

柳州市动物防疫社会化 服务机制管理模式

朱 燕

广西壮族自治区柳州市水产畜牧兽医局, 广西柳州 545000

柳州市坐落在广西壮族自治区中北部, 全市辖 6 县 4 城区 2 新区, 共有 96 个乡镇, 951 个行政村。目前, 柳州市在岗村级动物防疫员 867 人, 年龄在 35~50 岁之间的占总数的 85% 左右; 学历大部分集中在初中、中专(高中), 大专以上学历人数约占 10%。

1 柳州市水产畜牧业发展概况

近年来, 柳州市依托区域经济优势, 把实施“菜篮子工程”、“十大农业工程”和“农民人均纯收入倍增计划”相结合, 本着“畜牧增产, 农民增收, 社会增效”这一宗旨, 积极转变养殖模式, 发展特色养殖, 不断壮大养殖规模, 提高科技含量, 使之成为农民增收的主要渠道。全市农业初步形成了畜禽、草食动物、蔗糖、速丰林、优质稻、桑蚕、水果、油茶、茶叶等十大优势产业。2013 年全市肉类总产量 22.36 万 t, 比 2012 年同期增长 2.50%; 水产品产量 6.81 万 t, 比 2012 年同期增长 6.30%; 禽蛋产量 1.14 万 t, 比 2012 年同期增长 14.70%; 肉猪、肉牛、肉羊及家禽出栏量分别为 184.52 万头、20.96 万头、27.90 万只和 3 401.20 万羽, 比 2012 年同期分别增长 3.21%、4.59%、7.89% 和 -0.62%。全市牧业农民人均纯收入 1 015 元, 比 2012 年同期增长 15.10%。全市已逐步建立起生猪、家禽、奶牛、网箱养殖等一大批标准化龙头企业, 为全区水产畜牧业的发展做出了应有的贡献。

2 动物防疫社会化服务机构基本建立情况

2.1 建立动物防疫社会化服务机构的政策背景

村级动物防疫员队伍既是市、县(区)、乡(镇)

动物防疫网络的延伸, 又是动物防疫社会化服务工作的主力军。村级动物防疫员在从事农业生产经营的同时, 帮助政府为广大养殖户提供技术服务, 身份、专业、工种的特殊性, 决定了他们的工作具有公益性、服务性和经营性的色彩。2006 年, 柳州市以《重大动物疫情应急条例》的颁布实施为契机, 建立健全村级动物防疫员队伍, 并制定了村级动物防疫员工作补助资金管理暂行办法, 落实了村级动物防疫员免疫注射工作补助经费: 市级财政落实村级动物防疫员工资补助每人每月 100 元、培训经费每人每年 100 元; 市、县区 2 级财政按 1:1 比例配套村级动物防疫员补助经费, 并列入本级财政预算。2006-2013 年, 全市落实村级动物防疫员补助经费 2 860 多万元。村级动物防疫员队伍管理政策的出台, 为建立动物防疫社会化服务机制打下了良好的基础。

2.2 建立动物防疫社会化服务机构的基本模式

1) 动物防疫专业合作社。以 2007 年 7 月 1 日施行的《农民专业合作社法》为依据, 通过开展《农民专业合作社法》的培训和宣传, 让群众知晓合作社法的宗旨、组建专业合作社的方法和步骤; 引导村级动物防疫员实地参观种植业等农民专业合作社的做法和经验, 增强感性认识; 每成立一家专业合作社给予 5 000 元扶持经费, 调动群众的积极性。

合作社的成立主要有三大步骤: 一是公开选人条件, 让群众在此基础上物色自己心目中的合作社理事长、副理事长人选。二是乡镇兽医站站长与拟定的理事长、副理事长加强沟通, 提出优化方案, 将工作积极性不高、业务技能偏低、年龄偏大的村级

动物防疫员作为调整对象,通过思想工作调整为具有防疫职业资格、群众基础好、经验丰富、热心从事动物防疫工作的村级动物防疫员为社员人选;同时,采取笔试、面试等竞聘手段进行人员调整,达到优胜劣汰的目的。三是在各乡镇水产畜牧兽医站召开全体村级动物防疫员大会,邀请乡镇人民政府领导、县水产畜牧兽医局领导参加,宣读《动物防疫专业合作社章程》,大会表决通过理事长、副理事长人选,确定合作社成员名单。

