

关于做好县级动物疫病防控工作的思考

陈泽金¹ 兰邹然^{2*}

1.福建省南安市农业局,福建南安 362300;2.山东省动物疫病预防与控制中心,济南 250022

摘要 通过建立动物疫病防控的工作框架,解释动物疫病防控的基本原理,提出了县级动物疫病防控工作的关键,包括心存服务畜牧业、努力提升专业能力、与兽医管理部门充分交流、明确工作任务并正确完成、完善和标准化档案记录、形成规范工作报告和力争为决策提供技术支持等。

关键词 动物疫病;疫病防控;县级疾控中心

随着 2012 年,我国发布了国家中长期动物疫病防治规划^[1],动物疫病防控进程得以加速,因为规划对优先防治的重点动物疫病和人畜共患病的控制都提出了具体的目标和要求,要实现这些目标,光靠发表个重要讲话,喊喊口号,再沿着整个系统逐级开会,搞点培训班肯定实现不了,需要在法律、政策、经费、人员等多方面保障的前提下,充分利用科学技术,制定详细、科学、有效、可行、可操作性强的单病种动物疫病控制方案,大家真抓实干,认真完成方案规定的任务,最终依靠全系统的努力,才有可能实现动物疫病根除的目标。

回到工作上来,动物疫病防控的具体工作都在县乡和养殖场户层面,而首当其冲的就是县级动物疫病预防控制中心,因为这是县级动物疫病控制的技术支撑单位,承载着许多上级任务,还有许多责任问题,压力相当大。还存在责任不清问题,主要是目前许多县级动物疫控中心根本就不清楚自己有什么责任,该承担什么任务,应完成到什么程度,要留下哪些记录,那可能就牵涉到渎职和不作为的责任。但是现在还有一个非常重要的问题是报告动物疫情的责任被过度误解,大部分地方县级兽医管理部门都对报告动物疫情持谨慎态度,主要担心的是报告动物疫情后,可能会承受追责的风险,这种追责是怎么产生的,大家应充分思考,如果是因为工作没做,或者没做好,或者做了没有留下记录,那么追责是顺理成章的;但是如果工作任务都完成得不

错,报告动物疫情并不存在什么风险和追责问题,根据农业部近几年对待报告疫情的态度,应受到表彰,这已经在农业部目前的动物疫病防控绩效考核中得到了体现(有加分项)。下面重点结合笔者的工作经验,将如何做好县级动物疫病预防与控制中心的工作思考进行分享。

1 建立动物疫病防控框架

要做好县级动物疫控中心的工作,首先得掌握动物疫病防控的工作框架和工作原理,熟悉了路子,那么怎么走都会瞄准目标,怎么走都不会偏离方向,工作框架见图 1。如图 1 所示,动物疫病防控工作首先要有兽医立法保障,赋予兽医管理部门一个法律地位,确定动物疫病防控政策、体系、人、财和物等具体的载体和工具,而后兽医管理部门根据实际情况开展兽医决策。良好的决策需要监测数据的支持,那么就要求监测体系要健全,监测方案要科学,监测队伍的素质要高,需要建立实验室质量管理体系以确保实验室检测结果的准确可靠,这样才能提供反映动物疫病真实状况的科学数据供决策者参考,决策才不会陷入主观和盲目。科学决策会使防控目标明确、方向准确、措施得当,从而有利于提高动物疫病的防控效率。另外,体系评估在整个动物疫病防控体系中都是非常重要的,兽医决策是否正确需要评估,监测体系和监测方案是否有效需要评估,动物疫病防控成效需要评估,动物扑杀

