而打造一支政治合格、业务精通、懂法的执法队伍。

3) 加大基层动物卫生监督执法投入, 保障动物卫生监督执法工作顺利进行。按《动物卫生监督行政执法办案操作规程》和普洱市动物卫生监督所《动物卫生监督执法着装规定》等相关规章制度要求, 首先要加大动物卫生监督执法基础设施投入, 改善基层检疫检测设备和执法办案所需现场摄像取证、执法记录仪、快速检疫检测仪、交通通讯工具

畜禽规模养殖场监管问题的探索

杨 勇 何雨婷

陕西省汉中市动物卫生监督所,陕西汉中 723000

摘要 随着畜禽规模养殖场的快速发展,一些个体养殖户养殖管理模式落后,控制疫病风险加大,畜禽污染问题日益严重,规模化养殖程度较低,养殖场与现代化畜牧业发展的要求相比还有较大差距,如何加强抵御风险的能力,实现生物安全控制,推动畜牧业健康发展显得尤为重要。本文通过分析目前畜禽规模养殖场管理现状,明确畜禽养殖场和动物卫生监督机构职责,提出解决问题的对策。

关键词 畜禽规模养殖场;管理现状;监管问题;对策

随着市场需求量的增加和汉中市加大规模场的扶持以及项目支撑,各地畜禽规模养殖场快速发展,一些个体养殖户养殖管理模式落后,控制疫病风险加大,对周边环境的污染也随之而来。加之,饲养规模上升,进出场人员、畜禽、物资、车辆等频次空前增多,极易造成外来病菌侵入性污染,导致畜禽养殖场发生疫病和抗御疫病风险能力减弱。如何

加强抵御风险的能力,实现生物安全控制,推动畜牧业健康发展显得尤为重要。

1 当前畜禽规模养殖场管理现状

1)多年以来,养殖场的国家强制免疫疫苗、耳标等都按照饲养规模和辖区基层兽医站上报的数字进行按需配发,大多数养殖场怕注射的疫苗过

收稿日期:2017-04-11

杨 勇,男,1967 年生,畜牧师。

等硬件设备,以改善执法条件。其次是统一规范法律文书的样式和格式,规范执法人员着装,进一步体现行业执法的严肃性。第三是加强对基层技术人员的科技培训,确保执法人员对新设备、设施做到会使用、会维护、会保养、会排除一般故障,以提高执法工作质量和办案效率。

4)加大对外宣传力度,营造普洱市良好的执法环境。通过多形式、多渠道对动物防疫有关法律法规和动物疫病危害性进行广泛宣传,让社会大众了解动物卫生监督工作不仅影响政府公信力和官员形象,更是人们身体健康和动物源食品安全的重要保障,使动物卫生监督执法工作得到全社会的认可,不断提高全社会对动物卫生监督工作的认识水平和支持力度,逐步形成领导重视、部门支持、经营者理解、社会拥护动物卫生监督执法工作的新局面。

①加大执法力度,严厉打击违法行为。在执法过程中做到刚柔相济,既要突出执法中的人性化,

又要突显法律的严肃性,既要突出规模养殖场、兽药饲料经营企业、屠宰场和农贸市场等重点项目的检查,又要突出重案、大案的严肃处理,既要震慑违法分子的作用,又要引起社会大众对动物卫生监督执法工作的关注。

②要做好公共形象宣传工作。做好行业形象策划,广泛宣传行业英模,彰显行业精神,从而提升动物卫生监督执法人员的社会地位,提高行业的社会认可度,优化动物卫生监督执法环境,更好地做好动物源性食品安全的重要保障和公共卫生工作,保障养殖业健康可持续发展和人民身体健康。

参 考 文 献

- [1] 侯伟媛.基层动物卫生监督执法中存在的问题及建议[J].畜牧与饲料学,2013(3):73-74.
- [2] 管艳平,孙亚红,赵永静.基层动物卫生监督执法的制约因素及改进措施[J].四川畜牧兽医,2012(4):18-19.