2) 畜牧兽医科技服务公司。通过召开成立乡镇渔牧兽医科技服务公司的动员会、讨论会和选举会,将符合条件的乡镇以“渔牧兽医科技服务有限公司”进行注册,按照加入公司职员数确定入股资金,制定公司章程。公司通过公开竞聘、择优录用、自愿入司等办法,选拔出一批文化素质较高、经验丰富、年富力强的村级动物防疫员进入公司,选出执行董事、经理、监事、会计、出纳等。公司积极与经贸、工商等部门联系,将乡镇渔牧兽医科技服务公司纳入微型企业管理范围,帮助公司申请扶持资金及政策。公司经营范围扩及兽药饲料经营、养殖场建设、产品营销等方面。

3) “公司 + 农户”模式。柳州市城区中小型规模化养殖公司推行“公司 + 农户”生产模式:由公司提供仔畜(禽苗)、饲料、兽药、疫苗等,并派技术员对农户养殖进行现场指导,从进苗到出栏全程提供技术服务,公司以协议价格收购。该模式在一定程度上减轻了村级动物防疫员的工作强度,缓解了养殖市场的价格风险,提高了农民的养殖热情,降低了重大动物疫情风险。

3 柳州市推行动物防疫社会化服务取得的成效

3.1 明确责任,保障动物疫病免疫质量

动物防疫社会化服务机构通过政府扶持,各机构与政府签订责任,初步实现“政府购买服务”机制。政府通过资金扶持、技术支持等方式调动群众的积极性。以动物防疫合作社为例:合作社成立后,政府统一把动物免疫任务打包给合作社,同时与合作社签订《村级动物防疫技术服务购买合同》,政府按合同中明确的考评条约对防疫合作社进行考核,通过查看免疫档案、免疫票证、免疫密度、免疫抗体水平等对免疫质量进行综合评分,按照得分多少来

兑现劳动报酬。2012 年至今,柳州市重大动物疫病强制免疫抗体合格率远远超过农业部要求的 70%,无重大动物疫情发生,确保了当地水产畜牧养殖业的健康发展。

3.2 落实各项保险制度,解决防疫工作的后顾之忧

在推行动物防疫社会化服务机构之前,村级动物防疫员由各地水产畜牧兽医部门考核聘用,管理部门和村级动物防疫员之间存在着事实上的雇用关系,根据《劳动合同法》和《社会保险法》规定,用人单位必须签订劳动合同,并按比例为职工缴纳工伤保险、生育保险、医疗保险、养老保险等。但由于政府每年安排的防疫经费有限,管理部门根本无法按《劳动合同法》为村级动物防疫员解决养老保险、医疗保险等问题。通过成立动物防疫社会化服务机构,从原来由政府部门直接面对每个村级动物防疫员,转变为面对各个动物防疫服务机构,避免了政府部门直接面对村级动物防疫员的养老、医疗等相关社会保障问题;同时,村级动物防疫员通过与机构签订劳动合同,在劳动有效期内,服务机构按照劳动关系法律法规的要求按时为被雇佣者购买相关社会保障项目,实现村级动物防疫员医疗、养老有保障,防疫工作无后顾之忧,极大地提高了社会地位、增强了动物防疫责任心,全面提升了动物防疫水平。

3.3 减少政府财政压力,实现减员增效双赢

据统计,在推行动物防疫社会化服务机构之前,柳州市平均每年基层动物防疫经费基本在 657 万元左右,村级动物防疫员实行动物强制免疫人均收入近 5 000 元。逐步推行动物防疫社会化服务机构之后,2013 年柳州市基层动物防疫工作经费减至 585 万余元,下降率达 12.31%;村级动物防疫员实行动物强制免疫人均收入超过 7 500 元,上升了 33.33%。在柳州市各县区推行新型基层动物防疫社会化服务模式后,对原有的村级动物防疫员实行公开竞聘、择优录用等办法,选拔出一批具有一定文化素质、经验丰富、年富力强、积极性高的村级动物防疫员队伍,人员得到精简,素质得到提升,从事动物防疫技术服务获得的报酬大大提高。例如,某乡镇从原有 21 名村级动物防疫员当中择优选用了 8 名村级动物防疫员,人员减了一大半。成立专业合作社之前,每个村级动物防疫员一年防疫补贴收入 2 500 元左右,成立合作社后,在所负责的区域不变、防疫经费不