收稿日期:2017-03-08

* 通讯作者

陈泽金,男,1968 年生,高级兽医师。

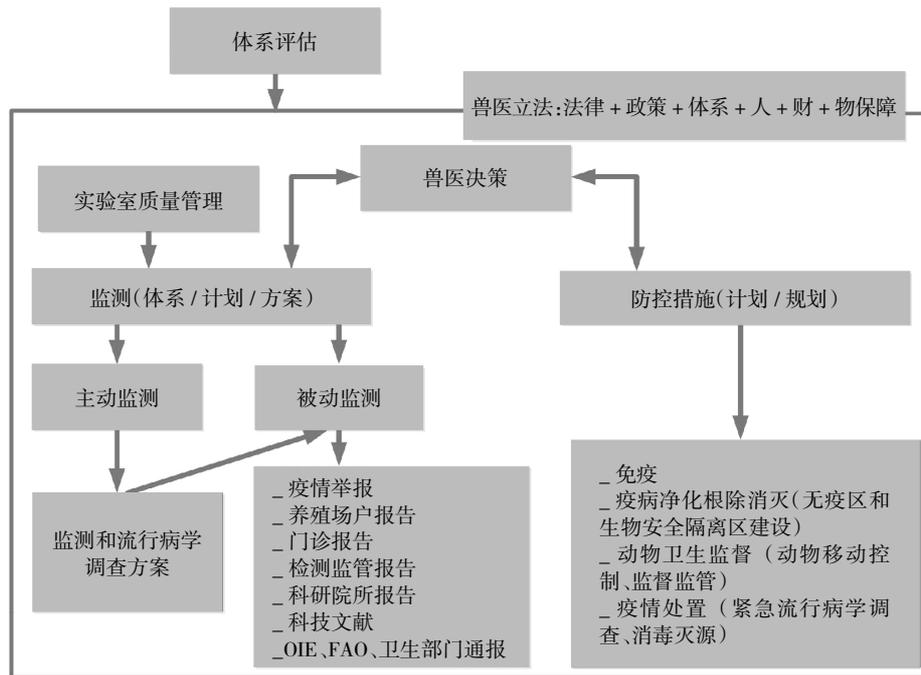


图 1 动物疫病防控的工作框架

补偿需要评估,实验室质量管理需要评估,评估的目的是评估上述工作的有效性,并找到存在的问题,以改善工作。

2 做好县级动物疫病防控工作

兽医部门承担着保护动物健康、公共卫生安全、动物源性食品安全和环境安全等一系列重大社会问题,但是提供的社会资源却是非常不够,整个兽医机构都存在人、财、物的困难,这是积累在我国兽医领域的长期病根和问题^[2]。限于目前的条件,这些方面或许都会给县级动物疫控中心的工作带来影响,但是这里不谈这些困难和问题,只设想在现有的条件下去如何做好工作。

1)心存服务畜牧业。李克强总理倡导服务型政府^[3]的理念是会引起人民共鸣的,服务于民是所有各级政府应尽的本分。对于县级动物疫控中心这一隶属于政府的技术支持单位来说,服务这两个字更不能忘记。只有心存服务,走群众路线,密切联系群众,才能得到广大养殖户的信任,这种信任也是做好动物疫病防控工作的基础,只有和他们心连心,知道他们的困难和需求,只有站在他们的立场上发现问题,才能更好地分析问题和解决问题,更好地搞好服务。要是脱离了他们,把“服务”两个字忘到了脑后,那么就会脱离实际,和他们之间就会形成沟壑,工作中就会遇到重重阻力,

做好工作就成为空谈。

2)努力提升专业能力。专业能力提升是县级动物疫控中心应时刻关注的,打铁还需自身硬,如果没有扎实的专业技术能力,拿什么去服务养殖场户?随着兽医体制改革的推进,动物疫控原有的兽医门诊绝大多数都私有化或者被取消,这个改革方向还是特别值得商榷的,因为兽医门诊对于锻炼系统内兽医专业技术人员非常有用,毕竟兽医和人医一样除了专业基础理论外,特别需要靠临床经验。没有了兽医门诊,就缺少了一个可以锻炼专业和培养兽医的平台,同时也少了一个与老百姓交流的窗口,而且少了获取动物疫情信息的重要来源。这个平台许多地方已经缺失很多年,导致许多地方兽医专业人员技术的缺失,以至于动物疫控系统不会看病的兽医师、高级兽医师相当多,时下许多地方将兽医工作误解为“平时打打防疫针,发病搞搞扑杀消毒”^[4],这对兽医系统的形象无疑是巨大损毁。当然,兽医除了要提升临床诊断防治能力外,还有其他很重要的专业能力需要加强,包括在县级层面如何提高实验室质量管理水平、如何提升实验室检测能力、如何开展监测和流行病学调查、如何设计抽样、如何减少抽样误差、如何设计调查问卷、如何进行监测数据的分析统计和信息交流等。各方面的能力提升,才能使兽医队伍更好地服务于养殖场户,与此同时也更好地为兽医管理部门提供技术决策

