

云南省草原生态保护补奖机制政策 实施情况及成效

赵志军¹ 赵梦莹² 袁福锦^{1*}

1.云南省草地动物科学研究院,昆明 650212;2.云南省家畜改良工作站,昆明 650225

摘要 云南省草原生态保护补助奖励机制政策涵盖全省 16 个州市 112 个县(市、区)289.12 万户 1 446.52 万人。实施禁牧补助 182.07 万 hm²,草畜平衡奖励 1 004.6 万 hm²,牧草良种补贴面积 48.07 万 hm²,享受牧民生产资料综合补贴 3.43 万户。2011-2014 年项目实施以来,共计投入资金 19.166 亿元,落实了草原保护建设制度,推动了云南省草原生态环境改善、草牧业发展,加快了生产方式转变,取得了较好的经济、社会和生态效益。

关键词 草原;生态保护;补奖机制;成效

1 云南省草原基本情况

云南省位于祖国西南边陲,是世界“屋脊”青藏高原东南的延伸部分,是金沙江、澜沧江、怒江、红河、珠江等大江大河流经地与发源地,独特的地理和气候条件形成了草地类型的多样性。全省有草地总面积 1 526.67 万 hm²,其中可利用草地面积 1 186.67 万 hm²,按地理气候分为暖性灌草丛、暖性草丛、热性灌草丛、热性草丛、干热稀树灌草丛、山地草甸、高寒草甸等 7 个草地类型。其中,暖性灌草丛草地 71.45 万 hm²,暖性草丛草地 75.82 万 hm²,热性灌草丛草地 709.00 万 hm²,热性草丛草地 81.47 万 hm²,干热稀树灌草丛草地 88.22 万 hm²,山地草甸草地 136.53 万 hm²,高寒草甸草地 24.17 万 hm²。丰富的草地及饲草资源,为云南草食畜牧业的发展奠定了坚实的基础。

2 草原生态保护补助奖励机制政策 实施情况

1)资金兑付情况。草原禁牧和草畜平衡补奖资金采取直补的方式兑付到户。资金兑付严格按照农业部 and 财政部指导意见的相关规定进行,做到专款

专用。省、州(市)、县(市、区)财政部门逐级下拨资金,县级财政会同农业(畜牧)部门按照国家 and 省级规定的资金兑付程序,在经过申报、核实、村级公示、汇总上报补奖面积后,县级财政按照核实的补奖面积和补奖清册以“一折通”或“一卡通”的方式直接兑付到农牧户。2011-2014 年度云南省草原补奖资金已全部兑付到农牧户,每年兑付资金 40 705 万元,其中禁牧补助资金 16 386 万元,草畜平衡奖励资金 22 604 万元,牧民生产资料综合补贴 1 715 万元。

云南省牧草良种补贴资金实行项目管理,每年计划实施面积为 20.39 万 hm²,补贴资金 7 210 万元。由县(市、区)农业(畜牧兽医)局作为项目实施单位,对改良多年生人工草地和建植一年生牧草地进行补助。从 2011 年到 2014 年年底,已完成草地改良和建植补贴 90.00 万 hm²,其中,2011 年 22.94 万 hm²,2012 年 23.1 万 hm²,2013 年 23.59 万 hm²,2014 年 20.37 万 hm²。

2)资金使用管理情况。2011-2014 年,草原生态补奖资金全部拨付到项目实施县(市、区),各县(市、区)按照核实的农牧户基础信息和省级批复及时兑付到农牧户。实施项目管理的人工牧草良种补贴也在项目县农业(畜牧兽医)部门的努力下,通过

收稿日期:2016-03-10

基金项目:国家公益性行业科研专项(201203006)

* 通讯作者

赵志军,男,1979 年生,助理研究员。

整合资金,超额完成省级批复的实施面积。

3)项目管理情况。一是加强草原补奖项目工作经费的监督检查,确保绩效考核奖励资金用于草原补奖的各项工 作,严禁项目经费被挪用。二是严格项目管理。要求项目实施县(市、区)编制实施方案,明确建设地点、建设内容、补助标准,由省级组织有关专家对实施方案进行审查,并经云南省农业厅和省财政厅批复后,项目县(市、区)按照省级批复的实施方案进行组织实施。