变的情况下,每个社员一年拿到的防疫补贴为 9 000~11 000 元,效益比原来翻了几倍。社员收入增加,工作积极性明显增强,达到了减员增效的目的。

3.4 转变工作模式,提高防疫工作主动性和创造性

由于兽医体制改革不完全到位,柳州市大部分乡镇兽医站编制少,有的乡镇兽医站甚至只有 1 名兽医人员,承担着辖区内动物防疫、动物及动物产品检疫、生产指导、畜牧兽医技术推广服务等工作,任务繁重、责任大,常出现顾此失彼的局面。自推行动物防疫社会化服务机构的服务模式后,动物防疫社会化服务机构牵头完成农村动物强制免疫注射工作,乡镇兽医进行监督和指导,从而将其从繁重的工作中解放出来,更好地集中精力抓好管理工作。例如:某乡镇辖区内共有 19 个行政村、2 个社区、159 个自然村,防疫任务相当艰巨,该乡镇成立动物防疫合作社之后,改变以往单枪匹马、各自为阵、势单力薄的局面,转变工作思路,将 8 名社员分成 4 个组,每个组由 2 名社员组成,开展拉网式防疫注射工作。在进村开展防疫前,做好工作计划,要求各村屯队长或村干部通知各村屯群众把畜禽关

好,于每天早上 6 点钟和下午 6 点钟 2 个时间段集中人员统一出发,逐家逐户的开展防疫注射。对个别难以开展防疫的村屯,采取做思想工作、宣传动物防疫法律法规等办法,动员养殖户配合开展防疫工作。合作社按照每天开展免疫 8 个自然屯的进度,20 d 基本完成集中免疫任务,并在免疫的同时及时填写相关免疫档案,随后进行补针、整理相关免疫档案等工作。除做好春秋两防集中免疫外,每个村屯设有固定免疫日,及时对补栏畜禽进行补免。由于防疫工作开展有序,措施得力,近几年来,全镇无重大动物疫情发生,确保了水产畜牧业的健康、稳定、快速发展。

4 小 结

村级动物防疫员队伍是动物防疫的主力军,就目前工作补贴经费有限的现实情况,建立形式多样的动物防疫社会化服务管理模式,能有效地将无编制且分散存在的村级动物防疫员的工作积极性调动起来,确保基层动物防疫工作落到实处。

夏季不同猪的饲喂技术

1)公猪。每天喂食 2 次,中午加喂青饲料或稀料。配种和运动均在早晚进行,配种后不要立刻下水或喷洒凉水。每天 13:00~15:00 给猪体、地面喷水 1 次;光照减到 8~10 h;若配种次数少则应减少精料喂量,防止过肥而导致性欲差。

2)妊娠母猪。妊娠母猪应以青粗料为主,适当搭配精料;降低饲养密度,每圈养 2~3 头。妊娠后期及哺乳期一猪一圈,以精料为主适当搭配青料,粗料可以不喂;每天喂 3 次,中间加喂稀料,喷水 1 次;料中加 1.0%~1.5%小苏打、0.3%食盐。

3)临产母猪。夏天产房应选通风良好并有遮阳设施的产仔栏。母猪临产前 2~3 d 减少精料、多喂青料,且精料中麸皮比例要提高,以清肠防便秘,防止难产。产完仔后喂麸皮汤和温盐水各 1 次。

4)商品大猪。一般在高温季节未到之前将肥猪出售,若不出售,应降低饲养密度。喷水降温,早晚喂料,中午加喂青料或稀料,料中添加小苏打 1.5%、食盐 0.3%。

5)哺乳仔猪及小猪。哺乳仔猪及小猪喜卧阴湿地面,要注意天气变化,以防着凉。保持圈舍地面干燥,供清洁饮水,常消毒。

来源:食品商务网