方面的支持。

3)与兽医管理部门充分交流。众所周知,目前县级兽医管理部门的管理者们以非专业领导为主,他们有丰富的管理和领导经验,但是对专业的理解明显欠缺,对国家兽医法律、政策的解读可能会出现偏差,那么在执行国家兽医政策和进行兽医决策时就可能出现错误。如果与兽医管理部门缺乏交流,这种错误就可能被放大或者得不到及时纠正,容易造成工作上的被动。反之,如果与兽医管理部门能充分交流,让这些管理者们理解国家兽医法规和政策精神,让他们决策得当,那么对于动物疫病防控工作无疑是很好的推力。

4)明确工作任务并正确完成。先来理一下县级动物疫控中心的工作,第一是动物疫病诊断和疫情报告(疫情核实,举报核查);第二是免疫(主要是强制免疫病种)与免疫效果评估;第三是动物疫病监测和流行病学调查工作(包括配合采样);第四是兽医实验室检测工作;第五是疫情暴发后的紧急流行病学调查工作;第六是疫情处置工作;第七是兽医决策建议;第八是其他工作(比如预警预报,无疫区和生物安全隔离区建设工作,或者参与国家和省级种畜禽场动物疫病净化创建工作等)。

在工作方面重点注意以下环节:第一疫情报告。按照国家动物疫控中心疫情报告系统要求报告,一类动物疫病最好需要通过实验室诊断核实后再报告;第二是强制免疫工作。主要是抓好强免疫苗的出入库管理和免疫管理,以及免疫评估不合格场的补免工作;第三是尽量利用兽医流行病学的方法来开展监测和流行病学调查工作,抽样时多考虑随机抽样方法,全面提升采样技术能力;第四是实验室质量管理水平应适当提升;第五是出现重大动物疫情和主要人畜共患病或者重大动物疫病病原学监测阳性时,应开展紧急流行病学调查。

5)完善和标准化档案记录。痕迹化管理已是目前兽医工作的一项重要内容,除了留下工作证据外,规范的记录在工作考核和检查过程中都是非常重要的,这点与无疫区评估、国家和省市的春秋防疫考核检查、兽医实验室考核密切相关。所有以上工作都应形成规范、完善的记录档案,并根据归档周期要求及时归档,归档时注意档案分类,根据分

类目录便于档案检索和查阅。

6)形成规范工作报告。县级动物疫控中心根据上述工作任务应形成以下规范的工作报告:动物疫病防控工作总结报告,动物疫病监测分析总结报告和动物疫病流行病学调查报告(无疫区高致病性禽流感和无疫区口蹄疫专项流行病学调查报告,以及小反刍兽疫专项流行病学调查报告,在特定情况下,比如无疫区建设和小反刍兽疫评估等),出现重大动物疫情和主要人畜共患病或者重大动物疫病病原学监测阳性时,应开展紧急流行病学调查并形成紧急流行病学调查报告。这些报告是疫控中心全年工作的浓缩,编写时切不可应付,应将工作内容充分体现在报告中,最好有规范的格式,并将工作的精髓写进报告,所谓的精髓不是数据的堆积,而应将数据背后隐含的意义进行分析和解释,形成有价值的结论和建议。

7)力争为决策提供技术支持。县级动物疫控中心是兽医管理部门的技术支持单位,所以尽管提供技术支持在目前情况下有一定难度,但还是应该尽力争取通过监测获得的数据,进行分析和解释,为兽医管理部门提供决策依据,千万不要忘记这是县级动物疫控中心生存的根本,随着国家推出政府购买服务,动物疫病检测这一政府职能,有朝一日很可能成为第三方检测机构的蛋糕,那么只有开展监测,评价疫病的存在风险,为兽医管理部门提供决策支持,并评价政府决策的有效性,改善兽医决策,同时在疫情时开展紧急流行病学调查,为控制疫情暴发提供技术支持,才是将来这个部门存在的必要性。

参 考 文 献

- [1] 国务院. 国务院办公厅关于印发国家中长期动物疫病防治规划(2012-2020年)的通知(国办发〔2012〕31号)[EB/OL].http://www.gov.cn/zwgc/2012-05/25/content_2145581.htm.
- [2] 陈明和. 浅谈县级畜牧兽医管理体制困境与创新策略[J]. 长江大学学报(自然科学版), 2012, 9(3): 46-49.
- [3] 李克强. 李克强作的政府工作报告(摘登)[N]. 人民日报, 2016-03-06.http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2016-03/06/nw.D110000renmrb_20160306_1-02.htm.
- [4] 李印, 韦欣捷, 徐全刚, 等. 2014年以来美国高致病性禽流感疫情分析[J]. 中国动物检疫, 2016, 33(1): 5-8.