3 政策实施成效

1)草原生态环境得到改善。对全省实施草原生态保护补助奖励机制的草原样地进行监测与评估,结果表明,2014 年草原禁牧区和草畜平衡区草地植被覆盖度达 93.92%,高度达 35.17 cm,鲜草产量达 7 672 kg/hm²,可食鲜草产量达 6 598 kg/hm²,分别比补奖政策实施前提高 70.13%、94.12%、99.02%和 159.32%。草地生态环境得到很大改善,生态功能得到有效提高。

2)促进了草牧业的健康发展。通过落实禁牧和草畜平衡制度,推动了草原畜牧业生产方式的转变,使“粮、经、饲”三元结构的配置更加合理,有效提高了牧区土地及草地的利用率和产出率,促进了牧区畜牧业结构进一步优化升级和草牧业可持续发展,开启了草原休养生息的新时代。2014 年,全省天然草原鲜草总产量达到 9 578.38 万 t,较项目实施前增加 99.7%。载畜能力约为 3 657.37 万个羊单位,增加 46.05%,牧民饲草供给条件大为改善。2014 年,云南省存栏肉牛 1 118.9 万头,出栏 412.5 万头,肉牛产量达 49.37 万 t,产值达 248.05 亿元,分别比 2010 年增长 14.10%、28.35%、34.30%和 37.05%。存栏肉羊 1 332 万只,出栏肉羊 888.6 万只,羊肉产量达 20.17 万 t,产值达 98 亿元,分别比 2010 年增长 21.32%、34.30%、32.90%和 33.10%。实现了禁牧不禁养、减畜不减产、牧民不减收、畜产品有效供给的目标。

3)推动了农牧民收入的稳定增长。通过落实草原生态保护补奖政策,每年仅政策补贴就直接为农牧户增加收入 4.7915 亿元。迪庆州香格里拉市格咱村委会,户均补奖政策收入达 5 405 元,最高达 9 038 元。通过转变生产方式,强化配套技术的推广应用,促进了草地畜牧业健康发展,农牧民收入也得到快

速增长。2014 年,全省农牧民人均纯收入达 7 456 元,比 2010 年增长 65.38%。迪庆州 2014 年农牧民人均纯收入达 5 865 元,比 2010 年增长 74.4%,增幅高于全省 9.02 个百分点。

4)推动了草原保护建设制度的落实。一是推动了基本草原保护制度的落实。在草原生态保护补奖政策的推动下,全省划定基本草原 1 186.67 万 hm²,并发放了草原所有权证。二是推动了禁牧休牧制度的落实。全省划定禁牧草地 182.07 万 hm²,并设立了禁牧标识牌,出台了禁牧管理办法,落实了村级草管员,禁牧制度得到有效落实。三是推动了草畜平衡制度的落实。全省落实草畜平衡草地 1 004.6 万 hm²,并出台了草畜平衡管理办法和草原载畜量核定标准,草畜平衡管理工作有序推进,成效明显。

5)推动了草原家庭承包责任制的落实。在草原生态补奖政策的推动下,按照“草有其主、主有其权、权有其责、责有其利”的目标,把全省 1 186.67 万 hm²可利用草地全部承包到户或联户,并颁发了使用权证和签订了承包合同,同时建立了“产权归属清晰、经营主体到位、权责划分明确、利益保障严格、流转程序规范、经营服务有效”的草原保护建设制度。通过落实草原承包工作,确定了草原的“权、责、利”,理顺了草原“管、护、用、建”的权属关系,改变了农牧民原有的“草原无价、使用无度、破坏无责”的观念,“管好自己的牲畜,守好自家的草场”已成为广大农牧民的自觉行动。

6)推动了草牧业生产方式的转变。实施草原生态保护补奖政策以来,云南省把草原禁牧、草畜平衡管理等制度的落实与转变草原畜牧业生产方式有机结合,实践探索和总结了草原禁牧制度能落实、草原超载牲畜减得下、草原畜牧业健康发展的“草原畜牧业发展模式”,初步形成了以龙头企业为引领、养殖合作组织和中介服务组织为纽带、家庭牧场和养殖大户为骨干的“龙头企业带动”发展模式;以牧区扩繁、农区育肥的“区域互动”发展模式;以草原畜牧业、牧草产业、秸秆饲料加工业和青贮玉米种植业联动发展的“产业联动”发展模式。这些模式体现了云南省草原畜牧业的发展方向,显示出极强的生命力,有效减轻了天然草原放牧压力和推动了草牧业生产方式的转变。

