

# 做好畜牧服务型行政执法的主要措施

宋 明

河南省济源动物卫生监督所,河南济源 459000

**摘要** 为塑造严格、规范、公正、廉洁、文明、高效的畜牧服务型执法形象,河南省济源动物卫生监督所采取了加强领导,强化学习培训;强化宣传,营造知法守法的良好氛围;全面开展行政指导;创新方式方法,助推服务型执法工作开展等措施,以优化畜牧服务型行政执法。

**关键词** 畜牧服务型执法;优化服务;措施

随着政府职能的转变,为了充分体现“以人为本”的核心价值观,各级行政机关都在大力推行寓服务于执法过程,优化服务,开展以行政指导为手段的服务型执法工作<sup>[1]</sup>,努力改进执法方式,规范执法行为,提升执法水平。然而如何塑造严格、规范、公正、廉洁、文明、高效的畜牧服务型执法形象呢?现将做好畜牧服务型行政执法的具体措施介绍如下。

## 1 加强领导,强化学习培训

1)加强领导。成立服务型执法工作领导小组,班子成员开会研究推进服务型执法工作的具体举措,力争把服务型行政执法工作做扎实、做出成效,出台行政指导工作实施方案、服务型行政执法建设工作意见等制度措施,确立主要领导定期调研督导、分管领导具体负责、执法支队及业务科室具体落实的分级负责工作机制,推动服务型执法工作的顺利开展。

2)组织学习培训。机关及各基层单位把《河南省人民政府办公厅关于推进服务型行政执法建设的意见》《2015 年度全省畜牧系统推进服务型行政执法建设工作方案》等制度要求作为机关干部和工作人员学习的重要内容,制定学习培训方案,认真组织实施。学习培训,使所有行政执法人员明确推进服务型行政执法建设的重要意义、指导思想、主要内容和工作要求。

3)强化业务培训。一是集中培训抓基础。集中培训主要以工作需要为前提,紧紧围绕畜牧业法律法规、行政执法难点解析等方面开展,开展执法人员全员培训,有效提升执法基础。二是案卷评查为抓手。定期召集执法骨干对已办理案件进行评讲、讨论,分析违法行为产生的原因,制定此类违法行为有针对性的指导意见。开展案件评析活动,达到办理一个案件,教育一批管理对象的目的。三是考试机制测效果。创新实行“每月自学模拟考试、每两月集中考试、每季度随机抽考”的考试机制。开展模拟考试,集中考试,季度抽考,能使全体执法人员素质进一步夯实。

## 2 强化宣传,营造知法守法的良好氛围

动物卫生监督机构要紧紧围绕服务型执法工作开展大规模法律宣传教育活动,设置警示教育栏 2 000 个,送达告知书 8 万余份,发放宣传材料 25 万份,刷写宣传标语 1 万余条,发送短信 30 余万条次,只有在良好的法制氛围感染下,从业人员的法治意识和责任意识才能显著提高。

## 3 全面开展行政指导

1)在日常监管中变“重监管”为“监管与指导”并重。动物卫生监督机构要推行寓监督于服务之中的“服务型”监督,对辖区管理对象实行 4 个明确,即明确监管区域、明确监管人员、明确监管职责、明

确监管频次。每位包片人员,对于自己辖区内的养殖场及经营门店,要求每月主动联系指导不少于 2 次,除向养殖户提供相关业务方面的指导及法律、政策、信息等方面的帮助和服务外,对于不规范的行为,要及时作出示范和指导,鼓励和引导有关生产、经营单位建立健全行业自律制度,增强其依法组织生产经营活动的自觉性。

2)在执法办案中重推 3 项制度。在执法方式中突出服务,更多地运用以行政指导为内容的非强制性措施,增强执法文书的说理性,引导管理对象提高主体责任意识。一是在执法办案工作中积极探索推行行政指导。实行行政处罚实行事前提示、事中指导、事后回访制度,在作出处罚的同时,针对违法事项,向畜牧从业者分析违法的原因及违法行为可能造成的后果或危害,帮助其制定改进措施,加强对当事人的指导,行政处罚完成之后要进行事后回访,及时了解纠正违法行为的情况,执法人员进行案件事后回访,更能强化管理对象尊法守法意识。二是推行行政指导案例和“说理式”行政处罚文书,按照“说理式”文书的要求制作完成一个完整的行政指导案例并进行培训,只有畜牧案件的处罚决定书按照“说理式”文书的要求制作,执法人员才能真正让行政处罚文书做到合情合法、有理有据。

#### 4 创新方式方法,助推服务型执法工作开展

1)示范带动。服务型执法作为一项新的工作,为探索方法、总结经验,该市通过对全市基层畜牧兽医执法部门进行筛选,确定服务型行政执法工作

示范点进行全力打造。一是组织示范点执法人员重新学习《河南省行政指导工作规范》;二是对河南省行政指导执法文书规范使用进行培训;三是结合基层执法实际,帮助确定服务型行政执法的工作内容;四是定期开展督查指导;五是组织相关执法部门进行观摩学习。通过一系列措施以及示范带动,能促进畜牧兽医服务型行政执法工作有效开展。

2)总结提升。一是通过媒体公示权力清单,主动接受社会监督;二是制作行政处罚一般程序流程图,规范办案程序;三是通过手机短信、拨打电话、“一对一”劝导等方式,提醒从业人员主动履行法律义务,减少违法行为的发生;四是对存在突出问题的企业,进行集中约谈;五是制作说理式文书文本,让违法者主动接受处罚;六是案件办理结束后,开展事后回访,督促畜牧从业者自觉守法;七是加强两法衔接审核,及时移交涉嫌犯罪案件;八是推行“红黑榜”制度。动物卫生监督机构创新实行诚信体系“红黑榜”制度,主要是通过政府引导、行业自律和社会监督,逐步建立企业责任为基础、社会监督为约束、诚信效果可评价、诚信奖惩有制度的畜牧企业诚信体系。通过下达整改通知书,约谈企业、经纪人,集体约谈乳品企业,通过媒体向全市公布畜牧系统“红黑榜”,能促进法律主体责任规范落实到位,有力保障了全市畜牧业的快速健康发展。

#### 参 考 文 献

- [1] 院鹏.提高畜牧执法效能须加强畜牧执法体系建设[J].兽医导刊,2011(7):21-22.

### 春季“倒藻”引发的南美白对虾病害防控措施

1)何为“倒藻”及其危害。春季连日阴雨天,造成水体溶氧不足,光合作用减弱,从而导致大量单细胞有益藻类死亡,即俗称的“倒藻”。“倒藻”就是养殖水体中的藻类大量或全部死亡,导致水色骤变、变浊甚至于变红发黑。易引发南美白对虾软壳红体病、弧菌病等,甚至引发南美白对虾中毒、死亡等。

2)春季“倒藻”防控措施。①密切注意天气变化,提前开启增氧机,保证水体中充足的溶氧。②阴雨天前调控水质,稳定水体 pH 值,提高水中藻类活力,防止“倒藻”。同时使用抗应激渔药,帮助南美白对虾适应阴雨天天气水体的渗透压。③阴雨后转晴时,先抑菌、解毒、改底,以防控藻类雨后暴长,导致 pH 值上升,隔天使用熟石灰提高总碱度及稳定 pH 值,防止泛底;然后根据藻类活力情况,适当激活藻类,延长藻类旺盛生长的周期。

来源:中国养殖网