7)提高了社会资本投资草原保护建设的积极性。通过落实草原生态保护补奖政策,社会对草原的

四川昭觉县畜牧业发展情况调查

贾巴日博

四川省昭觉县畜牧局,四川昭觉 616150

摘要 四川昭觉县畜牧业近年来取得了快速的发展,但还存在一些不足,主要表现在专业技术人才匮乏,畜牧生产规模小、投入不足等方面,严重制约了畜牧业的发展,对此提出了几点建议。

关键词 畜牧业;发展现状;制约因素;建议

昭觉县地处凉山州腹心地带,是彝族聚居的半农半牧高寒山区国家扶贫开发重点县。昭觉县幅员面积 2 699 km²,辖 47 个乡(镇),总人口 29.2 万,农业耕地 2 万余公顷,草山草坡 15.07 万 hm²。昭觉县立足工业基础薄弱,畜牧业发展潜力相对较大的县情,始终把发展现代畜牧业作为新农村建设的重要产业和抓手,并作为经济发展战略中农业产业化发展的一大支柱产业来加以推进,坚持“打基础、强素质、增后劲、求突破”的发展思路,使昭觉县畜牧业快速健康发展。

1 畜牧业发展现状

1)畜牧业经济持续增长。近年来,昭觉县坚持“打基础、强素质、增后劲、求突破”的发展思路,强化草料建设、突出品种改良、狠抓疫病防治,实施标准化生产,建设省级现代畜牧业重点县,畜牧业生产稳定发展农民持续增收。2015 年,昭觉县四畜存栏 81.5 万头(只),全年四畜出栏 53.2 万头(只),肉

类总产量达 2.23 万 t,牧业产值 8.1 亿元。

2)发展基础不断夯实。实施兽医体制改革,乡镇兽医站疫苗储存及畜禽良种技术推广等设施设备建设项目,动物疫病防治基础和设施不断改善,动物疫病检验化验设备逐步齐全,初步具备了动物疫病检验和诊断的条件,为科学防控重大动物疫病,保障畜牧业发展奠定了坚实基础;大面积种植优质、高产人工草地,改善了草原生态环境,提高牧草产量,增加饲草供给,年种植光叶紫花苕 2.2 万 hm² 以上,多年生优质牧草保留面积达 0.4 万 hm² 以上,牛羊等草食畜牧业进一步发展,养殖效益明显提高。

3)品种改良成绩斐然。经过国家“七五”、“八五”重点科技攻关项目的实施,凉山半细毛羊改良存栏数占绵羊存栏数的 90% 以上,提高了养羊业生产水平和商品率;认真开展黄牛改良,开展西门塔尔牛冷冻精液配种改良工作,引进高代西杂种公牛开展本交改良,昭觉县西杂牛存栏达 9 879 头,占

收稿日期:2016-04-06

贾巴日博,男,1966 年生,畜牧师。



认知度进一步提高,社会影响进一步扩大,农业龙头企业开始涉足草原保护建设工作,对草原保护建设的推动作用进一步显现。如临沧市镇康县如意集团,投资近 2.5 亿元,流转草原承包经营权 2 666.67 hm²,文山州砚山县天圣牧业公司流转草原承包经营权近 4 000 hm²,对天然草原进行改良、建植人工草地和推行“以草定畜、划区轮牧、舍饲圈养”等措施,有效解决了云南省草原承包到户面积少,难以有效保护建设的问题。

8)推动了人工牧草的产业化经营。通过龙头企业带动,新型经营主体推动,使人工牧草种得出来、卖得出去,加快了人工牧草产业化进程,提高了人工牧草种植效益。如临沧市云县云南绿生饲草有限公司与当地农户联合种植高产牧草,自 2012 年以来,公司投入 1.2 亿元建成年产 20 万 t 草产品生产线 6 条,收购牧草加工草产品,人工牧草种植已成为当地农牧民增收的重要途径和新的经济增长点。